



节能减排 信息动态

Energy Conservation &
Emission Reduction

2016年9月30日 总第96期

中环联合认证中心
应对气候变化部
(Department of Climate Change)

目录

◇ 【市场热点】	4
各交易所碳市价格走势（2016年9月21日-2016年9月28日）	4
全国碳市场最后冲刺 配额分配下月启动	4
蒋兆理：碳市场管理需实施两级管理制	5
粤连续4个年度首场碳配额拍卖供不应求	10
南宁市完成2016年企业碳排放数据第三方核查第一阶段工作任务	11
贵州省碳市场建设工作研讨会在贵阳召开	11
2016年深圳碳市场能力建设培训成功举办	12
◇ 【政策聚焦】	13
国家发展改革委 环境保护部关于印发《关于培育环境治理和生态保护市场主体的意见》的通知	13
广东省发展改革委 广东省财政厅 广东省环境保护厅关于二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物和氨氮排污权有偿使用和交易价格的通知	14
北京市人民政府关于印发《北京市“十三五”时期节能降耗及应对气候变化规划》的通知	15
◇ 【国内资讯】	15
“十三五”生态环境建设确定五大任务	15
科技标准部迅速落实第39届国际标准化组织大会精神	16
粤港将深化低碳产品认证交流合作	17
碳排放专家在京探讨低碳发展和技术创新	18
亚行项目“北京市生态补偿市场化机制研究”结题研讨会成功举行	19
河北生态补偿覆盖七大领域 筹资渠道拓宽 补偿标准提高	21
河北：节能减排公共机构要带头	23
新能源车“碳配额”明年启动	24
◇ 【国际资讯】	27
中国和加拿大发布联合声明：共同推进《巴黎协定》	27
中国和萨摩亚携手应对气候变化挑战	29
刘结一：中方高度重视气候变化和氢氟碳化物问题	31
巴黎协定或年底生效 欧盟和英国尚未加入	32
减排政策尚有缺口 美或无法实现《巴黎协定》承诺目标	33



温哥华零碳排放计划引争议 天然气禁令威胁餐饮业存亡34

爱沙尼亚希望巴黎协定在气候大会召开前在国内获得通过35

斯洛伐克成为第四个批准巴黎协定的欧盟国家35

美重构过去 200 万年地球表面气候 气温将上升 3-7 摄氏度36

全球已有 1200 多家企业愿为碳排放付费36

◇ **【推荐阅读】**37

ROAD FROM PARIS 1 | 还差 7%! 巴黎气候协议生效在望37

激活低碳经济还需迈过三道坎39

◇ **【行业公告】**41

北京市发展和改革委员会 北京市统计局关于公布 2016 年北京市重点排放单位及
报告单位名单的通知41

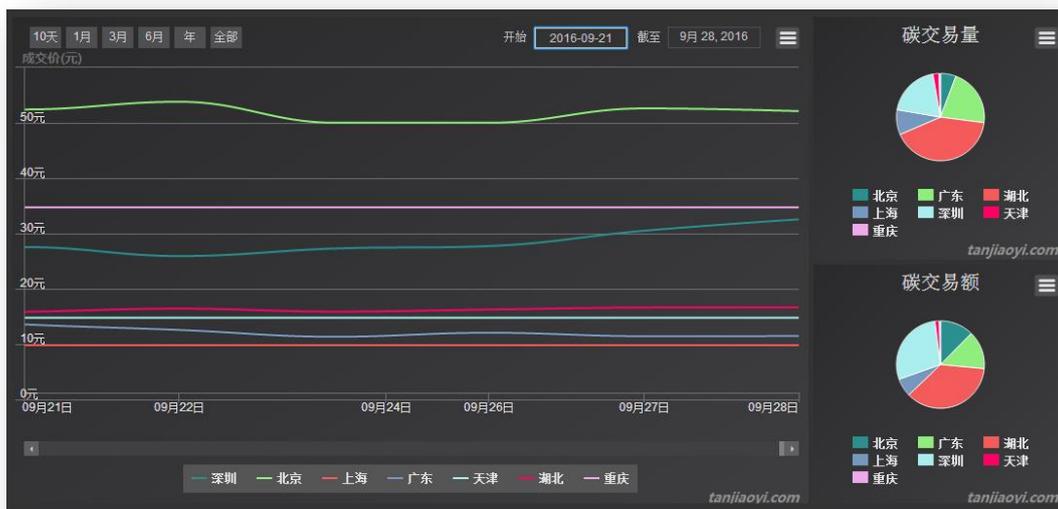
关于重点排放单位 2016 年度二氧化碳排放配额核定事项的通知41

关于河北省碳排放权交易第三方核查机构名称变更的说明43

◇ 【市场热点】

各交易所碳市价格走势（2016年9月21日-2016年9月28日）

发布日期：2016-9-30 来源：碳 K 线



全国碳市场最后冲刺 配额分配下月启动

发布日期：2016-9-26 来源：经济参考报

全国统一碳市场已进入启动前的“备战冲刺期”。记者从9月24日至25日召开的2016中国碳交易市场发展论坛上了解到，经过前期摸家底和能力建设，碳排放配额分配工作有望在10月启动，并在明年上半年完成。在2020年之前的初期运行阶段结束之后，将会降低门槛扩容，并征收碳税，目前相关部门正在研究启动碳税的前期准备工作。

2013年，在国家发改委的批准下，北京、上海、天津、重庆、湖北、广东和深圳等七省市开展了碳交易试点。据了解，截至2015年12月，七个碳交易试点市场共纳入

企事业单位2000多家，年发放配额总量约12亿吨，累计成交量逾4800万吨二氧化碳，累计成交额超14亿元，市场价格在12至130元/吨二氧化碳间波动。



“整个广东碳排放权交易市场平台建设是优秀的，但是目前成交量在萎缩，价格也从每吨 60 元下降到 20 元左右，有偿竞拍也没那么积极。”中山大学地球环境与地球资源研究中心主任周永章坦言，背后的问题首先是碳核查太松，供过于求。同时，交易平台直接和控排企业挂钩博弈，中间缺少缓冲环节。此外，政府干预太多。

以市场化手段促进减排目标达成的全国碳市场建设被寄予厚望。2015 年 12 月联合国气候大会召开前，中国明确提出计划于 2017 年启动全国碳排放交易体系，第一阶段将涵盖石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力、航空等重点排放企业，门槛在年标煤消耗量 1 万吨以上。据透露，新能源汽车的配额也将被纳入碳市场的管理。

“从 2014 年到今年年底，是全国碳市场的准备阶段，主要是完成全国碳排放权交易的法律法规和配套的细则、技术标准制定，组织历史数据的报送核查，初始配额分配的方案研究以及地方开展相应的能力建设，目前全国已有九个碳交易中心。”国家发改委应对气候变化司副司长蒋兆理介绍说。

按照目前的思路，全国碳市场采用两级分工的模式，也就是中央层面确定排放总量和配额分配方法，省一级层面管具体分配、

履约监管，除了新能源汽车以外，各省对免费配额的分配保留一定权利。目前配额免费分配采用基准线和历史的强度下降法两种方法，主要以现货为主。

据透露，经过前期摸家底和能力建设，今年 10 月国家发改委将启动全国碳市场的碳排放配额分配工作，到 2017 年的一季度或者二季度即可完成，启动运行。

2020 年以后是全国碳市场的第二阶段，即完善和拓展阶段，扩大参与企业范围和交易产品，发展多元化交易模式。“纳管范围扩大到八大行业之外，门槛降低到年消费标准煤 5000 吨。同时我们正在跟相关部门积极研究，启动碳税的前期准备工作，这意味着没有加入碳排放权交易的企业也要征收碳税。”蒋兆理透露，希望到 2020 年以后免费配额分配都采用基准线法，而且期货交易的品种也进入碳市场。

目前，国内各试点的碳价约 15 至 30 元/吨。国家发改委初步估计，从长期来看，300 元/吨的碳价是真正能够发挥低碳绿色引导作用的价格标准。如果以当前七个试点地区的碳价平均标准来测算，全国碳市场现货交易规模可能会达到 12 亿到 80 亿元。如果考虑碳期货进入碳市场，规模将放大到 600 亿到 4000 亿元。

蒋兆理：碳市场管理需实施两级管理制

发布日期：2016-9-27 来源：能源新闻网

2016 年 9 月 24 日-9 月 25 日，由中国节能协会主办的“2016 中国碳交易市场发展论坛”在北京隆重举行。国家发改委应对气候变化司副司长蒋兆理出席论坛时表示，碳市场管理需实施两级管理制。作为媒体合作方，能源新闻网全程参与了此次论坛，并进行了独家报道。

蒋兆理指出，碳市场管理要从管理体制上实施中央和地方两级管理体制，配额管理方面要从交易管理上，明确交易产品、交易主体、交易机构和交易模式；核查与配额的清缴，应由国家公布企业温室气体排放核算与报告的指南，或者是标准。



以下为蒋兆理讲话原文：

蒋兆理：各位来宾，专家们，下午好，刚才何校长从国家的减排长期目标与可持续发展的高度系统阐述了碳市场必要性，也分析了碳市场设计的基本原理和要点，那么我在这样一个基础上，今天给大家汇报碳市场要建立一个什么样的碳市场，以及怎么样建立这个碳市场。

我们将要建立的碳市场是一个什么样的市场，它的市场参与各方，它的责任、义务和权利是什么样的关系，我是以 2014 年 12 月 28 号国家发改委颁布的《国家碳排放权交易的管理暂行办法》，以及正在由国务院法制办制订的《国务院条例》这样一个基础上来说明我们要建立的碳市场是一个什么样的碳市场。

正如何老师刚才在演讲中阐明的那样，碳排放权交易是减碳制度的一条重要工具，也是未来制度安排其中的一个主线。说明它是主线有三个最基本的基础，首先从两度理论的要求来看，碳排放必须实施总量控制；其次对于任何一个责任主体，就是企业必须要实施碳排放的许可制度。这两项制度是未来碳市场建立最基本的法律制度的基础。碳市场必须依法建设，比较依法来管理。过去由国务院各部门制定的管理规章，包括国务院令，我们认为它的效力是远远不够，因此国务院出台条例非常有必要。刚才刘燕华部长也在他的演讲当中对于立法问题做了系统的阐述。

碳市场的建设也必须依法建设，认真履行相关的立法程序，我们讲由国务院颁布的碳排放权交易管理条例和国家发改委出台的《碳排放权交易暂行办法》，二者有一个先后的关系和相互依存的关系。立法或者说碳排放权这样一个制度必须依法建立不是一个凭空的说词，它是国际国内经验的一个广泛的总结。我们在七个碳市场交易试点过程中，深切体会到建立全国碳市场的观点，就是要依法建设，依法管理。那么从国际上来看，欧盟 2013 年 10 月正式颁布的碳排放权交易指令，应该是碳排放权交易市场运行的根本遵循和指南。在美国加州推行的碳排放权交易市场也是 06 年 7 月通过加州全球气候变暖法案为基础，其他的国家在建立和运行过程当中都是由国家的法律作为依托和支撑。

从七个试点运行的最终效果评价来看，也是法律基础越强大，越完善，这个地区的碳市场运行越有效，越规范。比如说深圳是深圳市人民政府令和深圳市特区的人大条例作为基础，深圳这几年无论是碳价，还是运行的规范履约令等等这些指标都显示了它是一个成功的试点。另外我们北京也是由北京市人大决定和部门规章、规范性文件作为基础来规范碳市场的运行。上海、广东、湖北，也都是人民政府一级的规范性文件来确保，所以运行比较良好。相反做其他地区，如果法律基础比较薄弱的话，它的试点绩效和最后的评估就显得相对不是那么完善。

为此，中央改革办领导小组确定了将碳排放权交易制度的建设作为中央的重点改革任务，其中就明确要求要建立法律规范，完善总量和配额分配制度，作为基本的要求，因此我们讲法律的要求是碳市场建设的尤为重要的基础。

那么碳市场怎么建呢，从五个方面来看。首先从管理体制上，我们实施的是中央和地方两级管理体制，明确国家和地方各自的管理职权，在这样一个基础上，国家和地方两极职权他们的分工不同，但是互相支撑，互

相制约，形成一套有序的制度体系。从碳市场建设的总体规定来看，我们讲碳排放权交易必须按照属地化管理的原则，参与碳排放权加以的企业按照你的最低一级法人的要求，工商注册的地理位置去确定你的属地化管理，明确省级主管部门，在这个过程当中省级主管部门负责提出参与企业的名单，国务院认可并且加以公布。同时中央政府来确定碳排放权总量和配额的分配方法，这是中央政府的职权。而地方政府负责按照中央政府明确的总量和配额分配的方法，来对所属企业进行配额的分配。这样的两极职权划分的规定，他们不同于欧盟的碳市场，也不同于美国的碳市场，这是根据中国的国情作出的选择。我们认为中央和地方的分工确保了碳市场未来在一个可预期、公开、透明和公正的市场环境下来有效的运行。

从配额的管理角度来看，条例和暂行办法都明确了碳排放权交易的重点排放单位和配额分配的总量，以及排放配额的原则，分配方法和分配程序，明晰了地方剩余配额的归属，配额调整等重大问题，规定了使用碳交易注册登记系统对配额进行管理的基本要求。这里面国家的职责就是要确定纳入交易范围的重点排放单位的纳入标准，要制定配额的分配方案，明确各省自治区、直辖市免费配额分配的数量以及国家预留的排放配额，而地方政府负责根据国务院碳交易主管部门公布的重点排放单位确定的标准，提出本地区行政区域内符合标准的重点企业名单，并且对企业组织进行碳排放的报告，并且配合国家研究提出配额的分配方案。

除了新能源汽车以外，各省对免费配额的分配保留一定的配备分配权，在这样的基础上我们讲所谓的地区差异就是取决于地方在国家统一的标准下，在他的预留空间里实施操作的这种自由度，这方面国家的职责是统一配额的分配方法和标准，建立和管理碳排放注册登记系统，而地方就是要按照国家的标准和国家提出的要求对企业实施管理和组织碳排放的报告，并且最终分配配额，监督履约。

从交易管理来看，国家明确了交易产品、交易主体、交易机构和交易模式，同时对市场调解与注册登记系统的链接等等重要问题实施统一的管理，地方负责配合国家对于行政辖区内的交易机构和交易活动实施监管。这就是在交易权管理上中央和地方的分工，当然作为一种特殊的交易标的，我们讲证监会以及与此相关的金融交易也要接受证监会和银监会的监管。

最后就是核查与配额的清缴，由国家公布企业温室气体排放核算与报告的指南，或者是标准。由国家统一对核查机构实施统一的管理，而地方对重点排放单位提交的监测计划进行备案，同时地方要受理重点排放单位提交的排放报告和核查报告。排放报告与核查报告要由地方实施检查和复查，这样就非常清晰的描述未来碳市场监管的各方职责和权利。那么其中企业，特别是重点纳管企业是我们监管的重点。在这里面企业的属地化的同时，由于中国拥有特殊的制度体系，就是央企和行业协会的存在，因此在碳市场的报告核算和配额分配当中，我们的重点央企和行业协会也会配合各级政府发挥相应的职能和作用。各部门各司其则，互相监督，互相制约，互相支持，最后形成一个有机完整的碳排放权交易市场。以上是我给大家介绍碳市场各部门、各单位之间的关系。

在中美联合公报里面，习近平主席明确提出来 2017 年要启动全国碳市场，我们理解启动全国碳市场就是要按照统一的标准，我们在 2017 年完成对企业配额的分配，同时启动注册登记系统，布局完成交易机构网络，其中有一部分企业就会先期进入市场进行交易，这就是 2017 年启动碳交易的含义。为此，全国碳市场按照这样的时间结点怎么建设呢？我们对建设全国碳市场早在五年前就进行了系统规划，对中央、地方和企业分别承担各自不同的职责以及相关的完成任务的目标和时间结点都进行了具体的话题。14 年到 16 年期间，中央负责推动立法以及组织历史数据的报送核查，初始配额分配的方案研究，以及基础能力建设，地方开

展相应的能力建设。大家通过各种渠道已经了解到这项工作已经在全国范围内广泛的参与。目前我们初步统计有高达三万多人专业的，或者是兼职的相关领域的工作人员正在积极推动全国碳市场的建立，正在推动相关的能力建设。目前全国已经有九个能力建设中心，在不间断的开展跟碳市场相关的能力建设活动。企业在 2014 年到 16 年期间，组织开展内部的能力建设活动，建立内部的碳市场报告制度，同时一些非纳管企业也在积极参与 CCER，就是自愿展开市场交易的活动。

2017 年 2020 年我们讲是碳市场启动的第一阶段，按照五个统一开展碳排放权的交易，2020 年以后进一步扩大碳排放权交易的范围。目前我们在八大行业，相当于年消费化石能源一万吨以上的企业参与到碳交易当中。2020 年以后，一个是在纳管的范围就是扩大到八大行业之外，同时在八大行业以内的这些企业的门槛要进一步降低，年消费化石能源在五千吨以上的企业也将纳入到碳市场当中，与此同时我们正在跟国务院法制办、财政部、税务总局，以及其他的相关部门正在积极研究，启动碳税前期准备工作。换句话说，2020 年以后不仅碳排放权的范围要进一步扩大，那些没有加入到碳排放权交易市场的企业也将接受碳税的义务。

相关的工作正在积极的进行当中。刚才已经讲了，全国目前第一阶段碳排放权交易市场进入的企业范围包括石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力和民航，这些工作正在相关的行业和地区积极的推行当中。从纳入气体来看，主要是二氧化碳，既包括由于消费化石能源所产生的直接排放的企业，也包括由于使用消费电力或者热点所引起的间接排放的企业，也都纳入其中。纳管的门槛，第一阶段是一万吨以上，到 2020 年以后进一步降低门槛，更多的企业将进入碳市场。

配额的分配方法，我们目前是免费的配额分配方法，主要是两种，一种是基准线，一种是历史的强度下降法，从长期来看，我们认为免费配额的分配方法最终将统一到基准线上，由于数据的积累需要一定的时间和一定的周期，因此我们希望到 2020 年以后，如果是免费配额的分配都将采用基准线法。从碳市场交易的品种来看，目前主要是以现货为主，包括两个品种，第一个是排放的配额，这是最核心的交易品种。另外自愿减排交易的减排量有一部分经过严格的筛选也会进入到碳市场流通。从长远来看，除了现货以外，也将有期货交易的品种进入碳市场，当然这有个循序渐进的过程。

我们讲经核证资源减排量不仅能够降低碳配额的成本，也对市场的稳定能够发挥一定的作用。自愿减排的企业在体系之外的，或者是在体系之内的这些企业，他通过建设自愿减排的交易项目，产生一定的减排量，经核证以后可以进入到配额市场的流通，用于抵消碳配额。由于我们讲碳市场建设的初期是一个脆弱的平衡，就是市场供需双方的供给量和需求量处在一个逐渐形成的过程当中，因此我们将严格的控制 CCER 的减排量进入市场的进度和数量。

那么从全国的碳市场建设的步骤来看，我们分成两个阶段，从 14 年到 16 年，也就是今年年底我们认为全国碳市场的准备阶段，主要是要在法律法规技术标准和基础设施开展建设，完成全国碳排放权交易的法律法规和配套的细则、技术标准制定，使碳市场具备启动的条件。17 年正式启动全国碳市场，17 年到 2020 年是启动阶段，初期到 18 年要确保各个环节落实到位，初期分配启动运行。到 18 年以后，到 2020 年以前全面实施碳排放权交易体系的运行，在范围上基本上覆盖 31 个省以及新疆生产建设兵团，在纳入标准上选择一定规模，也就是一万吨标煤以上的企业，确保配额管理和市场交易的顺利进行，通过不断的完善和改进，要落实各项支撑落实，切实提高各方的支撑能力。

最后我们讲 2020 年以后是我们的完善阶段，我们将进一步扩大企业范围和交易的产品，发展多元化交易的模式，逐步形成运行稳定，健康活跃的交易市场，同时进一步提升市场的容量和活跃程度，探索与国际上其他市场连接的可行性。刚才何校长在他的演讲当中特别提到碳市场要真正发挥它的作用，那么碳价必须要达到一定的规模，从长远来看我们碳市场的建设目标是让碳价真正发挥低碳绿色发展的投资的引导作用，我们做了一个初步估计。在 30 元左右的时候，会对企业减排产生一定的压力。当我们把碳价逐步提高到每吨配额达到 100 元的时候，企业在投资、内部管理上就会有明显的提高压力。从长期来看，我们认为 300 元每吨配额是长期真正能够发挥低碳绿色引导作用的价格标准，所以从长远来看，我们通过不断完善市场要素的设计，不断规范市场运行的各方基础，最终要形成碳价对于低碳绿色融资、投资的引导作用，这是碳交易市场未来建设的长期目标。

按照这样一个规模估计，全国碳市场会对我们国家的经济产生什么样的影响，首先它的配额分配量会达到 30 亿到 50 亿吨，这是一个什么样的规模呢？ETS 目前的规模是 20 亿吨，我们全国碳市场一旦建立就将

成为全球第一大的碳市场。如果以现在的七个交易试点地区的碳价平均标准来测算的话，按照可交易量的测算，我们现货市场的交易规模可能会达到 12 亿元到 80 亿元，相对于黄金、债券、股票这是一个很小的市场，但是小不意味着它不重要，那么从长远来看，碳市场正是在一个逐渐壮大和发展的过程当中。如果考虑这个碳期货进入碳市场，它的规模就将放大，会达到 600 到 4000 亿元这样一个规模。

以上是给大家汇报的碳市场建设的基本考虑，有关的各方关系，企业、中央政府、地方政府之间的关系是征求了各部门，各相关企业，以及国务院审核标准的，这个制度将在未来决定我们碳市场运行的基本方向。从碳市场建设运行情况来看，我们认为企业的积极参与是我们碳市场建设的保证，在过去改革开放三十年以来，我们的企业为增加生产，提高效率，繁荣国家经济发挥很重要的作用，未来的绿色低碳发展过程当中，企业仍将发挥核心的作用，我相信我们的制度只要设计公平合理，国家的减排标准明确，我相信企业也将在绿色低碳发展当中发挥更大的作用。以上是我今天下午的汇报，不当的地方请大家批评指正。

碳市场

粤连续 4 个年度首场碳配额拍卖供不应求

发布日期：2016-9-23 来源：南方日报

供不应求

日前从广东省碳交易平台获悉，于 21 日举行的广东省 2016 年度碳排放配额第一次有偿竞价发放活动顺利结束。

本次竞价共吸引到 13 家控排企业、新建项目单位及投资机构参加，有效申报量 85.81 万吨，最终拟发放的 50 万吨配额全部拍出，有 10 家以 9.88 元/吨竞价成功，广东连续第 4 个年度出现首次配额拍卖供不应求的情况。

与前三个履约年度竞拍情况相似，电力行业依然是一级市场的最主要参与者，此次单独拍得超过半数的有偿发放配额，且申报成交率高达 91.9%，平均申报价格高达 10.67 元/吨，高出此次竞价成交价 8%。

“这一方面凸显电力行业在配额分配政策上面临较大的配额刚需，愿意支付更高的竞买成本；另一方面也体现了电力行业布局碳资产管理的先行先试。”相关负责人介绍。

此外，投资机构参与此次竞价十分踊跃，并首次出现金融机构参与。相关负责人介绍，此次配额竞价共有 5 家投资机构(含金融机构)参与申报，申报量高达 51 万吨，占此次

申报总量近六成，远超四大控排行业申报总额，仅机构申报量即超出当期有偿发放总量。

最终共 3 家投资机构(含 1 家金融机构)成功获得此次拍卖发放配额量的 35.76%，最终成交量仅次于电力行业。

碳交易研究专家表示，机构投资者积极参与碳交易，反映了市场对明年全国碳市场和广东碳市场持乐观态度，广东配额具备较高的投资价值。

金融机构的关注和参与，更进一步优化广东碳交易主体结构，有助于完善市场价格形成机制和竞价机制在有偿分配中的使用。

分析认为，从 2016 年度广东碳市场碳配额总量上来看，2016 年度配额总量比上年度减少 2200 万吨，配额总量适度收紧，本次竞价供不应求的现象是市场对配额收紧的直接反应。

而随着 2017 年的日益临近，全国统一碳市场进程加速，国家亦提出要发展各类碳金融产品。政策层面的利好不断，将进一步提高投资者对碳市场的信心，碳配额价值将进一步凸显，市场需求有望稳步提升。



南宁市完成 2016 年企业碳排放数据第三方核查第一阶段工作任务

发布日期：2016-9-20 来源：广西壮族自治区发改委



根据《国家发展改革委办公厅关于切实做好全国碳排放权交易市场启动重点工作的通知》及自治区发展改革委有关要求，南宁市发展改革委委托具有相关资质的中介机构，对南宁市 2016 年拟纳入全国碳排放交易市场的企业碳排放数据进行第三方核查，截止目前第一阶段工作基本完成。

本次核查，南宁市发展改革委通过政府采购方式选择了广州绿石碳科技股份有限公司、杭州超腾能源技术股份有限公司和北京中创碳投科技有限公司，对自治区发展改革委确定的南宁市拟纳入全国碳排放交易

市场的 24 家重点企业的 2013 年、2014 年和 2015 年共 3 年的温室气体排放数据进行核查。企业核查工作于 2016 年 8 月 11 日开始至 8 月 31 日结束，之后南宁市发展改革委联合南宁市节能监察中心对核查报告进行了审核，并报自治区发展改革委复核。

下一步，南宁市将配合自治区发展改革委，协助相关机构对南宁市上报的企业碳排放数据进行复审，再上报国家进行审定，对于符合条件的企业将推荐纳入全国的碳排放交易市场。今后，南宁市将每年开展企业碳排放数据第三方核查工作。

贵州省碳市场建设工作研讨会在贵阳召开

发布日期：2016-9-23 来源：贵州省发改委

9 月 21 日至 22 日，由贵州省发展改革委主办、贵州环境能源交易所承办的贵州省碳市场建设工作研讨会在贵阳召开，贵州省发展改革委副主任李作勋出席会议并致辞。会议主要就深入贯彻落实贵州省委十一届七次全会精神，进一步推进贵州省碳市场建设顶层制度设计进行了研讨。

上海市、湖北省、江西省、广西壮族自治区发展改革委，中国质量认证中心、中国船级社质量认证公司和上海市、湖北省、四川省、深圳市碳交易机构等相关单位负责人、

技术骨干以及贵州省有关专家和拟纳入碳交易企业代表近 50 人参会。参会人员长期从事碳交易相关工作，在碳市场建设方面具有丰富经验。



会议期间，上海市、湖北省和重庆市充分介绍了碳交易试点经验，与会人员围绕贵州省碳排放配额分配方案、碳交易平台建设、碳排放信息报送与核查、碳交易能力建设等

业内关注的重点内容展开深入讨论，积极发表观点，并提出建设性建议和意见。会议达到预期效果，取得圆满成功。

2016 年深圳碳市场能力建设培训成功举办

发布日期：2016-9-28 来源：深圳排放权交易所



2016年9月22日到23日，深圳排放权交易所主办的“2016年深圳碳市场能力建设培训”在深圳东山珍珠岛成功举办，来自深圳22家控排企业单位参加了本次培训。

本次培训围绕全国碳交易市场设计和未来发展趋势、中国碳市场发展历程及七省

市碳交易试点市场分析、深圳碳交易市场体系解读等碳市场能力建设方面设置课程，培训过程中学员与讲师就全国及深圳碳交易政策进行了深入的交流与探讨。本次培还安排学员参加了碳交易户外拓展，学员在轻松愉快的氛围中加深了对碳交易的理解，加深了彼此了解，进一步丰富了碳交易行业资源，夯实碳交易及履约工作顺利开展基础。

作为全国首个正式启动的碳交易平台，深圳排放权交易所自2010年成立以来，一直致力于协助深圳探索和完善碳交易市场。在2017年全国碳市场即将启动之际，本次“2016年深圳碳市场能力建设培训”无疑将有助于控排企业全面深入认识全国碳市场，为深圳碳市场主体未来参与全国碳市场奠定坚实基础。



◇ 【政策聚焦】

国家发展改革委 环境保护部关于印发《关于培育环境治理和生态保护市场主体的意见》的通知

发布日期：2016-9-22 来源：国家发展改革委



发改环资[2016]2028号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、环境保护厅（局）：

为加快培育环境治理和生态保护市场主体，形成统一、公平、透明、规范的市场环境，推进供给侧结构性改革，提供更多优质生态环境产品，根据《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态

文明体制改革总体方案》，我们研究起草了《关于培育环境治理和生态保护市场主体的意见》，现印发你们，请遵照执行。

附件：关于培育环境治理和生态保护市场主体的意见

国家发展改革委

环境保护部

2016年9月22日

广东省发展改革委 广东省财政厅 广东省环境保护厅关于二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物和氨氮排污权有偿使用和交易价格的通知

发布日期：2016-9-27 来源：广东省发展改革委



粤发改价格〔2016〕626号

各地级以上市发展改革局（委）、财政局（委）、环境保护局，深圳市市场监管局、人居环境委，佛山市顺德区发展规划和统计局、财税局、环境运输和城市管理局：

为做好我省排污权有偿使用和交易工作，根据《广东省环境保护厅 广东省财政厅关于在我省开展排污权有偿使用和交易试点工作的实施意见》（粤环〔2013〕3号）、《省物价局 省财政厅 省环境保护厅关于试点实行排污权有偿使用和交易价格管理有关问题的通知》（粤价〔2013〕291号）等规定，现就我省试点实行二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物和氨氮排污权有偿使用和交易价格有关事项通知如下：

一、根据污染物治理合理成本、环境资源稀缺程度、供求关系和企业承受能力，按照从低的原则，我省二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物和氨氮的排污权有偿使用初始价格分别为 1600 元/年·吨、3000 元/年·吨、1800 元/年·吨和 4000 元/年·吨。

二、排污权交易价格实行最低限价管理，交易时，出让方和购买方按不低于初始价格及省核准的排污权交易规则进行交易。

三、上述规定自发文之日起执行。

广东省发展改革委 广东省财政厅
广东省环境保护厅

2016年9月27日

北京市人民政府关于印发《北京市“十三五”时期节能降耗及应对气候变化规划》的通知

发布日期：2016-8-7 来源：北京市人民政府



附件：北京市人民政府关于印发《北京市“十三五”时期节能降耗及应对气候变化规划》的通知

◇ 【国内资讯】

“十三五”生态环境建设确定五大任务

发布日期：2016-9-30 来源：经济日报



记者从9月29日召开的全国生态环境建设部际联席电视电话会议上获悉：“十三五”时期，我国将按照创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持山水林田湖综合治理，全力做好重点区域综合治理工作。

会议明确了“十三五”生态环境建设的五方面重点任务：工作机制上，将进一步发挥全国生态环境建设部际联席会议的统筹协调作用，强化综合部门与行业部门的分工合作、相互配合、共同推进；科技攻关上，在坚持尊重自然规律的基础上，科学选择保护和修复方式，因地制宜开展工程建设；体制改革上，要结合自然资源资产负债表编制、领导干部自然资源资产离任审计等改革成果，在工程建设的体制、机制、政策等方面加大创新力度；筹资模式上，坚持政府引导和市场运作相结合，探索建立多元化的筹资模式，形成政府资金持续地向生态建设“投”，企业资金踊跃向生态建设“聚”的良好氛围；项目建设上，要加快工程建设进度，尽早谋

划明年投资计划安排，并加强建后管护，杜绝边治理边破坏的现象发生。

会议强调，要遵循山水林田湖是一个生命共同体的新理念，按照生态系统的整体性、系统性以及内在规律，对重点区域实施系统修复，尽快提升其生态功能；要密切服务脱贫攻坚、全面建成小康社会的总任务，妥善处理工程建设与脱贫攻坚工作的关系，实现

生态改善与精准扶贫、精准脱贫同步推进、同步见效，努力做到既让生态好起来，又让群众富起来；要围绕筑牢生态安全屏障的总目标，以重点区域突出生态问题为导向，全面提升自然生态系统的稳定性和生态服务功能，加快构建“两屏三带”国家生态安全屏障。

科技标准部迅速落实第 39 届国际标准化组织大会精神

发布日期：2016-9-29 来源：国家认监委



第 39 届国际标准化组织大会召开后，根据国家认监委党组中心组（扩大）学习会议部署，科技标准部迅速组织传达学习了习近平主席致第 39 届国际标准化组织大会的贺信、李克强总理在出席第 39 届国际标准化组织大会的致辞和支树平局长在质检总局领导干部会议上的讲话精神，并要求尽快制定落实工作方案，调整工作任务，扎实推进认证认可和检验检疫标准化工作。

科标部迅速调整年度工作部署，组织专家对十二五期间、尤其是 2014 年《出入境检验检疫标准化工作改革方案》实施以来的检验检疫标准化工作进行了系统梳理和总结，根据 ISO 大会精神及质检工作改革要求，

编制《出入境检验检疫标准化改革阶段性工作总结》。在系统总结改革阶段性成果的基础上，深刻剖析了存在问题与不足，结合改革要求，进一步调整和完善检验检疫标准化改革工作思路。

科标部还结合 ISO 会议精神，调整完善了《认证认可标准化工作改革方案》。同时，组织 15 个检验检疫标准化专业委和部分直属检验检疫局标准化工作业务骨干，重新研究调整了年度重点任务，确保最新要求尽快落地。同时，对 89 项执行中的认证认可行业标准制（修）订计划项目集中进行了工作督查，确保标准质量，以期发挥助标准推创新发展和引领时代进步的重要作用

粤港将深化低碳产品认证交流合作

发布日期：2016-9-29 来源：南方日报



27 日，粤港应对气候变化联络协调小组（以下简称“联络协调小组”）第五次会议在广州举行。会议审议 2015-2016 年度合作进展，并通过 2016-2017 年度粤港应对气候变化合作计划，粤港两地将在低碳产品认证、开展近零碳排放示范、发展短期气候预报技术等领域继续交流合作。

国家碳强度考核

广东连续 4 年优秀

会上，省发改委副主任吴道闻在介绍广东应对气候变化促进低碳发展的情况时透露，作为国家低碳试点省和碳排放权交易试点省，广东 2015 年碳强度比 2014 年下降 6.4%，超额完成下降 4.25% 的年度目标；“十二五”期间广东碳排放强度累计下降 23.9%，超额完成下降 19.5% 的规划目标，继续保持全国最先进行列。广东从 2012 年开始，连续 4 年在国家碳强度考核中被评为优秀等级。

自 2013 年底广东启动碳交易以来，广东省控排企业的水泥熟料、粗钢、原油加工的主要单位产品碳排放分别下降了 4.9%、4.6% 和 7.2%，四大行业累计节能 800 万吨标准煤以上。碳市场活跃度和流动性大幅提高，截至 2016 年 8 月，广东省碳交易市场配额累计成交 3711 万吨，总成交额 11.37 亿元，分别约占全国 7 个试点省市的 31%

和 35%，并成为全国首个配额现货交易额突破 10 亿元大关的试点地区。

粤港在气候预警等方面

开展交流合作

据悉，召开此次会议的联络协调小组于 2011 年在粤港合作联席会议下成立，主要负责就两地应对气候变化合作交流进行磋商，协调粤港应对气候变化的活动和措施，推进相关的科学研究和技术开发。联络协调小组下设两个专责工作小组，分别推动适应及减缓气候变化的交流，并开展合作项目。

记者从会上了解到，2015-2016 年度粤港两地在应对气候变化方面合作取得积极进展。如香港卫生署、天文台及环保署向粤方提供了流感样病类数据、每日气象数据及大气 PM2.5、二氧化硫、二氧化氮和臭氧等数据，以便粤方研究建立流感气候风险预警模型和风险等级指数。此外，粤港两家认证机构就进一步推进两地认证机构碳标签互认机制合作领域、机制、形式等达成共识。广东省发改委与香港环保署支持粤港两地认证机构交流绿色建材碳标签工作。

拟在广深率先实施

近零碳排放示范

2016-2017 年度，双方的主要合作计划包括持续合作发展短期气候预报技术，支持发展流感及虫媒传染病气候预报和预警技术，深入交流城市排水系统设计，深化粤港两家认证机构低碳产品认证交流合作；开展近零碳排放示范工作交流，在即将建立全国碳市场的背景下粤港加强相关交流等。

当中近零碳排放示范备受关注。省发改委介绍，实施近零碳排放区示范工程是国家“十三五”规划纲要提出的重要任务。广东作

为国家低碳试点省，省政府将“深化低碳发展试点，建设珠三角地区实施近零碳排放示范工程”列入了 2016 年政府重点工作之一；并提出在广州、深圳等先进地区率先实施近零碳排放区示范工程。目前，省发改委正牵头研究制定珠三角地区实施近零碳排放区示范工程工作方案。建议以香港首座零碳建筑——零碳天地为例，粤港双方开展近零碳排放领域交流研讨，为广东省推进相关工作提供借鉴。

此外，按照国务院关于支持内地九省区推进碳排放权管理和交易制度建设的部署，广东正牵头制定泛珠三角“9+2”区域合作交流机制制度，现阶段主要在内地九省区开展碳市场能力建设及绿色低碳领域的交流合作，接下来将大力推进与港澳地区分享全国碳交易泛珠区域合作信息等方面的交流合作。

碳排放专家在京探讨低碳发展和技术创新

发布日期：2016-9-25 来源：中国新闻网

2016 中国碳交易市场发展论坛今天在北京举行，业界共同探讨中国企业如何顺应国际低碳发展的潮流，把握低碳发展趋势，提高国际领域低碳竞争力。

此次论坛以“碳市场建设与低碳使命”为主题，国内碳排放交易领域的政府官员、专家学者、企业家与会，为中国碳交易市场的发展与实践建言献策。

国家气候变化专家委员会主任、科技部原部长刘燕华指出，气候变化的本质是能源问题，每一次工业革命的发生都与能源有着密切关系。目前，中国的能源仍以煤炭为主，因此需要进行结构调整。中国既要考虑发展阶段的经济发展能力，又要考虑实现跨越；既要考虑发展空间，又要考虑民生健康、解决污染问题。

刘燕华强调，中国在应对气候问题上不能盲目跟风，要在安全、经济和环境三方面达到平衡，安全可保证能源的有效供给，经济能力要与中国的发展相适应，而环境就是要治理污染，提高民众的生活质量。

国家环保总局原副局长王玉庆指出，国际研究表明，未来最大的减排机会将存在于快速城镇化的国家，中国正处于快速城镇化

的时期，到 2030 年，中国城镇化将达到 70% 左右。



王玉庆强调，快速的城镇化对低碳发展既是挑战也是机遇，城镇化过程中是否建立合理的能源结构和低碳的发展方式，对城市的健康可持续发展，对能否实现中国政府承诺的减排目标至关重要。

王玉庆指出，应对气候变化必须高度重视低碳发展。中国推进低碳发展需要有战略的思考、制度的创新、观念的转变和技术的突破。

北京神雾集团董事局主席吴道洪也持相同观点。他认为，唯有颠覆性的化石能源节能，提高能效的低碳、创新技术，才是解决当前中国经济、环境、应对气候变化、可持续发展等一系列重大难题的根本出路。

吴道洪指出，只有快速推广节能、提高能效的颠覆性低碳创新技术，才能使我国目

前非常艰难的制造业实现转型升级;才能快速拉动我国低迷的原材料、装备业及产能过剩的市场;才能真正从源头减少大气污染、减少碳排放,实现绿色可持续发展。

在低碳技术创新方面,北京神雾集团走在了前面。吴道洪介绍说,针对散烧煤锅炉导致的大气污染问题,该集团发明了“劣质煤双床气化生产清洁煤气”技术,可将煤炭

变成洁净煤气,又可代替散烧煤作为中小型锅炉和工业炉的燃料,既清洁、低碳,又廉价、经济。

吴道洪表示,在“大众创新、万众创业”的形势下,我国会有很多针对节能、低碳的颠覆性技术即将出现。中国碳交易市场推出后,还会刺激更多的低碳创新技术的诞生和推广。

亚行项目“北京市生态补偿市场化机制研究”结题研讨会成功举行

发布日期: 2016-9-23 来源: 北京环境交易所



会议现场

2016年9月20日,由亚行支持、北京环境交易所(环交所)等举办的“北京市生态补偿市场化机制研究”结题研讨会在京成功举行。亚洲开发银行中国代表处经济学家于飞博士,中国银监会政策研究局巡视员叶燕斐先生,北京市环保局原副局长、环交所原董事长、北京理工大学兼职教授杜少中先生,北京市财政局外事处宋兵副处长,北京市金融工作局市场处鞠震海副处长和银行处闫翰副处长,北京市应对气候变化研究中心于凤菊副主任,北京市工商局房山分局王华鑫局长,房山区发改委周晓光副主任,联合国CDM执行理事会原主席、清华大学中国碳市场研究中心主任段茂盛教授,中央

财经大学王卉彤教授,招银国金投资有限公司总经理冀承先生,环交所总裁梅德文先生等领导和专家参加了研讨会。会上同时举行了房山区周口店镇碳汇造林一期项目减排量的交易签约仪式。

如何将京郊农村的生态服务价值进行量化并推动建立生态补偿的市场化机制,一直是市领导非常关注的问题。三年多前,在听取环交所的工作汇报时,原市委常委牛有成同志对环交所提出的结合北京碳市场建设、依托农林碳汇项目的开发与交易探索建立生态补偿市场化机制的思路高度认可,希望寻找合适的切入点,把这件事情办好。

2014 年，在市财政局的的支持和市金融局的指导下，以市金融局作为执行单位、环交所作为实施单位，向财政部和亚行成功申报了“北京市生态补偿市场化机制研究”的授权技援项目。按照亚行技援项目管理规则，经过公开招标，北京联合优斯技术服务有限公司作为中标咨询公司获得亚行批准，负责组织专家团队开展项目研究工作。环交所在市金融局的指导下，负责项目的日常管理，协调咨询公司按计划和要求推进相关研究。

研究项目主要结合北京市碳市场建设的基础上，开展覆盖北京及周边地区城乡的农林碳汇交易机制的创新研究，为北京协调城乡发展、转变发展方式提供可操作的市场化模式选择。经过段茂盛教授带领的项目专家团队的辛勤工作，亚行项目顺利完成了最终报告及政策建议。报告结合对北京碳交易试点与中国碳市场发展趋势研究，对北京与周边地区林业碳汇开发潜力及林业碳汇项目开发交易的成本收益情况进行了系统分析，提炼出了基于林业碳汇的市场补偿模式，并重点讨论了市场补偿机制与财税及绿色金融政策之间的关系，同时为建立北京生态补偿市场机制进行了框架设计，提出了“四步走”的实施路径。在此基础上，提出了解决林业碳汇成本、需求保障、定价及市场补偿与政府补偿衔接协同等重点难点问题的十四条政策建议。

相关研究成果得到了国家发改委西部司、财政部综合司、中国人民银行研究局等主管部门领导和专家的高度认可。在项目中期报告基础上提炼的摘要报告，在今年 7 月底贵阳生态文明国际论坛的绿色金融主题论坛上发表后，其中关于林业碳汇的建议被贵州省有关部门正式采纳。在 9 月初 G20 杭州峰会期间在上海举行的绿色金融国际研讨会上，环交所和绿金委碳金融工作组发布了《中国碳金融市场研究》报告，引起了很好的反响，其中关于林业碳汇的部分，也主要来自亚行项目的研究成果。

研讨会上，于飞博士代表亚行对本项目完成的高质量报告及政策建议表示赞赏。她表示，本项目在创新方面有很大贡献。林业碳汇项目在确定基准线和碳信用方面有争议，因此在国际上一直发展不足，通过本项目的研究和相关示范项目推动中国林业碳汇的发展是很大的成就，随着中国即将成为全球最大碳市场，更将会扩大林业碳汇的影响力。她希望，项目结束之后能继续推进林业碳汇和碳交易项目，并把中国的成功经验分享到其他国家。与会的主管部门领导和专家都对亚行项目的研究成果高度肯定，认为本项目完成的研究具有开创性，实证分析非常扎实，政策建议可操作性强，价值非常大，将认真研究报告提出的建议并消化吸收。他们同时建议，要采用多种形式将报告内容进行推介，帮助主管部门、企业和社会公众加深对基于林业碳汇的生态补偿市场化机制的了解和认识，动员更多的利益相关方支持市场化补偿和生态环境保护。

为了将亚行项目的研究成果在实践层面落地，推动京郊环境保护和城乡生态补偿，在房山区人民政府的支持下，环交所选择著名的世界遗产“北京人”遗址所在地周口店镇，开展平原造林和矿区修复两个林业碳汇项目的开发与交易示范，在周口店镇探索建立基于林业碳汇的生态补偿市场化机制，同时对亚行项目的研究成果进行实地验证。经过环交所业务团队的努力，周口店镇示范项目取得了丰硕成果，开发出了国内首个“非煤矿区生态修复碳汇项目方法学”并在国家发改委成功备案，平原造林和矿区修复两个林业碳汇项目也相继完成，平原造林碳汇项目一期已经成功通过市园林局初审和市发改委专家评审及公示，并获得市发改委预签发 2530 吨。经环交所撮合，招银国金投资有限公司购买了这批减排量，并在会上与项目业主北京龙乡韵绿园林绿化工程公司正式签约。房山区周口店镇碳汇造林一期项目碳减排量的预签发及交易，是北京碳市场林业碳汇交易的重要一步，也是建立城乡生态补偿市场化机制的里程碑。

基于林业碳汇的生态补偿市场化机制建设，本身是一个长期的过程，还有不少工作要做。与会的领导与专家同时建议，下一步要着力研究如何通过简化相关方法学、采用遥感和物联网等技术手段，帮助林业碳汇项目降低成本；推动建立一个集中统一的地权、林权和碳权登记平台，方便银行和债权人放贷或质押的时候查询，便于银行为林业碳汇提供融资；创新使用林业碳汇的方式，基于林业碳汇开发远期和期货等碳金融产品，拓展投融资渠道，使林农和业主长期受益；在林业碳汇之外，拓展其他涉林经营等市场化补偿途径。

人放贷或质押的时候查询，便于银行为林业碳汇提供融资；创新使用林业碳汇的方式，基于林业碳汇开发远期和期货等碳金融产品，拓展投融资渠道，使林农和业主长期受益；在林业碳汇之外，拓展其他涉林经营等市场化补偿途径。

河北生态补偿覆盖七大领域 筹资渠道拓宽 补偿标准提高

发布日期：2016-9-27 来源：中国环境报



森林
建立重点生态公益林补偿标准动态调整机制，健全天然林保护资金投入机制。

草原
扩大草原生态保护补助范围，按照每年每亩75元的标准给予禁牧补助。

湿地
稳步推进退耕还湿试点，探索建立湿地生态效益补偿制度，推动建立城市湿地公园生态保护补偿机制。

沙地
积极争取在河北坝上沙化严重和具有潜在沙化危险的县（区），开展沙化土地封禁保护试点。

海洋
完善捕捞渔民季节性休渔和转产转业补助政策，改善海洋生态环境。

水流
开展河流源头区和集中式饮用水水源地生态保护补偿，推进重要江河敏感河段、重要生态治理区和重要湖泊生态保护补偿。

耕地
加大耕地土壤污染治理修复财政支持力度，率先建立基本农田保护和耕地保有量调整的动态补偿制度。扩大新一轮退耕还林还草规模，对退耕农户给予适当的现金补助。

据了解，自去年起，河北石家庄、邯郸、邢台等多地“试水”大气质量生态补偿制度，有力地推动了环境质量改善。此次出台的《意见》将河北生态保护补偿机制扩大到了全省七大重点领域和重要区域。

三方面拓宽筹资渠道，建立起多元化生态补偿机制

针对现有生态保护补偿资金渠道单一、主要依靠中央财政转移支付的实际，河北此次出台的《意见》提出将从3个主要方面来筹措资金。一是纵向方面，加大对重点生态功能区的转移支付；二是横向方面，探索跨省域、跨市域的横向生态保护补偿；三是在市场方面，探索建立水权、排污权、碳排放权交易制度，使保护者通过生态产品的交易获得收益。

河北将通过积极争取中央均衡性转移支付和县级基本财力保障奖补资金支持，完善省以下转移支付制度，扩大资源税征收范围，加大水土保持生态效益补偿资金筹集力度等措施，多渠道筹措生态保护补偿资金。此外，《意见》还提出，河北将完善重点生态区域补偿机制，加大各类补偿资金统筹整合力度，鼓励有条件的市探索包括资金补偿、人才补偿、智力补偿、实物补偿在内的综合性补偿办法，拓宽生态保护补偿资金筹资渠道。

河北省政府办公厅近日印发的《关于健全生态保护补偿机制的实施意见》（以下简称《意见》）提出，到2020年，实现全省森林、草原、湿地、沙地、海洋、水流、耕地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖，补偿水平与经济社会发展状况相适应。

《意见》提出，河北将加快推进京津冀横向生态保护补偿制度的建立。同时，积极探索省内横向生态保护补偿办法。因地制宜探索灵活多样的省内地区间横向补偿方式，研究制定省内跨地区、跨流域横向生态保护补偿机制，鼓励受益地区与保护生态地区、流域下游与上游通过多种方式建立横向补偿机制。

《意见》提出，河北将研究建立生态环境损害赔偿、生态产品市场交易与生态保护补偿协同推进的新机制。探索地区间、流域间水权交易方式，加快构建规范有效的排污权有偿使用和交易机制，逐步建立碳排放权交易制度，通过这些制度建设，使保护者通过生态产品交易获得收益。

提高补偿标准，增加农户生态建设管护收入

补偿标准偏低，会在一定程度上影响生态环境保护措施的成效。为进一步调动保护者的积极性，河北在《意见》中明确提出要建立生态保护补偿标准体系，补偿水平与经济社会发展状况相适应。

为此，河北将根据各领域、各地特点，以生态产品产出能力为基础进一步完善测算方法；在补偿和受偿双方协商基础上，根据环境保护和生态建设目标责任制考核内容，推动建立科学的生态保护补偿标准体系，逐步提高重点领域、典型地区的生态保护补偿标准。比如在森林方面，《意见》就提出，要以林木蓄积增长价值、管护公益林成本、物价上涨指数和财力状况等作为动态补偿

的依据，动态调整重点生态公益林补偿标准，逐步提高公益林补偿标准。

据了解，河北禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域，生态建设任务重，当地工业、农业发展受限制。为改变这一局面，《意见》提出，要结合生态保护补偿推进精准脱贫。

《意见》提出，河北将在生存条件差、生态系统重要、需要保护修复的市，结合生态环境保护和治理，采取多样化扶贫模式，周密组织推动、加大资金支持、创新体制机制、加强科技服务，探索形成农业产业、林果产业、林下经济、生态保护补偿、旅游康养、碳汇交易等脱贫致富新模式。此外，生态保护补偿资金、国家重大生态工程项目和资金，也将向贫困地区倾斜。积极引导贫困群众依托当地生态资源转产转业，使当地部分有劳动能力的贫困人员转为生态保护人员。

在生态功能区转移支付资金分配上，河北也将充分考虑贫困人口、人均财力、生态环保投入和财政困难程度等因素，加大转移支付力度，重点向贫困地区倾斜。结合京津冀协同发展生态环境治理和生态扶贫攻坚任务，适当扩大生态功能区转移支付补助范围。

为保障各项措施的落实，河北省发展改革委、河北省财政厅将会同有关部门对《意见》落实情况进行监督和跟踪分析。同时，对生态保护补偿工作落实不力的，启动追责机制。



河北：节能减排公共机构要带头

发布日期：2016-9-26 来源：河北新闻网

9月23日，河北省政府召开全省公共机构节约能源资源工作会议。省长张庆伟作出批示。省委常委、常务副省长袁桐利出席会议并讲话。

张庆伟在批示中指出，公共机构是能源资源消费的主体之一，带头推行节能减排具有积极的示范和引导作用。“十二五”以来，全省上下认真贯彻落实中央和省委、省政府安排部署，大力推进公共机构节约能源资源工作，在降低能源资源消耗和提高利用效率方面成效明显，提前一年完成国家节能目标任务，为全省节能减排作出积极贡献。“十三五”时期，各级各部门要牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，认真落实全国公共机构节约能源资源工作会议，坚持创新发展、示范引领、分类指导，着力在节能改造、合同能源管理、市场化运作等方面取得突破，全面提升能源资源利用综合效益，为建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献！

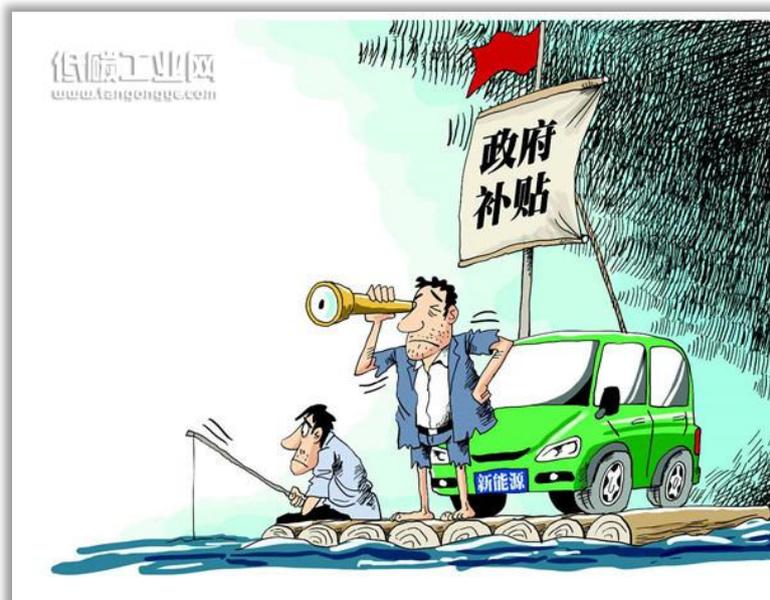
袁桐利强调，各级各部门要围绕我省“十三五”期间公共机构节约能源资源目标任务，突出重点，明确责任，狠抓落实，不断把各项工作引向深入。要抓好节能降耗工程，全力推进既有建筑和设备设施节能改造，推动新增建筑全面执行节能强制性标准和绿色建筑标准，实施燃煤锅炉综合提升行动，确保优质高效地完成好各项节能任务。要坚持示范引领带动，抓好国家、省、市三级节

约型公共机构示范单位创建活动，推广一批合同能源管理示范工程，开展省市机关节水型单位创建活动，切实发挥典型示范作用。要注重方式方法创新，加快打造互联网+机关事务平台，推进政府购买服务、标识标志认证，积极推广节能计量，促进节能工作水平提升。要打好政策“组合拳”，加大财政投入力度，鼓励金融机构扩大绿色信贷，推进政府和社会资本合作，构建多元化投入格局。要加强体制机制建设，进一步健全机关事务管理部门与相关部门的协同推进机制，完善政府绩效、节能考核等激励约束机制，建立多部门联合执法机制，推动公共机构节约能源资源工作科学规范开展。



新能源车“碳配额”明年启动

发布日期：2016-9-27 来源：经济网-中国经济周刊



“这次发改委的‘碳配额’政策力度之强，是前所未有的。‘碳配额’政策直接关乎汽车企业的生存，比此前各种文件和鼓励政策的力度要大得多。”中国汽车流通协会常务理事贾新光在“碳配额”政策出台后对《中国经济周刊》记者说。

近日，国家发改委公布了《新能源汽车碳配额管理办法(征求意见稿)》，对汽车企业实行“碳配额”进行了较为明确的规定。除碳排放量的具体价格没有明确之外，该文件对“碳配额”管理办法适用范围、适用车型等问题做出了明确规定，并要求相关汽车企业和行业协会在限定时间内对该文件作出书面回复。发改委文件中称，该管理办法预计将于2017年正式颁布实施。在对新能源汽车的财政补贴政策退坡之际，“碳配额”管理办法被认为是对汽车市场更有力的管理措施。

“在之前的鼓励和补贴政策下，一些财大气粗的燃油车生产厂商，特别是生产越野车和SUV车型的厂商，可以照旧我行我素

对新能源汽车不屑一顾，‘碳配额’管理办法正式实施后，每个车企拿到一定的碳排放量配额，一旦用完，要么按照实际排放量接受罚款，要么从其他有剩余配额的车企手中购买配额，这一招在惩罚落后技术、鼓励先进技术比之前的一系列政策要狠多了。”贾新光说。

据了解，此次国家发改委公布《新能源汽车碳配额管理办法(征求意见稿)》之时，也对新能源汽车财政补贴政策退坡做出了说明：到2018年，财政补贴将在2016年的基础上减少20%；到2020年，财政补贴将在2016年的基础上减少40%。

开启“碳配额”时代后，该配额将成为诸多汽车厂商的生命线。贾新光对此评论说：“这一举措的确有些出乎意料，过去政府有关部门只是将水泥、钢铁等碳排放量极高行业的企业纳入碳配额市场，这一次将汽车行业也纳入，我认识的很多车企内部的朋友，直到这个文件出台之后，都还不知道‘碳配

额’和‘碳市场’为何物，我相信这对不少车企来讲都是一个突然面临的考验。”

何为“碳配额”？

意见稿指出，新能源汽车碳配额即二氧化碳减排配额，是新能源汽车在使用过程中，与燃油汽车相比减少的二氧化碳排放量。意见稿还明确规定，企业根据应承担的新能源汽车比例要求，计算出应减排的二氧化碳排放总量，即企业必须上缴的新能源汽车碳配额总量；企业可以通过生产和销售新能源汽车达到碳配额总量要求，也可通过碳排放权交易市场向有多余碳配额的企业购买；此外，政府可通过掌握一定碳配额或通过财政资金回购部分碳配额用于调控。

有评论人士指出，该意见稿或多或少地参考了美国加利福尼亚州的 ZEV 碳积分法案。何为碳积分？贾新光告诉《中国经济周刊》记者：“美国的 ZEV 法案将电动车的积分定为正分，燃油汽车的积分定位为负分（不同排量的车型对应不同大小的负分），生产使用燃油汽车将会扣分，反之，新能源汽车将为车企挣积分。政府会定期根据积分来对车企进行奖惩，积分不够的企业要么上缴罚款，要么从其他有富余积分的车企处购买积分。”

据了解，特斯拉就是在碳积分政策中受益的典型例子：2013 年，特斯拉年度亏损 7400 万美元，但在碳积分市场获得了 1.3 亿美元的收入，成功填补了当年的亏损额。贾新光说：“这个办法非常直接地让新能源汽车的生产厂商获益，并且比财政补贴更有效率。用‘碳配额’逐步取代财政补贴，政府方面的考虑有两层，首先是防止一些车企通过不正当手段骗补；其次是在倒逼汽车企业，尤其是传统燃油车生产企业，不得不将最新的汽车技术投入在生产当中，否则前景相当不利。以前是生产新能源汽车可以直接从政府手里拿钱，现在是不给你钱，如果你在配额上不达标，还会罚你钱。”贾新光还表示，一旦正式实施这一管理办法，诸如特

斯拉这样的新能源汽车标杆企业，其在华的发展将会受益良多。

碳价格要高到多少才算合理？

碳配额管理办法的一个重要因素是碳排放价格，这在目前公布的意见稿中尚未有明确规定。如果碳排放价格过低，生产传统燃油汽车为主的车企受到惩罚的力度将不足以促使他们使用最新的汽车技术降低能耗或者干脆投入新能源汽车的生产，大量生产新能源汽车的企业也得不到足够的奖励；如若价格过高，对新能源汽车的稳定发展也会有所冲击。

目前的碳排放市场价格是什么水平？贾新光介绍说：“目前国家只在 7 个城市开设了碳排放市场，北京碳排放市场的价格最高，不过也只有大概每吨 50 元。此外，深圳市的价格也是比较高的，在每吨 30~40 元之间，其他几个城市的价格是每吨 10 元上下，这个价格是严重过低的，如果按照这个来，对车企的奖惩力度将是微乎其微的。”贾新光表示，目前在欧盟国家，碳排放市场的碳价格已经超过每吨 100 欧元，这相对于中国市场的每吨几十元人民币来讲已经是一个天文数字，“我想这个价格应该在每吨 300~400 元，才是合理的，能够起到奖惩作用。”不过，贾新光认为，目前过低的碳价格是在市场交易范围很小、交易规模也很小的前提下产生的，“将来如有关政府部门决心将价格机制充分建立起来，特别是将以大排量燃油车为主要产品线的车企纳入碳排放市场后，交易量会迅速膨胀，价格会很快提高。”

针对碳排放价格问题，《中国经济周刊》记者联系了北汽新能源有关负责人，该负责人表示，目前碳排放价格没有详细规定，谈这个问题还为时尚早，不过他同时表示，对于真正在新能源汽车上认真投入的汽车企业来说，碳配额政策其实是另一种形式的财政补贴，真正下功夫的新能源汽车企业肯定会获得比之前更大的益处。碳配额管理办法会加速行业的竞争进程，一方面留下真正有

实力的企业，另一方面推动企业技术不断提升。该负责人自信地说：“纯电动汽车是个讲规模、讲技术的行业。北汽新能源连续多年保持高速增长，规模效应正逐渐形成。”

针对北汽将在碳配额时代如何调配新能源汽车和传统燃油汽车比例，以适应新的管理办法的问题，该负责人认为：“新能源车是未来的趋势，北汽集团对于新能源汽车，尤其是纯电动汽车非常重视，到 2020 年，北汽将实现产品线 100% 电动化。”此外，该负责人还表示，从车企的立场出发，北汽希望能有一个政策的缓冲期，让所有市场主体有消化政策变化的影响；在具体细节上，尽快明确碳配额的分配比例、交易方式及奖励标准。

对于目前尚在生产大排量传统燃油汽车，并且仍以其为主要产品线的车企来说，不可能短期内像北汽这样实现 100% 电动化，但又要面对被纳入碳排放市场进行管理的事实。贾新光对此的建议是：“可以先实现大规模的油电混动，以油电混动为过渡，最终实现大部分电动化。”贾新光认为，车企目前最大的担心应该是碳价格，“按照一些大幅度提升碳价格的意见，相当一部分车企就真的活不下去了。”

政出多门，车企无奈

除了公布《新能源汽车碳配额管理办法（征求意见稿）》，近日有 5 家车企因涉及骗取新能源汽车财政补贴受到处理，并被相关部门公示。这 5 家涉及骗取补贴行为的汽车企业分别是苏州吉姆西、苏州金龙、深圳五洲龙、奇瑞万达贵州客车以及河南少林客车，涉及新能源补贴金额高达 10.1 亿元。工信部对上述 5 家企业停止执行中央财政补贴，并对苏州吉姆西取消整车生产资质，其他 4 家把问题车辆从推广目录中剔除，追回补贴资金。惩罚并公示骗补车企，对于目前我国

每年 45 亿美元力度的新能源汽车财政补贴政策来说，似乎是一个逗号，也是补贴政策退坡的暗示。

纵观我国对新能源汽车的政策支持，从 2009 年元月启动的由科技部主导的“十城千辆”计划（即每年在 10 个新的城市推广 1000 辆新能源汽车，车型以市政、服务、公交用车为主），到之后由财政部主导的财政补贴，再到由发改委主导的“碳配额”管理办法，这期间新能源汽车行业经历了数次政策变迁，不同部门的管理办法和管理思路，给新能源汽车行业和车企的决策增加不确定性。

一位汽车行业观察人士对《中国经济周刊》记者表示：“世界上任何国家都没有像中国以这样大力度的财政补贴来培育新能源汽车市场，但由于政策的不稳定，我国的新能源汽车销售情况并不乐观。”该人士称，根据他的观察，科技部、发改委、工信部以及财政部都希望掌握对新能源汽车行业的主导权，也都在制定各自的管理办法和标准，这就让整个新能源汽车行业陷入尴尬境地。

“最近工信部废除了之前的新能源车企名录，制定了一个新的新能源汽车企业准入机制，调高了行业门槛，最终能留在名录之中的只有 10 家企业，如果真的按照这个来，对整个行业的震动就太大了。此外，在发改委的碳排放交易市场之外，工信部也准备建立一个汽车油耗的交易平台，最终到底按照哪个部门的管理体系接受监管，还是未知数，大多数车企都很无奈。”

该人士认为，从财政补贴渐变为碳配额管理办法，牵涉到不同管理部门之间的博弈。“监管标准就应该有一套统一且稳定的体系，这样才能有利于这个行业稳定快速发展。”

◇ 【国际资讯】

中国和加拿大发布联合声明：共同推进《巴黎协定》

发布日期：2016-9-25 来源：华尔街见闻



据新华社 9 月 23 日报道，中国和加拿大发布的联合声明，双方重申致力于通过全面、有效实施具有历史意义的《巴黎协定》来加大两国应对气候变化的力度，愿同国际伙伴一道加强气候变化全球应对工作，并推动年内相关多边会议取得成功。

联合声明全文如下：

中华人民共和国和加拿大联合声明

应加拿大总理贾斯廷·特鲁多邀请，中华人民共和国国务院总理李克强于 2016 年 9 月 21 日至 24 日对加拿大进行正式访问，以进一步构建坚实、稳定的中加关系。在渥太华期间，李克强总理会见了戴维·约翰斯顿总督，同特鲁多总理举行会谈，共同启动两国总理年度对话机制，并会见乔治·富里参议长和杰夫·里甘众议长。李克强总理和特鲁多总理还共同出席了在蒙特利尔举行的第六届中加经贸合作论坛。

双方高度评价特鲁多总理近日对中国的正式访问，同意采取进一步行动开创中加战略伙伴关系发展新局面。双方认为两国领导人之间的互访展示了双方致力于发展两国关系的新承诺。李克强总理和特鲁多总理忆及双方在北京的会面，回顾了建交 46 年来中加关系取得的重要发展，同意加强交往，为两国创造更多经济和社会利益，并促进亚太地区乃至世界的和平、稳定与繁荣。

双方同意两国领导人通过互访、多边场合会晤、通话、通信等方式保持密切接触，就共同关心的重要问题加强沟通。双方同意充分发挥现有高层对话和磋商机制作用，认为作为强劲和全面的双边关系的一部分，双方以相互尊重和坦诚的方式就机遇和挑战进行经常性的沟通十分重要。频繁的对话不仅可以培育新的增长领域和深化合作，还将为双方在人权、法治等问题上相互理解提供新途径。

双方同意采取有力举措，营造公平、透明和友好的营商环境，以扩大双边贸易。双方还同意加强农业、能源、制造业、金融服务和基础设施领域务实合作。两国强调双向投资对经济增长和创造就业的重要性，致力于鼓励创新和科技领域互利合作。

双方同意加强司法执法领域交流合作，寻求在反恐、网络安全和网络犯罪问题上进行更多接触。双方同意加强两军交往，探讨开展更多联演联训。

双方认识到两国民间交往的重要性，同意扩大人文交流，深化文化、教育、旅游等

领域合作。在加拿大迎来建国 150 周年之际，双方将庆祝两国共同的历史经历，鼓励两国人民扩大交往，拓展文化和体育合作。双方致力于增加人员互访，扩大双向留学生交流，并为此简化签证受理程序。

在二十国集团领导人杭州峰会上已作出承诺的基础上，双方决心构建创新、活力、联动、包容的世界经济，并重申致力于开创全球增长和可持续发展的新时代。

双方一致认为，扩展在地区和全球问题上的合作符合两国共同利益。为此，双方决定加强在联合国、亚太经合组织、东盟地区论坛等多边组织中的沟通与协调。双方重申将继续致力于应对气候变化，支持联合国维和行动，同时探索在国际发展、全球卫生和妇女、儿童赋权事业领域开展新的合作。中方欢迎加方申请加入亚洲基础设施投资银行并期待同加方在亚投行内开展密切合作。

访问期间，双方宣布了一系列重要合作进展并签署相关合作文件，具体如下：

一、为巩固战略伙伴关系新局面，双方欢迎两国总理成功举行首次年度对话。

二、两国领导人重申支持尽早启动中加经济财金战略对话，这一对话将在副总理级别上进行。

三、双方宣布到 2025 年实现双边贸易额在 2015 年基础上翻一番。

四、鉴于两国经济体的相互关联性以及中加经济和商业关系中待挖掘的潜力，双方同意启动中加自由贸易协定探索性讨论。

五、双方签署了《中国政府和加拿大政府关于开展第三方市场合作的联合声明》，以鼓励和支持两国企业在第三方市场寻求经济发展机会。

六、双方签署了《中国商务部和加拿大外交、贸易和发展部及加拿大统计局关于成立贸易统计工作组的谅解备忘录》。

七、双方认为有效的资本市场以及强健、稳定的金融体系对发展经济十分重要，欢迎开展相应合作以在上海中国外汇交易中心进行人民币兑加拿大元直接交易，同时欢迎加拿大相关金融机构在中国银行间债券市场发行人民币债券。

八、双方宣布到 2025 年实现双向人员往来在 2015 年基础上翻一番。

九、双方签署了《中国国家旅游局和加拿大创新、科学和经济发展部关于旅游合作的谅解备忘录》。

十、双方签署了《中国农业部与加拿大农业和农产食品部农业合作行动计划(2016 年—2020 年)》。

十一、双方签署了《中国国家粮食局和加拿大谷物委员会合作谅解备忘录》。

十二、双方就中加油菜籽贸易签署了谅解备忘录。

十三、双方认识到农业和就动植物健康采取必要防范措施以及食品安全问题对双方的重要性，同意将新增加拿大带骨牛肉对华市场准入，并推进相关重要措施，支持加拿大牛肉和猪肉、牛种质资源以及中国梨、含馅粮食制品的双边贸易。

十四、双方签署了《中国国家质检总局与加拿大卫生部关于消费品安全合作谅解备忘录》。

十五、双方签署了《中国民航局与加拿大交通部双边航空技术安排》。

十六、双方通过近期有关磋商扩大了中加航权安排，同意进一步加强两国航空运输联系。双方还同意于 2017 年举行新一轮会谈，探讨进一步扩大航权安排。

十七、在筹备北京 2022 年冬奥会和冬残奥会的过程中，并作为加强两国文化和民间联系的机会，双方同意加强在冬季体育领域的合作。

十八、双方重申致力于通过全面、有效实施具有历史意义的《巴黎协定》来加大两国应对气候变化的力度，愿同国际伙伴一道加强气候变化全球应对工作，并推动年内相关多边会议取得成功。

十九、双方签署了《中国教育部和加拿大外交、贸易和发展部关于教育合作的谅解备忘录》，并欢迎续签中加学者交换项目。

二十、双方欢迎加拿大成为 2017 年中国国际教育展主宾国，欢迎扩大加拿大留学中国项目，该项目是旨在帮助加拿大学生来华增长见识的学分项目。

二十一、双方同意在《中加科技合作协定》框架下建立中加创新对话机制。

二十二、双方签署了《中国政府和加拿大政府关于分享和返还被追缴资产的协定》。

二十三、双方签署了《中国公安部与加拿大皇家骑警关于打击犯罪的合作谅解备忘录》。

二十四、双方认为卫生合作是双边关系的重要领域，愿在明年举行第五届中加卫生政策对话，并续签 2017 年至 2019 年卫生合作行动计划。

二十五、双方同意加深在海洋溢油防治等海洋科学领域的交流与合作。

二十六、双方签署了《中国海关总署与加拿大边境服务局合作安排》。

二十七、双方欢迎《中加社会保障协定》于明年初生效。

二十八、双方同意支持建立旨在拓展两国省际交往的对话机制。

二十九、双方同意积极支持两国有关机构尽早启动能源、外交政策等领域二轨对话。

2016 年 9 月 23 日于渥太华

中国和萨摩亚携手应对气候变化挑战

发布日期：2016-9-29 来源：驻萨摩亚使馆



9 月 23 日，中国驻萨摩亚大使王雪峰在萨摩亚最大英文报纸《萨摩亚观察家报》头版发表署名文章《中国和萨摩亚携手应对气候变化挑战》，积极宣传 G20 杭州峰会成果。

全文中译文如下：

中国和萨摩亚携手应对气候变化 挑战

中国驻萨摩亚大使 王雪峰

9月22日，作为中国驻萨摩亚特命全权大使，我非常荣幸地代表中国政府与萨摩亚独立国代总理菲亚梅共同签署了中国政府向萨摩亚政府赠送太阳能路灯的交接文件。

2014年11月，中国国家主席习近平在斐济楠迪会见萨摩亚总理图伊拉埃帕时表示，中方愿意帮助萨摩亚发展清洁能源，应对气候变化。会见后，两国领导人共同见证了中国发展与改革委员会与萨摩亚自然资源和环境部《关于应对气候变化物资赠送的谅解备忘录》的正式签署。今天，中国政府承诺赠送的2500套LED路灯、500套太阳能LED路灯和18000个LED灯管已经全部运抵萨摩亚。其中，部分LED路灯已经安装在萨摩亚首都阿皮亚市中心的儿童游乐场，为城市的夜晚带来了亮色，为孩子们和家长的休闲娱乐带来了方便。来自中国浙江的专业技术人员最近也专程来萨摩亚为萨摩亚自然资源和环境部的相关人员提供太阳能路灯安装的专业培训，以确保这批路灯能够充分有效地发挥作用。不久，萨摩亚阿皮亚的大街小巷和更多的村庄将告别夜晚漆黑的道路，享受太阳能路灯带来的光明。

我来萨摩亚任大使已经整整一年。在这一年当中，我多次参加萨摩亚政府和有关部门以及驻萨国际组织举办的应对气候变化的各种活动，深切感受到萨摩亚政府和人民对于气候变化的关注和重视。气候变化绝不仅仅和海洋岛国有关，而是关乎世界各国人民的福祉和整个人类的未来。全世界各国人民必须携手并进，齐心协力，共同应对全球气候变化的挑战。

中国是负责任的发展中大国，也是全球气候治理的积极参与者和重要引领者。今年4月，中国积极倡议二十国集团发表了首份气候变化问题主席声明并率先签署了《巴黎气候变化协定》。今年9月3日，在G20杭州峰会召开前夕，中国与美国先后正式加入《巴黎协定》，展示了中国在推动全球应对气候变化进程中的诚意和决心，也为《巴黎协定》全球范围内尽早生效发挥了引领和示范作用。在G20杭州峰会上，各国领导人也一致同意在落实《巴黎协定》方面发挥表率作用，决定共同推动《巴黎协定》在2016年底前生效。

近年来，中国以前所未有的力度全面推进节能减排和低碳发展，为应对气候变化作出重要贡献。2014年以来，中国一直是全球清洁能源最大投资国。根据彭博社的统计，2015年，中国在清洁能源领域的投资达到1105亿美元，同比增长了17%，占全球投资总额的近三分之一。2014年，中国的单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降了33.8%，远远高于同期发达国家15%左右的下降幅度，而世界平均水平则是原地踏步。2015年中国的单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降了38%，以这样的速度，中国到2020年一定能实现哥本哈根会议上作出的下降40%至45%的承诺。

中国还积极向包括萨摩亚在内的其他发展中国家提供力所能及的帮助和支持，共同应对气候变化挑战。从2011年至今，中国政府除对外援助外，累计安排了7.2亿元人民币开展应对气候变化的南南合作。中国政府签订了25份物资赠送谅解备忘录，包括LED路灯1.38万套、节能空调2万余套、太阳能光伏发电系统1万余套、清洁炉灶1万台。中国还成功举办了40多期应对气候变化南南合作的研修班，培训了数千名应对气候变化领域的官员和技术人员。2015年9月，中国政府宣布设立200亿元人民币的中国气候变化南南合作基金，并于今年启动在发展中国家开展10个低碳示范区、100个

减缓和适应气候变化项目及 1000 个应对气候变化培训名额的合作项目，继续推进清洁能源、防灾减灾、生态保护、气候适应型农业、低碳智慧型城市建设等领域合作。

中国与萨摩亚是持久的好朋友、好伙伴。在过去的一年间，我非常高兴地看到萨摩亚能源环境部门的多位官员前往中国参加培训，这次物资移交只是两国在应对气候变

化领域合作的一部分，我相信该批物资将为萨摩亚提升应对气候变化能力、实施节能减排、改善城市基础设施发挥重要作用。今后，中方将继续通过人员培训、物资援助、政策交流等多种形式，不断加强与萨摩亚在气候变化领域的交流与合作，为应对全球气候变化挑战而共同努力！

刘结一：中方高度重视气候变化和氢氟碳化物问题

发布日期：2016-9-27 来源：人民网



联合国大会 9 月 22 日举办《蒙特利尔议定书》氢氟碳化物修正案相关活动。

我国常驻联合国代表刘结一大使在活动中发言指出，去年 12 月，联合国气候变化巴黎大会成功通过了《巴黎协定》，为全球合作应对气候变化进程明确了方向和目标，具有里程碑意义。落实《巴黎协定》是下阶段全球气候治理的重点。中国已于 9 月 3 日完成批准《巴黎协定》国内法律程序，习近平主席与美国总统奥巴马在中国杭州向联合国秘书长潘基文交存了批准书。我们鼓励各方尽快完成参加协定的国内法律程序，推动协定尽早生效和实施。中方愿与各方继续加强合作，共同应对气候变化问题，推动全球绿色、低碳、可持续发展。

刘结一说，《蒙特利尔议定书》与应对气候变化问题密切相关。中方高度重视履约工作，在相关国际组织和议定书相关附属机构支持下，为共同推动淘汰消耗臭氧层物质、实现议定书确定的目标做出了巨大努力，取得了举世瞩目的成绩。

中方高度重视气候变化和氢氟碳化物 (HFCs) 问题，愿与国际社会一道，坚持“共同但有区别的责任”原则，以协商一致的方式稳妥讨论这一涉及不同法律框架的议题。发达国家应充分考虑发展中国家资金技术和能力建设等方面需要，做出可靠承诺，消除发展中国家承担履约义务的后顾之忧。

经过各缔约方共同努力，第 27 次缔约方大会确定了“迪拜路径”，同意设立接触小

组，就氢氟碳化物修正案提案展开实质性讨论。中国作为接触小组联合主席，积极推进发达国家和发展中国家沟通协调，完成了“迪拜路径”确定的先行解决相关挑战工作。

刘结一表示，谈判已进入紧锣密鼓的冲刺阶段，各方分歧逐步弥合。希望各国在第 28 次缔约方会议期间根据“迪拜路径”要求，作出共同努力，以协商一致方式找到符合各方预期的解决方案，完成修正案谈判工作。

巴黎协定或年底生效 欧盟和英国尚未加入

发布日期：2016-9-26 来源：科技日报



世界上第一个多国参与的全面气候协议——《巴黎协定》有望今年年底生效。据《新科学家》网站报道，墨西哥、泰国、阿联酋和摩洛哥 4 个国家日前也签署了这一协定，签署国数目达到了 60 个，满足了协议生效的条件之一。

去年底，联合国 31 个成员国签署了《巴黎协定》，共同约定减少温室气体排放，以防全球气候发生危害性变化。《巴黎协定》生效需要有两个条件，一是需要至少 55 个国家签署协议，二是这 55 个国家的温室气体排放总量占全球总排放量的 55%。现在，国家数达标了，但签署国的排放总量稍低，只有 48%。

世界最大温室气体排放国中国和美国已经签署了该协议。欧盟因其温室气体排放

量占到全球排放总量的 12%，加入与否备受关注；以英国为代表的其他国家都表示，要在年底前签署协议。如果欧盟和英国尽快签署协定，将有助于满足协定生效的第二个条件。

气候变化带来的危害日益加剧。就在几天前，美国科学家发表文章称，高温纪录再次被打破，且从 1880 年到现在，气候变暖的趋势有增无减，这些科学研究成果无疑增强了人们敦促协定早日生效的呼声。

联合国秘书长潘基文表示：“有时一项联合国条约生效要花几年甚至几十年，巴黎气候大会刚刚过去 9 个月，《巴黎协定》生效的势头如此显著，证明我们对共同面临的危机都存在同样的紧迫感。”

《巴黎协定》最初生效日期设定在 2020 年, 原则是满足两个条件后 30 天自动生效。今年 11 月 7 日, 在摩洛哥首府马拉

喀什还将召开新一轮气候谈判, 届时新的签署国加入若能达成第二个条件, 《巴黎协定》或许会于 2016 年底提前生效。

减排政策尚有缺口 美或无法实现《巴黎协定》承诺目标

发布日期: 2016-9-27 来源: 科技日报



英国《自然·气候变化》9月26日在线发表的一篇论文表示, 美国若要实现其在《巴黎协定》中承诺的减排目标, 就必须在实施目前提出的所有气候政策基础上, 另外采取其他措施。

《巴黎协定》是 2015 年 12 月 12 日在巴黎气候变化大会上通过、2016 年 4 月 22 日在纽约签署的气候变化协定, 是继 1992 年《联合国气候变化框架公约》、1997 年《京都议定书》之后, 人类历史上应对气候变化的第三个国际法律文本。该气候协定为 2020 年后全球应对气候变化行动作出安排, 将在人类可持续发展的进程中谱写重要一页。目前, 其签署国达到了 60 个, 满足了协议生效的条件之一, 但签署国的排放总量只有 48%, 未满足协议生效的另一个条件。

本月早些时候, 美国总统奥巴马正式签署《巴黎协定》, 并承诺到 2025 年, 美国

碳排放量在 2005 年基础上减少 26% 到 28%, 这是美国国家自主贡献预案 (INDC) 的一部分。

然而, 美国加州劳伦斯伯克利国家实验室的研究人员杰弗里·格林布拉特和麦克斯·魏, 对美国目前拟议和已实施的各种政策和法律(涵盖能源、运输、农业和建筑行业)能否实现这一目标进行分析后发现, 如果仅限于已经实施的政策, 美国的目标缺口尚有 5.51 亿吨到 18.05 亿吨二氧化碳当量; 如果另外实施拟议的政策, 则缺口为 3.40 亿吨到 15.86 亿吨二氧化碳当量。

论文指出, 如果美国实施计划中的所有可能政策, 包括目前仅宣布但未正式成型的政策, 仍有可能实现国家自主贡献预案目标。此外, 未来决策条件是否有利也将有所影响。而最终美国是否能完成预案目标, 仍有赖于其是否会采取其他措施。

温哥华零碳排放计划引争议 天然气禁令威胁餐饮业存亡

发布日期: 2016-9-27 来源: 新浪财经



温哥华政府几个月前更新了温室气体减排计划，政府希望在 2020 年达到 70% 的减排目标，在 2030 年实现建筑零排放目标。近期政府正在引进的一系列建筑标准的阶段性改革，以便建筑行业逐渐适应。然而政府的“零排放建筑计划”在餐饮业已经引发热议。餐饮行业人士表示，如果 2030 年真的像市政府所说的完全取消市内所有的天然气使用，那温哥华的餐饮业可能面临灭顶之灾。

由于温哥华超过 97% 的电力供应来自可再生能源，这个计划的重点是减少对化石燃料尤其天然气的需求，而天然气主要用于房屋供暖和热水供应。去年通过的城市可再生能源实施策略目标是，到 2050 年消除城市中的天然气使用。不过，尽管在总量中占据的比例较小，但天然气另外一个主要用途是各种餐馆后厨仍然主要使用天然气炉灶烹饪。而政府彻底消除天然气使用的计划引起餐饮行业极大恐慌。

BC 省餐饮协会首席执行官 Ian Tostenson 表示，“减少天然气的使用引发了食品服务业的不满。像这样任意的政策只会带来不确定性和混乱。事实上，温哥华约 1200 家餐厅都在使用天然气。专业厨房几乎都使用天然气来减少成本。我问了来自中国的一些食品行业专家，如果政府不让他们

用天然气做饭，那么会发生什么。他们都认为这是个荒谬的问题，他们简直不能相信会有一想法。”

政府文件表明天然气的能源份额将从 46% 下跌到 0%。不过目前没有限制住宅或商业建筑安装天然气。

FortisBC 能源解决方案主任 Jason Wolfe 表示，“我们能够理解可再生城市战略的概念，并且我们有一些建筑标准能够限制居民使用天然气，但我们感到对他们的计划程度和速度的规划感到惊讶。”

根据 FortisBC 报告，如果一个家庭从天然气转向使用电能，那么每年在房价暖和热水供应上将额外支付 1500 加元。FortisBC 目前在温哥华地区每年大约有 1400 名新客户。这显示当地对于天然气的需求实际是在增长状态。

价格差异很可能随着时间的推移而增长。BC 省今年上调电价 4%，并且计划在未来的两年里继续增加 3%-3.5%。

Jason Wolfe 表示，“如果强制用电力替代天然气，人们的能源花费会上涨。天然气是最便宜的选择。其他生物燃料的费用是天然气的至少两倍。”政府计划增加生物燃料如沼气等的使用，不过类似垃圾制造沼气等工程的供给量与需求仍然有非常大的差距。FortisBC 期待在未来五年能加倍可再生气体的交付，但这仍将低于总业务的 1%。

在所有未来可能受到政府计划影响的餐饮行业中，中餐馆理论上是受影响最大的一个群体。不管是粤菜、川菜还是其他什么菜系的菜馆，如果被政府要求被迫使用电磁炉，那都可能是毁灭性的打击。毕竟火候是中餐重要的成败因素之一。而西式餐饮业也

不能幸免。凡是利用到炉火的饭店，如果温哥华彻底取消天然气使用，都将会受到打击。

温哥华目前已经是世界上可再生能源使用率最高的城市之一。而将化石能源利用

率降至零的水平与其说是为地球环境做出贡献，不如说是政府方面的政绩工程。如果温哥华政府决议要彻底消除城市内部天然气使用的话，那么预计温哥华大多数餐饮行业都将会为自己的生存斗争到底。

爱沙尼亚希望巴黎协定在气候大会召开前在国内获得通过

发布日期：2016-9-28 来源：驻爱沙尼亚经商参处



据爱沙尼亚当地媒体报道，爱沙尼亚环境部发言人近日表示，政府在 2016 年肯定会批准签署巴黎气候变化协定，环境部希望能够在莫斯科气候变化大会之前审议能够获得通过。

预计爱沙尼亚政府将在 9 月份或 10 月初对通过巴黎协定的提案进行讨论，议会最早在 10 月 10 日开始审议。按照议会现行有关程序，通过国际性协定需要进行两轮审议，之后将由总统签署生效。

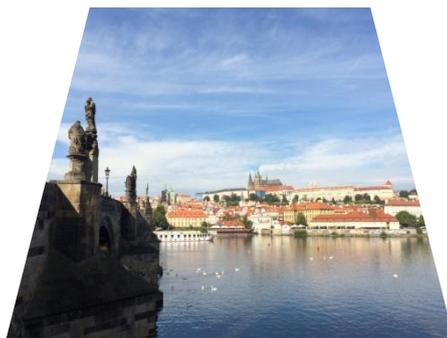
爱沙尼亚环境部长 Marko Pomerants 今年 4 月份在纽约签署了联合国巴黎气候协议。去年 12 月，195 个国家在巴黎就巴黎协定达成一致意见，这是第一个统筹全球温室气体排放问题的气候变化应对多边协定。

斯洛伐克成为第四个批准巴黎协定的欧盟国家

发布日期：2016-9-28 来源：驻欧盟使团经商参处

欧洲动态 9 月 21 日报道。斯洛伐克议会投票批准了巴黎协定，成为继法国、匈牙利和奥地利之后，第四个批准该协定的欧盟国家。斯洛伐克正担任欧盟轮值主席国。斯环境部长表示，将努力推动在欧洲层面尽快完成批准程序，这将是斯在任轮值主席国期间的工作重点，斯希望借此为其他欧盟国家树立榜样。斯的目标是在 10 月 7 日之前完成欧盟的批准程序，为此还将在 9 月 30 日召开环境理事会特别会议。如果成功，欧盟就可以在 11 月 7 日的摩洛哥气候大会上成

为关键议题的决策方。全球排放的最大户——中国和美国已经率先完成批准程序，欧盟是世界第三大排放方。



美重构过去 200 万年地球表面气候 气温将上升 3-7 摄氏度

发布日期：2016-9-28 来源：科技日报



英国《自然》杂志 9 月 26 日发表的一篇论文称，美国科学家重构了过去 200 万年的全球平均表面温度，这是迄今为止时间跨度最长的地球表面气候重构研究。文章认为，目前的大气层温室气体水平可能使未来地球温度上升 3 摄氏度到 7 摄氏度。

人们对于地球气候系统动力学和敏感度的认识，极大地依赖于对过去气候的重构。但是，之前的全球平均表面温度重构仅针对

孤立的时间窗口，譬如过去 20000 年的时间，而跨越冰期的不间断重构一直没有过。

此次，美国斯坦福大学研究人员卡罗林·希尼使用源自 59 个海洋沉积岩心的逾 20000 个海洋表面温度数据结果，以 1000 年为间隔，重构了过去 200 万年的全球平均表面温度。研究人员发现，地球表面温度一开始逐渐下降，到大约 120 万年前这种降温趋势停滞，表明全球变冷并非导致进入中更新世过渡期（125 万年前到 70 万年前）的唯一原因，当时地球气候正从 4.1 万年左右的冰河周期，向 10 万年左右的周期转变。

研究人员认为，结合大气层二氧化碳的记录，此次重构预估未来全球平均表面温度将上升 3 摄氏度到 7 摄氏度，这是在大气层二氧化碳浓度稳定在目前水平情况下得出的结论。

全球已有 1200 多家企业愿为碳排放付费

发布日期：2016-9-30 来源：英国金融时报

根据最新的国际碳排放信息披露项目 CDP（Carbon Disclosure Project），包括迪士尼和高盛在内已有 1249 家企业正准备迎接碳排放付费的未来，以共同阻止气候变暖。这些企业已建立或即将采取内部碳定价，比去年高出 23%。不论企业所在地区的政府单位是否有建立强制执行的碳定价系统，全球企业都可自主设定内部碳定价，即每吨的排碳量支付多少费用。

世界银行表示，目前全球约有 40 个国家和超过 20 个次国家管辖区（州、城市等）设有碳定价表标准，不过随着各国去年 12 月在巴黎气候峰会敲定气候协议后，自主推

动碳定价的企业也越来越多，而中国也将推动可能是全球最大的碳排放交易机制。一些已设定碳定价的企业指出，这个举措是为了有助规划未来的投资决策。



法国能源公司 Engie 表示，已决定放弃去年新设煤矿的计划，因为确信全球多数区域将稳定建立碳定价系统，如此在未来也将影响燃煤电厂。

不过，仍有不到 1/3 的企业未对 CDP 披露真实的碳定价，这当中有部分公司的碳定价高于上周欧盟记录的每吨 4.36 欧元。

在 CDP 报告所列出的公司中，以能源和公共事业为主，其他则包括微软和瑞士药厂诺华、汽车巨头通用和日产等。诺华碳定价为每吨 100 美元。CDP 表示，仍有超过 500 家属于高碳排放的公司不具有碳定价或没有推动碳定价的计划，将可能引发投资人担忧。

◇ 【推荐阅读】

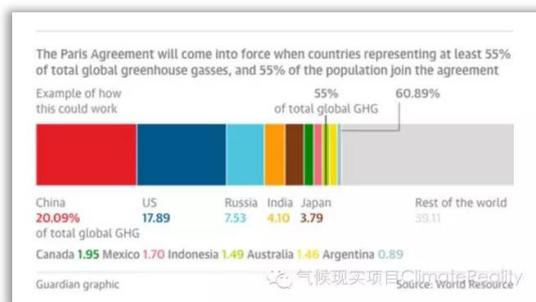
ROAD FROM PARIS 1 | 还差 7%！巴黎气候协议生效在望

发布日期：2016-9-30 来源：碳道

2015 年 11 月 30 日至 12 月 13 日，第 21 届联合国气候变化大会于法国巴黎召开。大会目的是促使 196 个缔约方（195 个国家 + 欧盟）形成统一意见，达成一项普遍适用的协议，并于 2020 年开始付诸实施。2015 年 12 月 12 日，近 200 个缔约方一致同意通过《巴黎协定》，协定将为 2020 年后全球应对气候变化行动作出安排。

《巴黎协定》生效的两个条件包括：至少 55 个缔约方批准通过协定并且涵盖全球 55% 的温室气体排放量，在条件得到满足后的第 30 天，《巴黎协定》将正式生效。

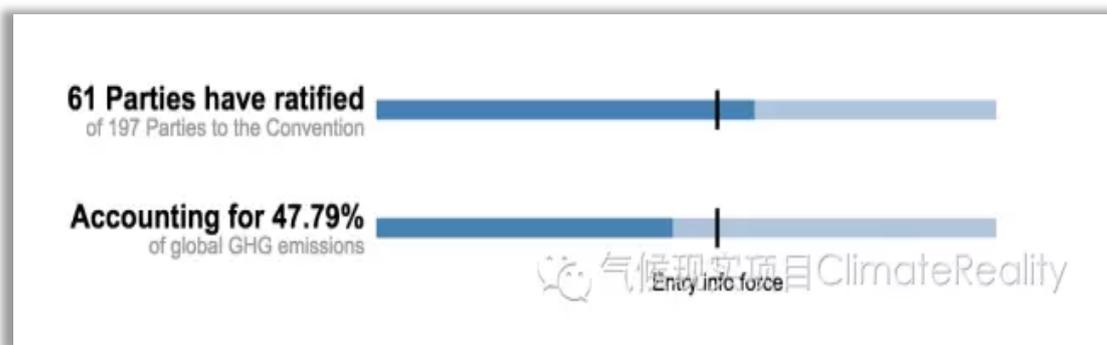
根据《公约》秘书处提供的计算生效所需温室气体排放占比的数据，排名靠前的缔约方包括：中国（20.09%）、美国（17.89%）、欧盟（12.08%）、俄罗斯（7.53%）、印度（4.10%）、日本（3.79%）、巴西（2.48%）、加拿大（1.95%）、韩国（1.85%）、墨西哥（1.70%）。



排名靠前的缔约方（制图：《卫报》 信息来源：World Source）

目前 197 个缔约方中有 61 个已经批准通过，满足了 55 个缔约方批准通过协定的要求。但在温室气体排放量上，目前批准协定的缔约方只占了 47.79%，仍有 7.21% 的排放量没有达标。

目前，尚未批准通过《巴黎协定》的主要国家和地区还有：俄罗斯、印度、欧盟、英国、加拿大等。



目前《巴黎协定》的进程（cr: UNFCCC）

《巴黎协定》说了什么？

把全球平均气温升幅控制在工业化前水平以上低于 **2°C** 之内，并努力将气温升幅限制在工业化前水平以上 **1.5°C** 之内；

与会各方同意每隔 **5 年**重新设定各自的减排目标；

与会各方承诺将尽快实现**温室气体排放不再继续增加（达到峰值）**；到 2050 年后的某个时间点，使人为碳排放量降至森林和海洋能够吸收的水平；

到 2030 年全球碳排放量控制在 **400 亿吨**，2080 年实现净零排放；

协定要求发达国家提高资金支持水平，制定切实的路线图，以实现在 **2020 年之前每年提供 1000 亿美元资金**的目标。2020 年以后，协定要求缔约方在考虑发展中国家需求的情况下，于 **2025 年之前**设定一个新的共同量化目标，且每年的资金支持量不少于 1000 亿美元；

在协议生效的前三年中，任何缔约国都不能自行终止或退出协定

最早批准通过的国家

巴巴多斯，伯利兹，斐济，格林纳达，马尔代夫，马绍尔群岛，毛里求斯，瑙鲁共和国，帕劳，萨摩亚群岛，索马里，圣基茨和尼维斯，圣卢西亚，巴勒斯坦国，图瓦卢。

以上 15 个国家，于 **4 月 22 日（开放签署第一日）**就通过了《巴黎协议》。

最近批准通过的国家

9 月 23 日，马里批准了《巴黎协议》；

9 月 21 日，有一批国家批准了《巴黎协议》：阿尔巴尼亚，安提瓜和巴布达，阿根廷，孟加拉，白俄罗斯，巴西（2.48%），文莱，多米尼加，加纳，几内亚，洪都拉斯，冰岛，基里巴斯，马达加斯加，墨西哥（1.7%），蒙古，摩洛哥，纳米比亚，尼日尔，巴拿马，巴布亚新几内亚，塞内加尔，新加坡，所罗门群岛，斯里兰卡，斯威士兰王国，泰国，汤加，乌干达，阿联酋，瓦努阿图。

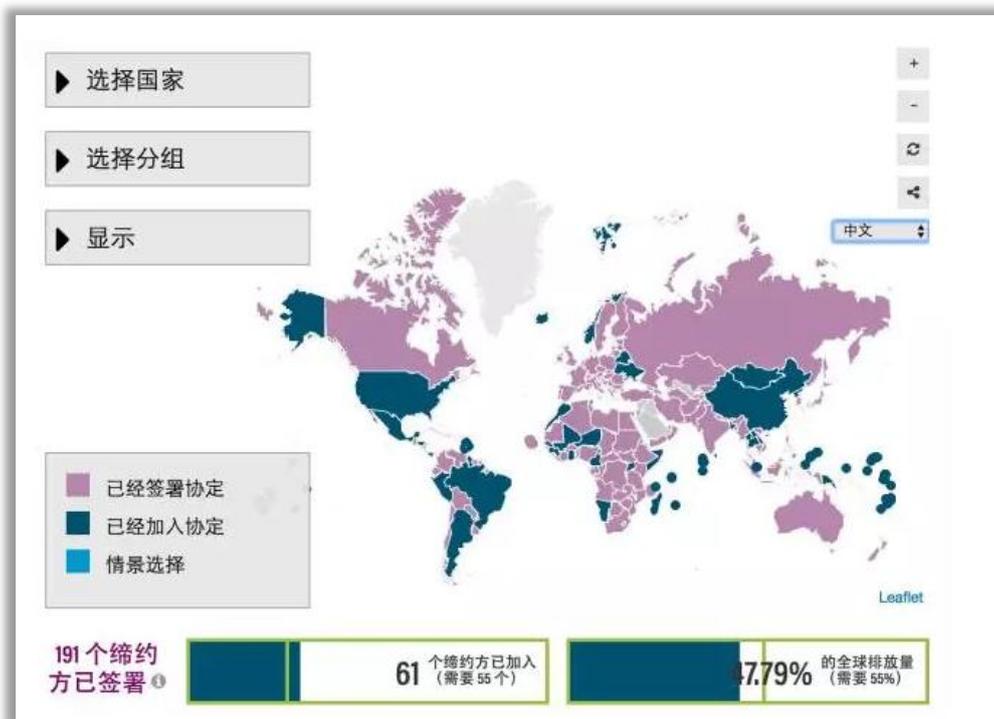
已通过国家中排放量之最

在已批准通过《巴黎协定》的国家中，**中国（9 月 3 日通过）**占有全球温室气体排放量比重最大，达到 **20.09%**，排名第二的**美国（9 月 3 日通过）**占有率为 **17.89%**。

下一个是谁？

印度总理纳伦德拉·莫迪近日在一次执政党全国大会上表示，“我宣布印度将在甘地诞辰，也就是 **10 月 2 日批准通过《巴黎协定》**。”如果印度加入已签署缔约国行列，则排放量占比将上升至 **51.89%**。

接下来值得关注的国家和地区还有欧盟（12.08%）、日本（3.79%）、印度尼西亚（1.49%）、韩国（1.85%）等。



缔约方加入协定全球分布情况 (cr: Eco Watch)

联合国秘书长潘基文表示，今年年内有望见证《巴黎协定》生效，这将是史上生效最快的气候协定。

激活低碳经济还需迈过三道坎

发布日期：2016-9-26 来源：经济参考报



低碳发展是世界的潮流和趋势。在日前举办的 2016 太原能源低碳发展论坛上，与会中外专家认为，激活低碳经济还需迈过建立碳市场、建设低碳城市、完善扶持政策三道坎。

在山西省晋城市区的西南边缘，一个占地 9 万多平方米的“国家能源煤与煤层气共采技术重点实验室”悄然屹立。这一实验室设立于 2013 年初，其重要依托是山西晋煤集团旗下的近 5000 口煤层气井。

煤层气俗称瓦斯，既是造成煤矿矿难的罪魁祸首，也是比二氧化碳更强的温室气体，但同时，煤层气也可变身为人们梦寐以求的清洁能源。

“利用一立方米煤层气，相当于减排 16 千克二氧化碳。”晋煤集团董事长贺天才说，近 10 年来累计利用煤层气 84.18 亿立方米，相当于减排二氧化碳 1.26 亿吨。作为全国煤企中首家引入清洁发展机制（简称“CDM 机制”）的企业，第一个减排期内出售二氧化碳减排额 1135 万吨，获得收益近 7 亿元。在英国辛迪克可持续资源集团副总裁、北京辛迪克清洁能源技术服务有限公司总裁戴维·科迪看来，这只是碳市场的冰山一角。

“如果可以摧毁从煤矿中释放的 30% 的甲烷气体，可以减少超过 3800 万吨二氧化碳的排放量，相当于减少 2 亿辆汽车。”戴维·科迪认为，煤炭的高碳特性同样也是它的低碳空间。未来一段时期内，低碳经济具有巨大发展潜力。戴维·科迪表示，根据世界银行数据，从 2010 年到 2020 年，全球在低排放项目上的投资约 1250 亿美元。在 CDM 机制中，目前中国注册 1374 个项目，签发了超过 3 亿吨的二氧化碳量，占到全球的 60%。2017 年，中国碳交易市场即将全面启动。戴维·科迪预计，假如中国碳市场正常运营，到 2020 年将达 900 亿美元的规模，碳抵消市场将达 8 亿美元。

近年来，我国加快了低碳城市建设步伐。2010 年，我国推出了第一批 13 个低碳城市。2012 年推出第二批次，2013 年推出国家低碳工业园区，2015 年再次推出 8 个低碳城。国家发改委气候司副司长孙桢表示，低碳城市密集推出，地方先行先试，为国家低碳发展找到了方向。过去五年，我国碳排放的控制目标超额完成，碳强度下降了 1.5 个百分点。

与会国内外专家认为，低碳经济的发展壮大，离不开政策扶持，当前亟须提升政策的科学性和合理性。一方面，补贴力度亟待加强。戴维·科迪表示，各国需要在碳排放的控制上做出更大的努力。减少煤炭消费或是支持煤炭清洁低碳利用，都需要较长的研发过程和巨额的研发投入。目前全球化石能源补贴约 50 亿元，但支持低碳经济发展的气候变化补贴只占全球化石能源补贴的一半不到。

另一方面，建立科学合理的补贴机制更为关键。清华大学教授苏竣表示，不科学、不合理的补贴机制，集中表现为行政的直接干预，由政府去挑选优胜者，直接对企业进行激励，而不是靠市场竞争。这种激励模式将促使各地一哄而上，企业盲目扩大产能，对市场环境的变化缺乏灵活性。苏竣认为，建立合理的财政部补贴机制，首先要调整补贴对象，减少对生产者的直接补贴，扩大对消费者的补贴，让消费者在市场选择中发挥作用。

此外，合理控制补贴，加强对各个环节的监督和审查，建立符合市场规律的遴选机制，减少政府靠行政权力来挑选赢家。苏竣强调，可持续的市场扶持机制必须打破地方保护主义。



◇ 【行业公告】

北京市发展和改革委员会 北京市统计局关于公布 2016 年北京市重点排放单位及报告单位名单的通知

各有关单位：

按照市人大常委会《关于北京市在严格控制碳排放总量前提下开展碳排放权交易试点工作的决定》、市政府《关于印发北京市碳排放权交易管理办法（试行）的通知》（京政发〔2014〕14 号）及《关于调整〈北京市碳排放权交易管理办法（试行）〉有关重点排放单位管控范围的通知》（京政发〔2015〕65 号）相关规定，本市行政区域内的固定设施和移动设施年二氧化碳直接排放与间接排放量 5000 吨（含）以上，且在中国境内注册的企业、事业、国家机关及其他单位，需履行年度控制二氧化碳排放责任；本市行政区域内年综合能源消费总量 2000 吨标准煤（含）以上的单位为报告单位，需在规定的时间内按照要求向市发展改革委提交上年度碳排放报告。

现将本市 2016 年重点排放单位名单及报告单位名单予以公布，请各单位按照相关

规定做好碳排放权交易有关工作，扎实做好节能减碳工作。我们将在市发展改革委网站适时发布本市碳排放权交易相关工作安排，请各单位密切关注市发展改革委网站，及时了解相关工作进展及要求。

特此通知。

北京市发展和改革委员会 北京市
统计局

2016 年 9 月 18 日

（联系人：市发展改革委资环处<气候处> 费景耀； 联系电话：66415588-1134
市统计局能源处 刘晓萌； 83547005）

附件：2016 年北京市重点排放单位名单.pdf

2016 年北京市报告单位名单（不含重点排放单位）.pdf

关于重点排放单位 2016 年度二氧化碳排放配额核定事项的通知

京发改[2016]1639 号

各有关单位：

根据本市碳排放权交易相关法规政策，经研究并征求相关方面意见，现就 2016 年度二氧化碳排放配额核定有关事项通知如下：

一、基本规定

本通知所指二氧化碳排放配额核定年份为 2016 年，核定重点排放单位固定设施二氧化碳排放配额的历史基准年份仍为 2009—2012 年，核定重点排放单位移动设施二氧化碳排放配额的历史基准年份仍为 2011—2014 年。

石化、水泥、制造业和其他行业、其他服务业、交通运输行业企业的固定源部分，

继续采用基于历史排放总量的配额核定方法。供热企业（单位）和火力发电企业、燃气及水的生产和供应企业、交通运输企业的移动排放设施，继续采用基于历史排放强度的配额核定方法。

二、关于二氧化碳排放配额总量核定

重点排放单位二氧化碳排放配额总量包括既有设施配额、新增设施配额、配额调整量三部分。计算公式为：

$$T = A + N + \Delta$$

公式中：T 为重点排放单位年度二氧化碳排放配额总量，单位为吨二氧化碳；

A 为重点排放单位既有设施二氧化碳排放配额，单位为吨二氧化碳；

N 为重点排放单位新增设施二氧化碳排放配额，单位为吨二氧化碳；

Δ 为重点排放单位配额调整量，单位为吨二氧化碳。

三、关于既有设施二氧化碳排放配额核定

1. 石化和水泥企业（单位）。

2015 年已停产的企业，不予核发 2016 年度配额。当 2016 年度二氧化碳排放量相对于历史基准年份下降比例不低于 20% 时，则 2016 年度既有设施配额在原核定配额量基础上等比例核减，但核减后的总配额量不低于 2016 年度二氧化碳排放量。

2. 制造业和其他行业、其他服务业企业（单位）。

2015 年已停产的企业，不予核发 2016 年度配额。当 2013、2014、2015 年度连续 3 年配额富裕，且 2016 年度二氧化碳排放量相对于历史基准年份下降比例不低于 50% 时，则 2016 年度既有设施配额在原核定配额量基础上等比例核减，但核减后的总配额量不低于 2016 年度二氧化碳排放量。

四、关于既有设施二氧化碳排放配额调整

符合北京市清洁空气行动计划和产业政策导向，且满足以下条件之一的单位，可申请既有设施配额调整：

1. 重点排放单位于 2012 年注册成立，运行时间不足 12 个月；

2. 重点排放单位 2012 年有新增排放设施的，且新增设施截至 2012 年年底运行时间不足 12 个月；

3. 2009-2012 年间，重点排放单位二氧化碳排放总量整体呈上升趋势，对于 2015 年度扩容前的单位，4 年最大排放量与 4 年算术平均值相比，相差 5000 吨且两数值相差超过 20% 以上的；对于 2015 年度扩容后的单位且 2015 年度二氧化碳排放量不足 1 万吨的，4 年最大排放量与 4 年算术平均值相比，相差 2500 吨且两数值相差超过 10% 以上的。

对符合配额调整申请条件的重点排放单位，采用加权平均方法核定其历史基准年份二氧化碳排放量，公式如下：

$$G = \frac{G_{2009}^2 + G_{2010}^2 + G_{2011}^2 + G_{2012}^2}{G_{2009} + G_{2010} + G_{2011} + G_{2012}}$$

公式中：G 为重点排放单位历史基准年份二氧化碳排放量，G₂₀₀₉、G₂₀₁₀、G₂₀₁₁、G₂₀₁₂ 分别为重点排放单位 2009、2010、2011、2012 年经核证的二氧化碳排放量。

五、关于新增设施二氧化碳排放配额核定

新增设施二氧化碳排放配额按所属行业的二氧化碳排放强度先进值进行核定。对于 2015 年度扩容进入碳排放权交易市场且 2015 年度二氧化碳排放量不足 1 万吨的新



增重点排放单位，新增设施在 2016 年度二氧化碳排放总量超过 2500 吨或超过 2012 年本单位二氧化碳排放总量 10%的，可申请新增设施配额。其新增设施配额要扣除 2500 吨或 2012 年本单位二氧化碳排放总量的 10%后，剩余相应二氧化碳排放量的活动水平仍以该行业先进值核定。

六、其他事项

1.本通知未加说明的，各重点排放单位 2016 年度二氧化碳排放配额核定工作，仍按照已发布的《北京市碳排放权交易试点配额核定方法（试行）》、《交通运输企业（单位）配额核定方法（2015 版）》以及相关规定执行。

2.后续我们将全面启动 2016 年度碳排放权履约工作，适时组织开展政策解读和培训，具体安排另行通知。

具体业务咨询联系人：丁都；联系电话：66411218；

孙粉；联系电话：66413518。

特此通知。

北京市发展和改革委员会

2016 年 9 月 26 日

（联系人：资环处<气候处> 费景耀；联系电话：66415588-1134）

附件：各行业年度控排系数.pdf

关于河北省碳排放权交易第三方核查机构名称变更的说明

为推进重点企业温室气体排放报告核查工作，我委分两批公开征选了碳排放权交易第三方核查机构。近期，杭州超腾碳资产管理股份有限公司、河北科技大学低碳发展研究中心等单位对名称进行了变更，为便于开展第三方核查招投标，现将名称变更后名单公示如下：

1、中国质量认证中心；2、中国船级社质量认证公司；3、中环联合（北京）认证中心有限公司；4、北京中创碳投科技有限公司；5、中国建材检验认证集团股份有限公司；6、深圳华测国际认证有限公司；7、杭州超腾能源技术股份有限公司；8、北京国农小

康低碳产业投资有限公司；9、北京卡本能源咨询有限公司；10、华能碳资产经营有限公司；11、河北省节能监察监测中心；12、河北科技大学；13、河北省工程咨询研究院；14、河北建投国融能源服务有限公司；15、河北省计量监督检测院；16、中交远洲交通科技集团有限公司；17、河北汉尧环保科技股份有限公司；18、河北晶淼环境咨询有限公司；19、石家庄弘益节能环保技术有限公司；20、河北厚森低碳环保科技有限公司

河北省发展和改革委员会

2016 年 9 月 23 日



《节能减排信息动态》

2016 年 9 月 30 日 第 96 期

编制：中环联合认证中心

应对气候变化部

电话：010-84665047

地址：北京市朝阳区育慧南路 1 号 A 座十层

邮编：100029

网址：www.mepcec.com

