



# 节能减排 信息动态

Energy Conservation &  
Emission Reduction

2016年7月29日 总第91期

中环联合认证中心  
应对气候变化部  
(Department of Climate Change)

## 目录

◇ 【市场热点】 .....	4
各交易所碳市价格走势（2016年7月22日-2016年7月28日） .....	4
全国碳排放权交易市场首期或纳入七千多家企业 .....	4
广东 381 家企业拟首批纳入全国碳市 含 5 家航空企业 .....	5
广东纳入 2015 年度碳交易体系控排企业全部履约 .....	6
2012 年、2014 年贵州省省级温室气体排放清单编制工作验收会在贵阳召开 .....	8
湖南省发改委举行 2016 年第二批温室气体排放报告第三方核查机构核查人员考 试 .....	8
◇ 【政策聚焦】 .....	9
国家林业局关于印发《全国森林经营规划（2016-2050 年）》的通知 .....	9
江西省发展改革委关于印发江西省落实全国碳排放权交易市场建设工作实施方 案的通知 .....	10
省发展改革委省水利厅关于印发浙江省水利发展“十三五”规划的通知 .....	13
关于做好 2016 年度煤炭消费减量替代有关工作的通知 .....	14
◇ 【国内资讯】 .....	16
一系列环保政策正制定 17 万亿投资一触即发 .....	16
全国首款“碳减排公益产品”在京发布 .....	17
国际碳行动伙伴组织（ICAP）一行访问上海环境能源交易所 .....	19
“深圳标准”助推企业社会责任建设 .....	20
海绵城市与气候变化国际研讨会在津召开 .....	21
石化“十三五”节能减排圈定五大重点 .....	22
“十三五”电力规划正编制 主推绿色低碳 .....	23
工信部：“十二五”我国通信行业节能减排情况 .....	24
昆明植物所在全球农地林木碳汇计量研究中取得进展 .....	26
◇ 【国际资讯】 .....	27
氢氟烃造成严重温室效应 二十五国推动修改蒙特利尔议定书 .....	27
巴黎或无法兑现联合国气候变化大会承诺 .....	28
法国气候变化大使表示将为实现净零排放提供支援 .....	28
英媒：中国燃煤将逐渐减少对全球抗击气候变化意义重大 .....	29
欧盟要求芬兰加强减排 .....	30



经合组织向联合国递交“可持续发展目标”各国落实情况报告 .....31

IMF：中国有必要征收“碳税” .....31

东方海外的温室气体排放报告涵盖范围延伸至其所营运的集装箱码头 .....32

◇ **【推荐阅读】** .....33

    揭秘我国碳交易市场建设中存在的问题 .....33

    EEA 分析欧盟温室气体排放量持续下降的主要原因 .....35

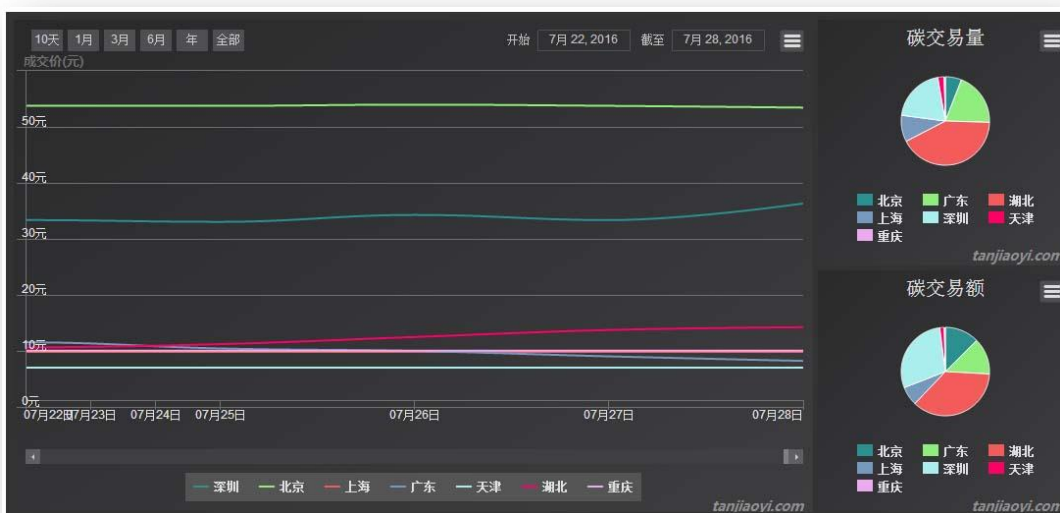
◇ **【行业公告】** .....36

    关于北京市 2015-2016 年节能低碳和循环经济标准承担单位遴选结果公示的通知  
 .....36

### ◇ 【市场热点】

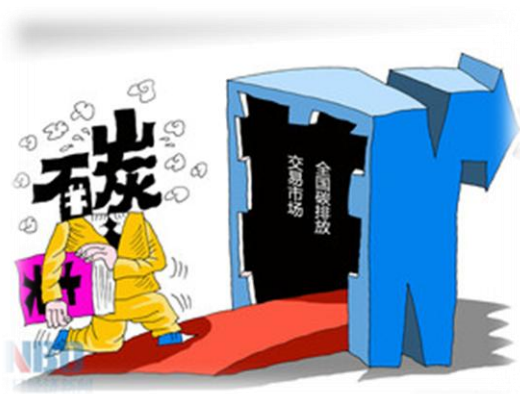
## 各交易所碳市价格走势（2016 年 7 月 22 日-2016 年 7 月 28 日）

发布日期：2016-7-29 来源：碳 K 线



## 全国碳排放权交易市场首期或纳入七千多家企业

发布日期：2016-7-28 来源：21 世纪经济报



首期纳入的排控企业涉及 11 个行业 7000 多家大型企业。

通过市场手段，实现低碳绿色发展只是一种路径选择，他呼吁更多的行业和企业能加入到自愿减排的行列中来。

发布会公布了云南一家公司的太阳能制茶工艺的碳减排项目，该项目属于自愿减排的方式。其抵消碳排放的减排量，待未来全国碳排放市场进行交易。

7 月 26 日，国家林业局副局长张永利在中国绿色碳汇基金会举办的全国首款“碳减排公益产品”发布会上指出，中国即将于 2017 年全面启动全国碳排放权交易市场，

中国绿色碳汇基金会组织专家团队认证认为，该公司采用太阳能集热功能系统替代传统煤炭制茶工艺后，每生产一饼茶减排 409g 二氧化碳。

2015 年, 中国向联合国提交的《强化应对气候变化行动—中国国家自主贡献》, 确定了到 2030 年中国应对气候变化国家自主行动目标, 明确提出二氧化碳排放 2030 年左右达到峰值并争取尽早达峰; 单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 60%-65%; 非化石能源占一次能源消费比重达到 20%左右; 森林蓄积量比 2005 年增加 45 亿立方米左右。

国家林业局副局长张永利指出, 中国应对气候变化的自主减排行动已进入攻坚阶段, 中国社会正沿着低能耗、高效率、绿色、和谐的方向发展, 企业在低碳绿色发展的变革中是最为关键的力量。为此, 呼吁更多的行业和企业能加入到自愿减排的行列中来, 采取务实行动应对气候变化。

## 广东 381 家企业拟首批纳入全国碳市 含 5 家航空企业

发布日期: 2016-7-27 来源: 21 世纪经济

明年将启动运行的全国碳排放权交易市场, 目前正在不断预热。

作为全国最大的碳交易市场, 广东日前发布信息显示, 该省首批拟纳入全国碳交易的企业一共 381 家。这也是广东首次公布拟纳入全国碳市的企业名单。

分行业来看, 其中电力企业 115 家、建材 68 家、钢铁 61 家、造纸 51 家、化工 37 家、有色 35 家、石化 9 家。值得注意的是, 这份名单中还包括 5 家航空企业, 分别为中国南方航空(8.26 +0.85%, 买入)股份有限公司、珠海航空有限公司、汕头航空有限公司 3 家航空公司以及广州白云国际机场股份有限公司、珠海机场集团有限公司 2 家机场。

这样的行业构成存在必然。广东省发改委在相关通知中表示, 全国碳排放权交易市场第一阶段将涵盖石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力、航空等重点排放行业。此外, 拟纳入全国碳交易市场的首批企业为 2013 年至 2015 年中任意一年综合能源消费总量达到 1 万吨标准煤以上(含)的企业法人单位或独立核算企业单位。

从地方分布来看, 珠三角地区的纳入企业较多, 全省纳入企业最多的地市前三位是

广州、东莞和佛山, 分别为 51 家、42 家、32 家。这也是广东省的几大主要工业城市。

国家林业局副局长张永利 7 月 26 日透露, 中国即将于 2017 年全面启动全国碳排放权交易市场, 首期纳入的排控企业涉及 11 个行业 7000 多家大型企业。

近年来, 随着环境污染不断被重视和大气治理不断深化, 加之碳排放总量控制及分解机制方案、交易方法的出台, 碳排放交易探索不断推进, 万亿规模的全国碳市也呼之欲出。

2015 年, 中国向联合国提交的《强化应对气候变化行动—中国国家自主贡献》确定, 到 2030 左右二氧化碳排放达到峰值并争取尽早达峰; 单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 60%-65%; 非化石能源占一次能源消费比重达到 20%左右等一系列目标。



另有消息显示,《温室气体自愿减排交易管理办法》有望近期发布,这将与强制性的减排措施作为相互补充,为建立全国统一碳排放交易市场进行前期准备。

张永利也指出,中国应对气候变化的自主减排行动已进入攻坚阶段,企业在低碳绿色发展的变革中是最为关键的力量,呼吁更多的行业和企业能加入到自愿减排的行列中来。

需要指出的是,经济大省广东同时也是全国首批低碳试点省。该省从 2012 年启动

碳排放交易,并于 2013 年启动首批碳配额分配交易。目前,广东试点碳配额规模已跃居全国第一,并且也是全球第三,仅次于欧盟、韩国。截至今年 6 月份的数据显示,广东碳市场累计成交配额 3206.82 万吨,总成交金额 10.75 亿元,分别占全国 31.17% 和 36.92%,也成为全国首个配额现货总成交金额突破 10 亿元大关的试点。

广东提出的目标是,将打造国家级碳交易综合平台,大力发展碳金融,未来将推动发展碳租赁、碳基金、碳债券等一系列产品。

## 广东纳入 2015 年度碳交易体系控排企业全部履约

发布日期: 2016-7-29 来源: 南方网



截止上月,广东碳交易圆满完成配额履约工作,纳入 2015 年度广东碳交易体系控排范围的 186 家企业全部通过履约,这也是广东试点碳交易三个完整年度以来连续两年实现 100% 履约。

随后,经省政府批准,省发改委印发出台《2016 年度碳排放配额分配实施方案》,新一交易年度将 189 家控排企业纳入交易,而且与上年度相比,配额总量减少 0.22 亿吨,其中控排企业配额减少 0.05 亿吨,储备配额减少 0.17 亿吨。在国家推动重点行业“去产能”的大背景下,碳配额总量也趋于收紧。不过,随着全国碳市场预计于明年启动,2016 年度有可能成为七大试点交易市场的最后一个交易年度。

市场机制建设:把公开透明放在首位

据广东碳交易主管部门相关负责人透露,广东试点开市三年,政府主管部门的管

理思路不在碳交易本身,不是为了交易而交易,而是一直着力培育健康和可持续的市场环境与机制。这其中,加强市场公开透明建设,做好信息公开和民主监督与协商,更是居于市场环境及机制建设的首位。

据相关专家解析,广东每年公开发布的年度碳排放配额分配方案,对年度配额总量、分配方法、分配因子、行业基准值、有偿比例、调整机制和企业名单及其变更情况等全文对外公开,是全国七个试点中有效信息公开最多的试点地区,控排企业根据公开信息,可以直接测算自身年度配额数量,金融投资机构也可以根据公开信息,预测市场配额盈缺的空间和容量,为下一步投资决策做好准备。

值得一提的是,年度配额分配方案在出台前,首先要委托研究机构科学评估上年度配额分配发放政策的效果,就配额分配方法、有偿配额发放、活跃交易市场等重大议题召开座谈会,广泛听取行业协会、控排企业、研究和投资机构的意见,还要经过专家人数占 2/3 以上的配额评审委员会的审议,确保了方案的客观性和公正性,保障了决策公平性、科学性和有效性。此外,广东还依托行

业协会、研究机构组建了四个行业配额技术评估小组，在方案实施过程中负责收集企业意见并向主管部门反馈，对配额管理工作提出意见建议。

可以说，信息的透明公开和民主监督与协商机制既保证了主管部门能广泛听取各方意见建议，又对限制行政自由裁量权、有效降低行政管理风险发挥了重要作用。

控排企业：从“临时抱佛脚”到提早“囤货”

盘点广东 2015 年度碳交易市场发现，市场流动性的巨幅增长成为一大亮点。

2015 年度，广东碳市场的机构投资者比 2014 年度增长了 90%，个人投资者增长了 130%。年度配额交易市场成交量达 1469 万吨，成交金额 2.04 亿元，比 2014 年度分别增长 666%、441%，成为全国首个配额现货交易额累计突破十亿元大关的试点地区。

更值得关注的是，相比 2013、2014 两个年度，控排企业已不再是等到履约期临近才“临时抱佛脚”进入市场交易，而是在履约期初便大量“囤货”。如 2015 年度履约期首季度交易量就同比增长了 3647%，出现单日 180 万吨的最高交易量。交易活跃期的大幅提前说明企业越来越“淡定”，经过两年历练，碳资产管理意识在不断增强，交易积极性也大幅增加。

随之而来的还有碳排放总量和强度的双双下降。据统计，广东控排企业碳排放总量和强度已实现 2014、2015 年连续两年度下降，企业碳排放量与 2013 年相比分别下降 3%、4.5%，超过 50% 的控排企业实现了碳强度下降，超过 80% 的控排企业实施了节能减碳技术改造项目。

助力去产能：不断扩大“基准线法”

“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”是供给侧结构性改革的五大任务，

其中“去产能”被放在了首要位置。广东碳交易试点四大行业中的水泥、钢铁为“去产能”的重点行业。

在碳交易配额分配中，“历史排放法”及“基准线法”通常被用来计算不同行业企业所能获得的配额数量。其中“历史排放法”主要依据控排企业的历史碳排放量确定其所能获得的配额，而基准线法则是选取一个碳排放强度作为行业基准，并乘以企业当年生产活动水平及调整系数来计算控排单位所能获得的配额。因此，以“基准线法”分配配额将有利于鼓励先进、淘汰落后，助力加快“去产能”步伐。

相比于其他试点，广东是使用“基准线法”范围较大的交易市场。开市之初，“基准线法”覆盖的企业排放量占比就达到了 77%。

2015 年度，广东将占全市场排放量近 1/6 的燃煤热电联产机组由采用“历史法”分配配额调整为“基准线法”分配。这一措施使广东“基准线法”覆盖企业排放量占比进一步提升至 90%。

2016 年度，广东进一步把燃煤热电联产机组的“基准线法”推广至燃气热电联产机组，并将两种产品(电力、热力)折算为统一产品，与纯发电机组采取同样的基准线，按预配额制度发放配额。这项修改，使广东“基准线法”覆盖的企业排放量占比提升至 92% 以上。

此外，2016 年度采用“历史排放法”的控排企业配额分配年度下降系数首次由 1 下调为 0.99，而此前采用“基准线法”的钢铁行业也下调了基准值。诸项举措都进一步缩紧了配额分配，对企业的碳减排工作提出了更高要求。

据专家预计，随着更多企业采用“基准线法”，配额总量收紧，企业的配额需求也将增加。因此，可以预见广东市场 2016 交易年度的二级市场活跃度将出现进一步升温。

## 2012 年、2014 年贵州省省级温室气体排放清单编制工作验收会在贵阳召开

发布日期：2016-7-28 来源：贵州省发改委



根据国家发展改革委《关于做好 2012 年、2014 年温室气体排放清单编制工作的通知》要求，省发展改革委及时牵头组织专家编制了 2012 年、2014 年贵州省省级温室气体排放清单。2016 年 7 月 23 日，省发展改革委在贵阳组织召开了 2012 年、2014

年贵州省省级温室气体排放清单编制工作验收会。验收小组由国家应对气候变化战略研究和国际合作中心副主任徐华清、国家气候战略中心研究员苏明山和副研究员于胜民、中国环境科学研究院研究员高庆先、中国科学院副研究员韩圣慧组成。

验收组专家审阅了 2012 年、2014 年清单编制总报告及五个分领域报告的相关材料，听取了项目编制单位的汇报，经质询和答疑，一致认为清单报告依据国家发展改革委办公厅下发的《省级温室气体清单编制指南（试行）》编制，方法科学，覆盖范围全面，活动数据比较详实，排放因子选取适宜，排放量计算结果基本准确，清单报告比较规范。验收组同意通过清单验收。

## 湖南省发改委举行 2016 年第二批温室气体排放报告第三方核查机构核查人员考试

发布日期：2016-7-22 来源：湖南省发改委

2016 年 7 月 22 日下午，湖南省发改委举办 2016 年第二批温室气体排放报告第三方核查机构核查人员考试，全省第三方核查机构约 100 位核查人员参加考试。





## ◇ 【政策聚焦】

## 国家林业局关于印发《全国森林经营规划（2016-2050年）》的通知

发布日期：2016-7-6 来源：国家林业局



林规发〔2016〕88号

各省、自治区、直辖市林业厅（局），内蒙古、吉林、龙江、大兴安岭、长白山森工（林业）集团公司，新疆生产建设兵团林业局，各计划单列市林业局，国家林业局各司局、各直属单位：

为落实中央关于林业工作的目标要求，认真贯彻习近平总书记关于精准提升森林质量的重要指示精神，根据《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）关于大力开展森林经营的要求，我局编制了《全国森林经营规划（2016—2050年）》（以下简称《规划》，见附件）。现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实，并将有关事项通知如下：

一、深刻学习领会，准确把握规划内涵。《规划》针对我国森林经营理论和技术滞后的突出问题，吸纳借鉴国际先进森林经营理念和技术，结合我国森林分类管理和森林经

营生产实践，确立了多功能森林经营理论为指导的经营思想，树立了全周期森林经营理念，明确了培育健康稳定优质高效森林生态系统的核心目标，是相对于传统森林经营方式的重大变革。各级林业主管部门要准确把握《规划》内涵和方向，科学推进森林经营，精准提升森林质量。

二、编制省级县级规划，推动森林经营全面持续开展。《规划》明确了与“两个一百年”奋斗目标相衔接的未来35年全国森林经营的基本要求、目标任务、战略布局和保障措施，是指导全国森林经营工作的纲领性文件。同时，针对各地普遍存在的经营方式简单粗放等问题，为促进因林施策，规范经营行为，《规划》提出了符合中国林情的多功能森林经营技术体系，并给各地结合实践创新开展森林经营保留了空间。各地要在全国《规划》指导下，加快编制省级和县级森林经营规划，将《规划》的新理念、新技术、新成果贯穿于省级、县级规划中，建立

健全国家、省、县三级规划体系，全面科学推动森林经营长期持续开展，避免急功近利的短期经营行为。

三、细化目标任务，确保规划任务落实到位。《规划》针对全国 8 个森林经营区的突出问题，分别提出了经营方向和经营策略，明确了各经营区的经营目标和主要任务。各地要依据全国《规划》确定的分区经营策略，通过编制和执行省级、县级规划，将造林和更新造林、森林抚育、退化林修复等各项经营任务层层分解落实到地区和单位，落实到具体的年度计划，采取有力措施，确保完成规划任务，实现规划目标。

四、加强人才培养，为规划实施提供智力支撑。推进落实《规划》关键在人。各地要落实基层人才政策，鼓励高等学校、职业院校等优秀毕业生到基层林业单位工作，引导一批深入研究、独立思考、说得清道得明、既懂理论又能带领一线人员一起干的森林经营管理和技术人员深入基层，指导森林经营科学开展。要建立常态化森林经营人才培养制度，分级开展培训，进一步加大培训力度，加快建立一支懂理论、懂技术、会操作

的多功能森林经营管理技术人员和施工人员队伍，确保《规划》的新理念、新技术、新要求贯彻落实到位。

五、完善评估考核机制，跟踪规划实施效果。各级林业主管部门要进一步建立和完善与多功能森林经营理念相适应的监测、评价、考核制度，强化对《规划》实施进展情况和执行效果的跟踪分析。要制定《规划》实施效果评价考核办法，针对森林质量提升目标指标提出具体的评价考核标准。配合各级人民政府和有关部门做好森林质量提升考核工作，作为林业约束性指标目标考核的重要依据。要跟踪《规划》实施情况，及时反映存在的问题，为适时调整和修编《规划》提供科学依据。

特此通知。

附件：全国森林经营规划（2016—2050 年）

国家林业局

2016 年 7 月 6 日

## 江西省发展改革委关于印发江西省落实全国碳排放权交易市场建设工作实施方案的通知

发布日期：2016-7-19 来源：江西省发改委办公室



按照全国碳排放权交易市场建设和我省生态文明先行示范区建设的有关部署，为推动我省碳排放权交易市场建设有关工作，我委制定了《江西省落实全国碳排放权交易市场建设工作实施方案》。现印发给你们，请遵照执行。

2016 年 7 月 19 日

各设区市发展改革委，省碳排放权交易协调小组成员单位：

## 江西省落实全国碳排放权交易市场建设工作实施方案

为贯彻落实全国碳排放权交易市场建设工作部署电视电话会议精神,实施《碳排放权交易管理暂行办法》(国家发展改革委令第 17 号),根据《国家发展改革委关于落实全国碳排放权交易市场建设有关工作安排的通知》(发改气候〔2015〕1024 号)和《国家发展改革委办公厅关于切实做好全国碳排放权交易市场启动重点工作的通知》(发改办气候〔2016〕57 号)的要求,现就我省落实全国碳排放权交易市场建设有关工作的实施方案制定如下:

### 一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照党的十八届三中、五中全会的有关部署,结合经济体制改革和生态文明体制改革总体要求,加快体制机制创新,充分发挥市场机制在温室气体排放资源配置中的决定性作用,确立政府指导下的市场化碳排放权交易制度,建立长效、低成本的减碳机制。

### 二、工作目标

依据全国碳排放权交易市场建设和我省生态文明先行示范区建设的要求,以控制温室气体排放、实现低碳发展为导向,尽快形成各级政府部门与企业和技术支撑机构共同联动、协调推进的工作机制,配合国家完成全国碳排放权交易市场建设的各项前期工作和任务,确保 2017 年我省相关企业参与全国碳排放权交易。

### 三、工作任务

建立和完善工作机制,明确工作要求,扎实推进各项具体工作,切实提供工作保障,加快碳排放权交易市场的基础能力建设。省发展和改革委员会是省人民政府碳交易行政主管部门,负责省碳排放权交易市场建设、

管理、监督和指导。省碳排放权交易市场建设,将重点开展以下工作:

(一)建立碳市场建设政策管理体系。对接国家建立全国碳排放权交易市场的节点、步骤,根据国家发展改革委《碳排放权交易管理暂行办法》等文件精神,制定我省重点排放单位温室气体排放报告管理细则、碳排放配额分配和管理细则、碳排放核查工作规范、监督管理细则等办法和细则,逐步完善全省碳市场建设的政策管理体系。

(二)完善工作机制,积极筹措资金。充分发挥省碳排放权交易工作协调小组的作用,细化任务分工,建立协调机制。争取抽调必要的人员,组建江西省碳排放权交易办公室,形成并完善工作机制。加强与省财政厅联系汇报,尽快落实我省碳排放权交易工作经费。

(三)确定纳入全国碳排放权交易体系的企业名单。按照《关于进一步规范报送全国碳排放权交易市场拟纳入企业名单的通知》的最新要求,会同省统计局、省工信委、省科学院等部门研究确定省内石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力、航空八大行业 2013 年至 2015 年中任意一年综合能源消费总量达到 1 万吨标准煤及以上的企业法人单位或独立核算企业单位,经初步筛选整理后,向国家发展改革委报送我省拟纳入全国碳排放权交易的企业名单。

(四)培育第三方核查机构及人员。对经遴选已确定为我省第三方核查机构及核查人员进行培训考核,加大对本省第三方核查机构及核查人员培养,完成相关培训、考核工作,颁发核查证。力争尽快形成一支经验丰富、具有独立法人资格、具备充足的专业人员及完善的内部管理程序的核查机构和核查人员队伍,逐步建立起我省碳排放权交易技术支撑体系。

(五)建立公平的报告核查制度。省发展改革委牵头,省直有关部门、各设区市发展改革委、拟纳入碳交易企业及所在县区发

展改革委、核查机构等单位密切配合,开展碳排放核算、报告与核查工作,为配额预分配提供支撑。

1.企业核算与报告。做好碳排放核算、报告工作,明确重点排放单位主体责任,督促重点排放单位严格按照国家发展改革委颁布的指南或标准要求,准确客观编写碳排放报告,核算并报告其 2013 年、2014 年和 2015 年的温室气体排放量及相关数据。

2.第三方机构核查。组织符合条件的第三方核查机构对排放报告进行现场核查。通过政府购买服务方式确定经遴选的第三方核查机构核查任务包,明确核查程序、要求和标准,保证核查工作公正独立开展。

3.审核与报送。第三方核查机构出具企业排放核查报告,由省发展改革委再次组织相关机构、专家对已完成的排放报告进行复查和现场复核,按时将经复查复核的报告上报国家发展改革委。

(六)完成配额初始分配和管理。根据全国统一配额分配方法,结合我省产业发展现状和规划,确定全省各重点控排单位的免费配额的预分配数量,报国务院碳交易主管部门审定后,将免费配额预分配给纳入全国碳排放权交易体系的重点控排单位。免费分配部分后剩余的配额,由省发展改革委负责管理。

(七)建立完善的碳市场运行监管体系。培育建立省、市、县三级监管和专业执法力量,逐步完善碳市场监管体系,做好对重点控排单位、核查机构、交易机构及其他市场参与主体的监管工作。做好重点控排单位排放报告、监测计划、排放核查、配额清缴和交易情况的监管工作。根据排放报告和核查报告对重点控排单位上年度的排放量予以确认,加强重点控排单位配额清缴和履约管理,汇总重点排放单位上年度的排放和配额清缴情况,及时报送省政府和国家发展改革委。

(八)加快碳市场建设领域重大问题研究。重点从碳市场建设宏观政策、跨区域交易对地方碳减排目标完成的影响、碳排放权交易与其他节能减排政策和指标结合等方面开展研究,着力解决碳减排领域的关键重大问题。积极开展配额分配及国家配额分配方案本土化应用、碳排放核算关键问题、碳交易对省重点行业的影响、碳交易对企业竞争力的影响等基础支撑研究。

(九)加强能力建设。

1.组织有关人员参加国家发改委组织的各类碳排放权交易市场建设培训班,提高各级管理人员和各类专业技术人员的综合素质,为碳排放权交易市场的运行提供人员保障。

2.积极与碳排放权交易试点地区开展能力建设合作。加强与北京、广东、上海、湖北等碳排放权交易试点省、市合作,充分借鉴试点成功经验,对我省各类人员进行培训,提高碳交易市场建设能力。

3.举办各种类型的培训会。(1)碳交易能力建设专题培训会,培训对象为省、市、县政府有关部门、发改系统有关人员。(2)重点企业碳排放核算报告培训会,培训对象为年温室气体排放 13000 吨当量或能耗 5000 吨标煤以上的企业单位技术统计人员。

(3)企业碳交易能力专题培训会,培训对象为省内纳入国家碳排放权交易市场的企业主要负责人及技术统计人员。(4)技术支撑机构培训会,培训对象为省内技术支撑机构和第三方核查机构的核查人员。(5)碳交易师、碳管理师、碳金融师等专业技术人才培训会,主要对象为省内碳排放权交易市场建设的人员。

#### 四、保障措施

(一)建立组织机构。成立由省发改委牵头、省有关部门组成的省碳交易工作协调小组,主要任务是:组织开展全省碳交易市场建设重大问题研究;研究制定我省碳排放权交易市场建设工作实施方案及配套措施;

协调推进碳交易市场建设各项任务措施的落实。组建江西省碳排放权交易办公室，负责具体工作。

(二) 落实资金保障。省财政负责碳排放权交易市场建设所需工作经费的保障，争取安排专项资金，专门支持碳排放权交易相关工作。积极开展对外合作，利用国际合作资金支持能力建设等基础工作的开展。

(三) 加强技术支撑。充分发挥省内科研院所和高校的作用，加强碳排放权交易科

研力量，着力提升技术支撑能力，做好碳排放权交易的技术储备，完善碳排放报告与核查工作体系建设。

(四) 强化舆论引导。结合“全国低碳日”和各类绿色低碳宣传活动，将碳排放权交易宣传作为重点，开展形式多样的宣传教育活动，提高全社会的参与程度，增强相关企业社会责任意识，营造良好的社会氛围和市场环境。

## 省发展改革委省水利厅关于印发浙江省水利发展“十三五”规划的通知

发布日期：2016-7-7 来源：浙江省发展和改革委员会



浙发改规划〔2016〕448号

浙江省水利发展“十三五”规划

各市、县（市、区）人民政府，省级有关单位：

抄送：省政府办公厅，各市、县（市、区）发展改革委（局）、水利局。

《浙江省水利发展“十三五”规划》是列入省级“十三五”专项规划编制目录的重点专项规划。经省政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

浙江省发展和改革委员会办公室

2016年7月8日印发

浙江省发展和改革委员会

浙江省水利厅

2016年7月7日

## 关于做好 2016 年度煤炭消费减量替代有关工作的通知

发布日期：2016-7-11 来源：国家发展改革委办公厅



发改办环资[2016]1623 号

北京市、天津市、河北省、辽宁省、上海市、江苏省、浙江省、山东省、河南省、广东省人民政府办公厅：

2013 年以来，有关地区和部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，采取一系列有力的政策措施，煤炭消费减量替代工作取得了阶段性成效。2014 年和 2015 年，全国煤炭消费量同比分别下降 2.9% 和 3.7%，实现了负增长，但部分重点地区新建高耗煤项目较多，煤炭消费减量目标完成进度滞后，全面完成煤炭消费减量目标任务压力仍然较大。为进一步落实《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》(国发[2013]37 号)以及《重点地区煤炭消费减量替代管理暂行办法》(发改环资[2014]2984 号)和《加强大气污染防治重点城市煤炭消费总量控制工作方案》(发改环资[2015]1015 号)，做好 2016 年度煤炭消费减量替代工作，保障实现 2013-2017 年煤炭消费减量目标，现将有关事项通知如下：

### 一、切实重视煤炭消费减量替代工作

严格煤炭消费量控制，实行煤炭消费减量替代，是推进大气污染防治、落实能源消耗总量和强度“双控”、建设生态文明、实现

绿色发展的重要举措。重点地区和城市一定要从战略和全局高度，充分认识做好这项工作的重要性和紧迫性，增强忧患意识和责任意识，将思想行动统一到中央的决策部署上来，把煤炭消费减量替代工作作为加强宏观调控、调整经济结构、转变发展方式的重要抓手，摆在更加突出位置，加强领导、综合施策、狠抓落实，下更大气力，确保完成 2016 年和 2013-2017 年煤炭消费减量替代目标。

### 二、完善煤炭消费减量替代工作方案

重点地区和城市要进一步完善和细化煤炭消费减量替代工作方案，量化任务、明确措施，提出重点项目清单，要将减量替代目标分解落实到下一级政府和重点用煤企业。新建耗煤项目要明确煤炭消费减量替代明细，新增用煤应纳入替代工作方案，作为新增量统筹平衡；煤炭削减量不能按照压减的过剩行业或落后产能规模进行估算，要根据压减的实际产量进行科学测算。要结合“十三五”能耗总量和强度“双控”目标任务、大气污染防治要求以及本地区实际，研究制定 2020 年煤炭消费减量目标，谋划好“十三五”及中长期煤炭消费减量工作。重点地区应于今年 7 月底前将 2016 年煤炭消费减量

目标报国家发展改革委(环资司),并抄送环境保护部、国家能源局。

### 三、严控高耗煤项目新增产能

重点地区和城市要严格落实国务院《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》(国发[2013]41号)、《关于钢铁行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》(国发[2016]6号)、《关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》(国发[2016]7号)、《关于促进建材工业稳增长调结构增效益的指导意见》(国办[2016]34号),以及《关于促进我国煤电有序发展的通知》(发改能源[2016]565号)等文件要求,对钢铁、煤炭、水泥熟料、平板玻璃等产能过剩产业和面临潜在过剩风险的煤电行业,要严控(严禁)新增产能,加快淘汰落后产能和化解过剩产能,严格执法,显著减少产能过剩行业的煤炭消费量。

### 四、加快推进煤炭消费减量工程和措施

重点地区、重点城市要围绕重点领域、重点企业,加快实施燃煤电厂超低排放和节能改造、余热余压利用、能量系统优化、电机系统节能等节能改造工程;积极推进燃煤锅炉节能环保综合提升工程,加快淘汰落后燃煤锅炉,加大高效锅炉推广力度,全面推进燃煤锅炉和燃煤工业窑炉节能环保改造,加强节能环保监管;加快推进产城融合,实施余热暖民工程,充分利用低品位余热进行供热,发展高效清洁背压热电联产代替分散燃煤供热。落实《商品煤质量管理暂行办法》、《关于促进煤炭安全绿色开发和清洁高效利用的意见》、《煤炭清洁高效利用行动计划(2015-2020)》、《工业领域煤炭清洁高效利用行动计划》要求,促进煤炭清洁高效利用;强化燃煤锅炉整治、农村散煤治理;推进“煤改气”、“煤改电”,大力发展可再生能源,大幅削减散煤使用;推进用能预算管理体系建设,推动用能管理精细化、科学化,实现用能煤的高效配置。

五、做好 2015 年度煤炭消费减量替代工作的监督考核

重点地区应按照《重点地区煤炭消费减量替代管理暂行办法》要求,于今年 7 月底前编制完成 2015 年度煤炭消费减量替代工作自查报告,并报国家煤炭消费减量替代工作协调小组办公室。协调小组办公室将会同协调小组其他成员单位,对重点地区 2015 年度煤炭消费减量替代工作进行实地抽查,结果报告国务院,并向社会公告。重点地区和城市要加大对本行政区域的监督检查力度,检查结果要向社会公告,对未完成煤炭减量目标的地市要给予通报批评,暂缓审批其新建高耗煤项目,并定期向协调小组办公室报送工作进展情况。

### 六、加强形势分析和预警调控

重点地区要做好煤炭消费形势分析,对减量目标完成进度滞后的地市,要制定并及时启动针对高耗能企业、落后企业、过剩产能的预警调控。同时要切实保障民生领域用煤和用电,供暖季来临要切实保障供暖用煤,坚决防止煤炭消费减量工作前松后紧、年底突击“控煤限煤”的现象。

依据环境保护部发布的 74 个城市空气质量状况,我们对 2016 年度大气污染治理重点城市和预警城市名单进行了调整,具体名单见附件。

附件:2016 年度大气污染治理重点城市和预警城市名单

国家发展改革委办公厅  
工业和信息化部办公厅  
财政部办公厅  
环境保护部办公厅  
国家统计局办公室  
国家能源局综合司  
2016 年 7 月 11 日

附件

### 2016 年度大气污染防治重点城市和预警城市名单

根据环境保护部发布的城市空气质量状况，将 2015 年度全国 74 个城市空气质量最差的前 10 位城市作为 2016 年度大气污染防治重点城市，将前 11-20 位城市作为大气污染防治预警城市，具体名单如下：

#### 一、2016 年度大气污染防治重点城市名单

保定、邢台、衡水、唐山、郑州、济南、邯郸、石家庄、廊坊、沈阳。

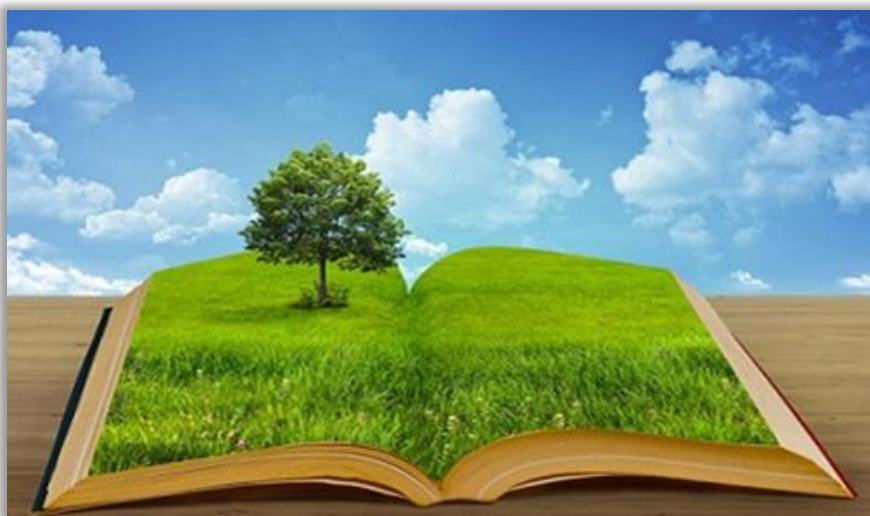
#### 二、2016 年度大气污染防治预警城市名单

北京、沧州、太原、乌鲁木齐、天津、徐州、西安、武汉、成都、哈尔滨。

## ◇ 【国内资讯】

### 一系列环保政策正制定 17 万亿投资一触即发

发布日期：2016-7-25 来源：上海证券报



“十三五”期间环保产业投资规模将达到 17 万亿元，一系列有关环保的政策正在制定。这是上周末全国工商联环境商会举办的 2016 中国环保产业高峰论坛上传出的信息。

在论坛上，来自国家发改委、工信部、环保部的官员透露了未来五年环保产业发展的重点以及目前部委正在制定的政策。

国家发改委环资司司长何炳华表示，发改委正在牵头 3 个行动计划，即全民节能行动计划、全民节水行动计划、循环发展引领行动。

他指出，要以实施“大气十条”、“水十条”、“土十条”，以及城市环境基础设施建设等方面重大工程来拉动环保投资的增长，“不好说具体环保投资到底有多少，但是比‘十二五’有很大的提升。”



工信部节能司司长高云虎则在论坛上透露了绿色制造业的发展思路：未来 5 年，将大力推动节能环保、新能源装备、新能源汽车等绿色制造产业发展，积极推广节能环保的新产品、新技术、新工艺，发展壮大节能环保服务产业，支持一批节能环保产业示范基地建设和发展。力争到 2020 年使绿色制造产业达到 10 万亿元，成为国民经济新的支柱产业。

今年 5 月底，国务院发布了“土十条”。中国环境科学研究院土壤污染与控制研究室主任谷庆宝表示，目前环保部正在编制环保巡查方案，对土壤污染开展调查，接下来将制定具体的实施方案进行推进。

值得注意的是，除了产业政策外，有关环保领域的几大立法工作也是下半年关注重点。

全国人大常委会委员、中科院战略咨询院副院长王毅在论坛上表示，全国人大今年将讨论水污染防治法的修改，在 8 月份和 10 月份讨论环境保护税法。谷庆宝还特别提到，土壤污染防治立法已经进入全国人大立法阶段。

随着各项政策的推动，业内人士预测，“十三五”期间，环保市场潜力巨大，总社会投资有望达到 17 万亿元。

桑德集团董事长文一波分析说，“土十条”投资需求最大，约有 10 万亿，“水十条”有 2 万亿，“大气十条”有 1.7 万亿。此外，海绵城市建设需求可达 3 万亿，地下管廊建设有 0.9 万亿，黑臭水体处理 0.7 万亿，乡镇污水处理 0.2 万亿。

文一波表示，尽管目前环保投资增速很快，但尚有近 70% 环保领域治理需求未得到满足，未来投资空间很大。

## 全国首款“碳减排公益产品”在京发布

发布日期：2016-7-27 来源：新华网



全国首款“碳减排公益产品”发布会在北京召开。

7 月 26 日，中国绿色碳汇基金会和腾冲市高黎贡山生态茶业有限责任公司在京联合举办全国首款“碳减排公益产品”发布会。国家林业局党组成员、副局长张永利，国家应对气候变化战略研究和国际合作中心马爱民副主任，云南省林业厅副厅长李凤波，

腾冲市政协副主席伯绍勤，国家林业局应对气候变化和节能减排领导小组成员单位负责人等领导，与来自节能减排和应对气候变化领域教学科研机构和企业，国内外非政府组织和新闻媒体的代表一道出席仪式，共同见证全国首款“碳减排公益产品”的诞生。



国家林业局副局长张永利出席活动并讲话。

国家林业局党组成员、副局长张永利说,我国正面临资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化、全球气候变暖、自然灾害高发频发的严峻形势。为此,对传统产业进行转型升级,对现有工艺进行节能改造,成为我们修复生态环境,建设生态文明与美丽中国、应对气候变化的唯一选择。只有这样,才能确保中华民族的永续发展和全面建成小康社会伟大目标的如期实现。本次全国首款“碳减排公益产品”发布活动,将发挥科学引导企业低碳转型,投身节能减排技术改造,支持应对气候变化公益行动,同时达到推动区域产业绿色低碳发展,保护地区生态环境,实现减缓和适应气候变化的目标。

国家应对气候变化战略研究和国际合作中心副主任马爱民在讲话中指出,全国首款“碳减排公益产品”的发布意义重大并将影响深远。2015年,我国向联合国提交的《强化应对气候变化行动—中国国家自主贡献》,确定了到2030年中国应对气候变化国家自主行动目标,明确提出二氧化碳排放2030年左右达到峰值并争取尽早达峰;单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降60%-65%;非化石能源占一次能源消费比重达到20%左右;森林蓄积量比2005年增加45亿立方米左右。这标志着我国应对气候变化的自主减排行动已进入攻坚阶段,中国社会正沿着低能耗、高效能、绿色、和谐的方向发展,企业在低碳绿色发展的变革中是最为关键的力量。为此,我国即将于2017年全面启动全国碳排放权交易市场,首期纳入的排控企业涉及11个行业7000多家大型企业。通过市场手段,实现低碳绿色发展只是一种选择路径;我们呼吁更多的行业和企业能加入到自愿减排的行列中来,像云南高黎贡山生态茶业有限公司一样关注生态保护,采取务实行动应对气候变化。与此同时,十八大以来,国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见中提到,推进大众创业、万众创新,就是要通过结构性改革、体制机制创新,消除不利于创业创新发展的各种制度束缚和桎梏,支持各类市

场主体不断开办新企业、开发新产品、开拓新市场,培育新兴产业,形成小企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”的发展格局,实现创新驱动发展,打造新引擎、形成新动力。这款全国首款“碳减排公益产品”符合国家的改革要求,是顺应时代发展趋势的具体行动。

云南省腾冲市政协副主席伯绍勤在发布会上强调,腾冲是我国西南边陲的重镇,拥有历史的厚重、民族的团结、边境的和谐等诸多因素。同时,对林业来说,腾冲具有更加重要的意义。因为,除了荒漠化以外,中国林业的所有项目或工程,在腾冲都有很好的示范或样板,毫不夸张的说:腾冲林业是中国林业的缩影,是中国林业的典范。本次发布的产品,就来自这样一个神秘、传奇、且人杰地灵的地方,来自云南高黎贡山生态茶业有限公司。腾冲市紧密围绕国家应对气候变化战略、基于生态文明建设的国策,引导企业走低碳绿色的发展道路。广大企业家积极响应,秉承腾冲人光荣的国家历史使命感和强烈的社会责任感,在低碳转型中表现出了极大的勇气和魄力,也收获了丰硕的成果。



颁发证书。

从现场的宣传片和对中国绿色碳汇基金会副理事长兼秘书长李怒云的采访中,我们获悉,2016年初,中国绿色碳汇基金会组织专家团队对高黎贡山生态茶业有限责任公司的太阳能制茶工艺进行了深度调研。期间,专家们发现该公司响应国家节能减排号召,投入巨资,改造制茶生产线,所用能源由过去的煤炭和薪材改为太阳能。这样的改造不仅改善了制茶卫生状况,重要的是减

少了温室气体排放。于是，碳汇基金会委托中环联合（北京）认证中心有限公司对高黎贡山生态茶业有限责任公司茶叶生产线进行了碳盘查。经盘查和认证，确定该公司采用太阳能集热功能系统替代传统煤炭制茶工艺后，每生产一饼茶减少 409g 二氧化碳排放。专家组一致认为这是企业配合国家履行《巴黎协定》的积极行动，是服务于国家应对气候变化战略，推动生态文明和美丽中国建设的务实做法，应该得到支持和推广。据调查，此前虽然看到过标注了碳足迹的产品，但是，在中国还没有出现过标注碳减排量的产品。于是，中国绿色碳汇基金会借鉴国际成功经验，探索机制创新，经多方努力，在获得国家林业局的肯定和支持下，决定推出这款注入应对气候变化公益内容的“碳减排公益产品”——既标注有碳减排量并带有中国绿色碳汇基金会标识的高黎贡山普洱茶。这应该是我国第一款“碳减排公益产品”。发布会上，中环联合（北京）认证有限公司现场宣读减排核查报告并向公司颁发温室气体减排核查证书；中国绿色碳汇基金会与腾冲市高黎贡山生态茶业有限责任公司签署公益捐赠协议，承诺按公益茶销售收入的 5%

捐赠给碳汇基金会在云南开展与应对气候变化相关的生态保护项目。

本款碳减排公益产品有如下特点：1、它是碳减排的积极行动。是在全球应对气候变化及国家《强化应对气候变化行动—中国国家自主贡献》的背景下，参与完成国应对气候变化国家自主贡献目标的碳减排具体行动；2、它是清洁能源的低碳产品：高黎贡山生态茶业有限公司一改前期高耗能高污染的燃煤炒茶工艺，利用先进的太阳能集热功能系统，实现煤、柴等的零消耗，有效的减少了温室气体的排放。正是顺应国家节能减排，生态优先的低碳产品；3、它是参与公益的具体实践：高黎贡山生态茶业有限公司在追求经济效益的同时关注当地生态建设。确定了每销售一饼普洱茶，定向捐资用于当地减缓和适应气候变化为主的生态保护事业。展示了企业社会责任，是参与公益事业的具体实践。

国家林业局气候办副主任、中国绿色碳汇基金会副理事长兼秘书长李怒云发布“碳减排公益产品”。发布会由中国绿色碳汇基金会副秘书长苏宗海主持。

## 国际碳行动伙伴组织（ICAP）一行访问上海环境能源交易所

发布日期：2016-7-29 来源：上海环境能源交易所



7月28日，ICAP主席，荷兰排放管理局（Dutch Emissions Authority）局长 Marc Allesie 先生及 ICAP 秘书长 Constanze

Haug 博士一行莅临上海环境能源交易所（简称上海环交所）考察交流。上海环交所董事长林辉博士、总经理赖晓明先生及其相关部门负责人热情接待了来访嘉宾。

林辉董事长对于 Marc Allesie 主席一行的到访表示了热烈的欢迎。上海环交所向来宾详细介绍了上海碳交易试点的进展，Marc Allesie 主席对于上海碳交易体系要素、以及全国碳市场的统一等问题进行了更详细的询问与了解，特别听取了上海环交所能力建设培训工作的进展和国际交流合作方面的情况，双方对于上海环交所如何在国

际碳交易体系中发挥更大作用深入交换了意见。Constanze Haug 博士对 ICAP 碳市场培训做了详细阐述，同时介绍了 ICAP 碳市场双边联接的经验和联接的不同模式。

Marc Alessie 主席对于上海环交所现阶段在碳排放领域所取得的成果表示了极大的赞赏，鼓励上海环交所在全国碳市场的建设中扮演更重要的角色，对环交所未来发展前景充满期待。

ICAP 于 2007 年 10 月成立于葡萄牙的里斯本，是一个面向全球各地区、国家和地方政府的交流和合作平台。ICAP 旨在探讨碳排放交易体系的最佳实践，推动相关的政策对话、能力建设与合作。它的性质是国际政府间平台，截止目前 ICAP 已有 31 个成员，4 个观察员，覆盖了全球绝大多数已经和正在开展碳交易体系国家和地区。

## “深圳标准” 助推企业社会责任建设

发布日期：2016-7-25 来源：国家认监委



采用认证认可的理念，依据“深圳标准”，依托第三方评价机构，使用合格评定和成熟度评价的方法，深圳企业社会责任评价成为服务社会建设工作的一项重要举措。

近日，“首届深圳企业社会责任评价颁证大会暨深圳经济特区企业社会责任评价指数网开通仪式”召开，首届深圳企业社会责任评价结果出炉，89 家企业获评星级以上企业，企业代表现场宣誓，郑重承诺诚信经营、尊重人权、善待员工、保护环境、公平竞争、关爱消费、反腐倡廉、回报社会。会上首发了企业社会化责任蓝皮书---《企业社会责任评价报告 2015》。同时，启动了深圳经济特区企业社会责任评价指数网。

去年，深圳市出台了《关于进一步促进企业社会责任建设的意见》文件，以制度保障深圳市企业社会责任建设工作。随后，发布了《企业社会责任要求》和《企业社会责任评价指南》两份地方标准，为深圳市企业社会责任建设和第三方企业社会责任评价提供了依据。标准的核心内容与国际标准 ISO26000 保持一致，并融入了深圳地方经济社会发展特点的元素，是国内首个以地方标准的形式发布的企业社会责任标准。去年 7 月起，深圳启动了企业社会责任评价工作，坚持“企业自愿”原则，政府部门不参与具体评价，鼓励和委托第三方机构组织实施，引导具有公信力的社会第三方评价机构进

行等级评价，最大限度地实现评价的科学、公平、透明。首批申请评价的有 103 家企业，最终获得星级评价的企业有三星级 33 家、二星级 50 家、一星级 6 家。

企业是社会主义市场经济的主体，也是社会建设的重要力量，企业自觉履行社会责任，已逐步成为企业实现可持续发展的重要保证和时代发展的必然趋势。为了进一步促进企业社会责任建设，深圳出台企业社会责任标准，开展企业社会责任评价，引导企业积极践行社会责任。深圳的企业社会责任标准体系与国际标准接轨，为企业“走出去”

参与国际市场竞争，促进国际互认，提升国际形象奠定了基础。在此基础上开展企业社会责任评价，获得星级评价的企业，在金融、税务、政府采购、海关、检验检疫、环保、市场监管等领域将享受政府主管部门提供的便利服务。通过企业社会责任评价，可以发挥先进企业的引领和示范作用，扩大社会影响，进一步鼓励引导更多企业积极履行社会责任，从而塑造企业良好形象，提升企业竞争力，创建现代企业文明，推进城市治理体系和治理能力现代化。

## 海绵城市与气候变化国际研讨会在津召开

发布日期：2016-7-29 来源：新华网

7月28日，由天津滨海新区人民政府和南开大学共同举办的“海绵城市与气候变化国际研讨会”在南开大学召开。来自加拿大、英国、新加坡、越南等国家的知名学者采取主题演讲和专家论坛等形式，就海绵城市发展建设、水利用与管理、气候变化分析及应对等多个环境领域热点问题展开讨论。

中加水与环境安全联合研发中心主任黄津辉教授介绍，此次会议是中心启动运营以来主办的首次大型国际专业领域研讨交流活动，旨在借重国际前沿研究成果和创新资源，推动我国海绵城市体系建设和水生态环境保持，助力天津打造全国海绵城市和水可持续性发展示范地区，为滨海新区环境保护产业集聚和发展提供支持平台。

该中心是滨海新区人民政府、南开大学、中国国际人才交流协会、加拿大水科技协会四方合力共建的重点项目，已列入中加两国

间清洁能源合作专项成果清单和国家外专局“外专千人”计划。

记者了解到，自5月23日揭牌落户新区以来，滨海新区政府已投入525万元财政资金支持中心建设，引进多个国际知名学者领衔和数十名博士后参与的创新团队，启动实施了4个前沿领域国际合作研发项目；同时，天津建工集团等8家知名领军科技企业和研究机构与中心签署了合作协议。



## 石化“十三五”节能减排圈定五大重点

发布日期：2016-7-28 来源：经济参考报



7月27日,《经济参考报》记者从中国石油和化学工业联合会召开的“十三五”石油和化工行业节能节水与低碳工作促进会暨2015年度能效“领跑者”发布会上了解到,根据规划,到2020年,万元工业增加值能源消耗和二氧化碳排放量均比“十二五”末下降10%,重点产品单位综合能耗显著下降;万元增加值用水量比“十二五”末降低18%,废水全部实现处理并稳定达标排放,水的重复利用率提高到93%以上。

为实现这一目标,“十三五”期间将重点推进五方面的工作,包括加快构建节能节水和低碳发展的绿色产业体系、培育新绿色经济增长点、大力推进清洁生产和循环经济、全面实施化工园区绿色化改造、推动能源资源机制改革等,节能减排投入将达41万亿元。

值得注意的是,“十三五”时期,我国石油和化工行业节能节水和低碳工作面临严峻挑战。“能源消耗总量仍保持增长,资源利用率依然较低,未来五年行业传统节能技

改空间将进一步收窄,节能边际效应将逐步降低,完成指标任务将更加艰巨。”中国石油和化学工业联合会会长李寿生表示,石化行业是用水大户,节水形势依然严峻,而且一些行业领域废水处理面临较大困难。

同时,我国承诺到2030年二氧化碳排放达到峰值,2017年全国碳排放交易将全面实施,石化行业被纳入第一阶段,预计涉及合成氨、甲醇、电石和乙烯等行业超过500家重点企业,企业将面临更大的碳减排和成本压力。此外,节能环保产业发展滞后,行业节能减排服务体系建设有待进一步加强。

为此,“十三五”期间,首要任务是下大力气化解产能过剩矛盾,加强能耗、用水、排放等限额标准的制修订工作,提高市场准入门槛,通过差别化政策倒逼落后产能退出。同时,积极发展绿色制造和绿色服务业,增强节能、节水、低碳产品的供应能力,培育壮大节能环保产业。此外,深入开展节能节水和低碳技术产学研协同创新,培育一批新

的绿色经济增长点，并且大力推进清洁生产和循环经济，努力提升行业能效水和低碳发展水平。

“在经济社会转型时期，节能环保市场需求巨大，可以形成许多新的经济增长点。”李寿生表示，以碳交易市场为例，预计未来全国配额可达 60 亿吨，其中首批配额 30-40 亿吨。

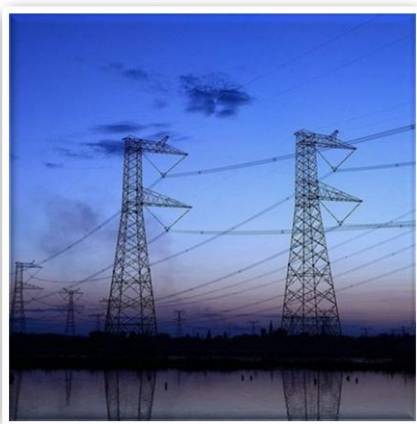
国家发改委气候司副司长蒋兆理也表示，据初步估计，按 2010 年价格计算，从

2005 年至 2030 年，实现节能减排目标大约要投入 41 万亿元，截至 2015 年已投入 10.4 万亿元。未来将投入 30 万亿元。从产业规模来看，未来 15 年将吸纳 4800 万人就业。

而从体制机制方面，李寿生表示，要加快推进油气资源价格和税收政策改革，逐步建立碳排放权、节能量和排污权交易等制度，形成主要由市场决定能源资源价格机制。同时，要加快建立节能节水和碳排放标准体系，进一步完善能效领跑者发布制度，构建节能管理长效运行机制。

## "十三五"电力规划正编制 主推绿色低碳

发布日期：2016-7-28 来源：经济参考报



“目前，国家能源局正抓紧编制‘十三五’能源规划和‘十三五’电力规划。”在 7 月 27 日由中国华能集团公司和西门子共同主办的“2016 能源·绿色发展论坛”上，国家能源局副局长郑栅洁表示，电力行业绿色低碳发展将是贯穿我国“十三五”全局的重点工作，将围绕“调整优化、转型升级”，加快构建清洁低碳、安全高效、灵活智能的现代电力工业体系。

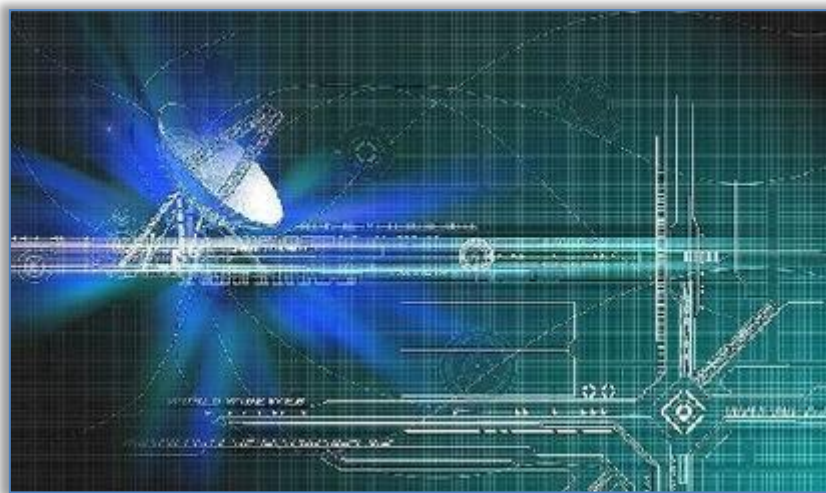
根据我国能源绿色低碳发展的目标，到 2020 年，非化石能源占一次能源消费总量

的比重达到 15%左右，到 2030 年达到 20%左右，温室气体排放达到峰值。为此，“十三五”的政策取向是着力调整电力结构、着力优化电源布局、着力升级配电网、着力增强系统调节能力、着力推进体制改革、着力提高普遍服务水平，具体措施包括开展煤炭消费减量和清洁化利用，煤电要求超低排放达到气电水平，实施电能替代工程，在新能源富集地区利用低谷富余电力实施储能供暖等。

中国电力企业联合会专职副理事长王志轩表示，2020 年前我国电力需求仍将处于中速增长，按照国民经济“十三五”规划目标，预计 2020 年全社会用电量将达到 7 万亿千瓦时，“十三五”年均增长 4.8%左右。下一步要审慎、高效、清洁发展煤电，严控煤电建设进度、优化煤电建设时序，大力推行洁净煤发电技术；同时，坚持集中与分布式相结合原则发展新能源，审慎出台非水可再生能源发电配额考核制，保证各类电源健康有序发展新开工规模。

## 工信部：“十二五”我国通信行业节能减排情况

发布日期：2016-7-27 来源：工信部



7月25日，工信部公布通信行业节能减排情况表示，“十二五”期间，单位电信业务综合能耗保持逐年下降的趋势，由0.052万吨标准煤下降到0.032万吨标准煤，下降39.68%，超额完成下降10%的目标；电力消费总量2475.46亿千瓦时，增长50.74%，电力消耗占行业能源消费总量的比重为81.15%；单位电信业务总量电耗由0.033千瓦时/元降低到0.022千瓦时/元，下降33.49%。

### 一、节能减排指标完成情况

“十二五”期间，互联网、云计算、移动互联网等新技术新业务快速发展，通信网络规模不断扩大，能源消耗呈现较快增长。在行业主管部门、各基础电信运营企业的共同努力下，节能减排管理体系不断完善，高耗能老旧设备退网及改造工作逐步推进，通信节能技术不断推广，通信业节能减排工作成效显著。2010-2015年，单位电信业务综合能耗保持逐年下降的趋势，由0.052万吨标准煤下降到0.032万吨标准煤，下降39.68%，超额完成下降10%的目标；电力消费总量2475.46亿千瓦时，增长50.74%，

电力消耗占行业能源消费总量的比重为81.15%；单位电信业务总量电耗由0.033千瓦时/元降低到0.022千瓦时/元，下降33.49%。

2015年，通信行业能源消费总量累计727.81万吨标准煤，同比增长8.46%，增幅比2014年上升3.55%；电力消费总量504.85亿千瓦时，同比增长10.66%，占行业能源消费总量的比重为85.25%，较2014年提高1.7%；2015年单位电信业务总量综合能耗较2014年下降14.94%。

### 二、节能减排工作开展情况

“十二五”期间，通信行业通过政策引导，积极推广安全可靠的新能源和节能新技术应用，将低碳循环、绿色环保的理念贯穿于机房建设，设备购置、安装，网络运维等各环节，通信业节能减排工作体系不断完善。

一是强化政策引导。为加强通信业节能减排工作，印发《工业和信息化部关于进一步加强通信业节能减排工作的指导意见》(工信部节〔2013〕48号)，明确了“十二五”期间开展通信业节能减排工作的指导思想、



基本原则、主要目标、重点任务及保障措施。为推进高耗能老旧设备退网和先进技术的推广，2014年发布了《高耗能老旧电信设备淘汰目录(第一批)》，引导淘汰包括移动通信基站、交换设备2大类34项设备或产品，2015年发布了《通信行业节能技术指导目录(第一批)》，鼓励推广包括服务器动态节能技术应用、开关电源高效模块及休眠技术等10项节能技术的应用。同时，持续开展老旧高耗能电信设备和节能技术研究工作，充分调研、广泛听取社会意见，为老旧高耗能设备及节能技术目录的更新、完善做好充分准备。

二是搭建节能交流平台。信息通信发展司指导、中国通信企业协会承办，连续5年召开“通信行业节能减排大会交流会”，组织各基础电信运营商、互联网企业、节能产品制造商、科研机构等进行广泛的经验交流与技术分享，为行业节能搭建起重要的信息交流平台，促进通信业节能减排工作。

三是积极推进节能技术创新。各企业积极采用先进的节能技术，系统开展节能减排工作。中国电信积极探索新型节能技术，划小能耗核算单元，推动能耗管理模式创新，完善能耗统计监测手段，实现能耗精确化管控；中国移动积极推动四网协同节能创新研究，自主研发网络级节能软件系统，组织省公司积极开展机房热管技术试点，对节电率、回收期、适用性等进行全面评估；中国联通重点推进接入网机房和通信机房节能改造，大力推广高效成熟节能技术应用，降低电费支出。

四是推动网络演进升级。各企业结合宽带光网改造和网络整合工作，安排专项节能资金，推进老旧高耗能设备的退网和升级改造。中国电信全网完成对《高能耗老旧电信

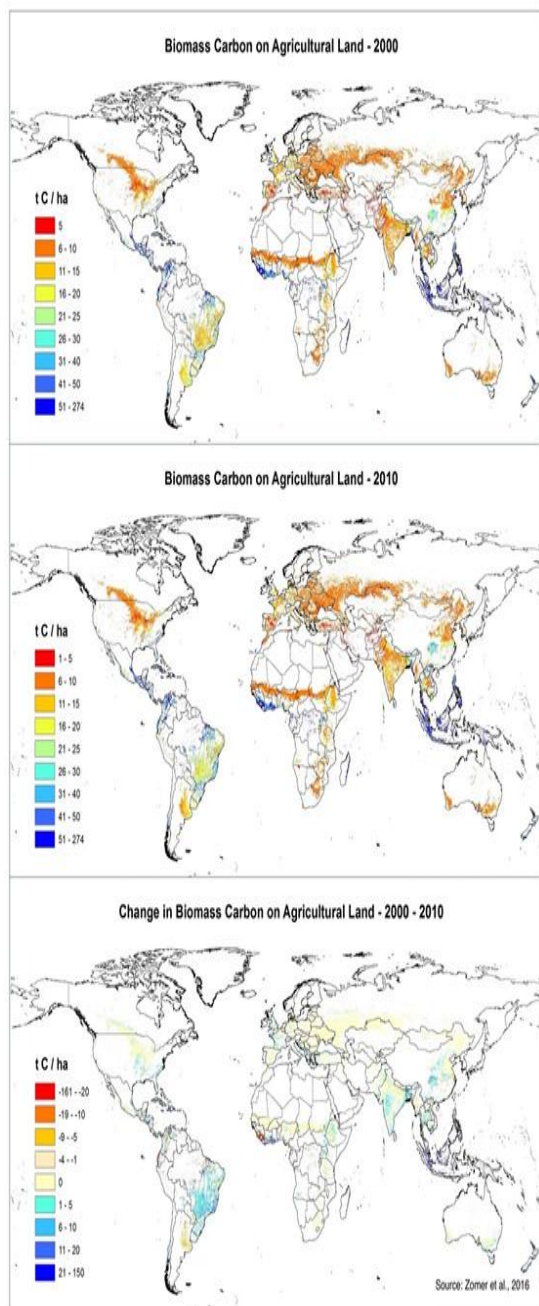
设备淘汰目录(第一批)》中所列移动基站型号全部退网工作，全面实施“光进铜退”和推广合同能源管理；中国移动以无线和IT网络设备为突破口，开展高耗能老旧网络设备升级经济性研究，同时加强对网络类、办公类、终端类废弃物的回收管理工作，完善废弃物回收处理制度和流程，减少对环境的影响。中国联通编制节能减排滚动规划，深入推进接入网机房、通信机房等重点领域应用高效成熟节能技术，大力推进网络光纤化改造，开展传统长途交换网、传统语音、数据接入网改造工作，淘汰高耗能电信设备。

五是打造绿色基站及数据中心。各企业结合自身实际，合理利用风、光等可再生能源推进绿色数据中心建设和降低基站主设备能耗。中国移动编制了《中国移动数据中心机电配套工程建设指导意见》，从布局、空调制冷、电源等方面推广绿色节能技术，实现新建数据中心平均PUE值达到1.4，编制《数据中心节能整改要求及典型场景改造方案》，分析现有老旧数据中心存在的问题并提出解决方案，指导各省公司开展改造。中国电信新建大型云计算数据中心的PUE值努力控制在1.4左右，改造后的IDC的PUE值控制在1.9以下。试点推广IDC对外合作业务。

六是加强对外宣传。各企业都高度重视对外宣传工作，营造良好的节能低碳社会氛围。积极参与节能宣传周和全国低碳日活动，通过发送公益短信、张贴海报、发放宣传材料、悬挂横幅、知识问答等传统方式，同时，结合微信、微博、网站等信息化平台更为广泛地宣传节能低碳理念，推进绿色发展、循环发展和低碳发展，营造节能减排全员参与、人人有责的良好氛围，提高公众的节能意识和环保意识。

## 昆明植物所在全球农地林木碳汇计量研究中取得进展

发布日期：2016-7-25 来源：昆明植物研究所



全球农地生物质碳库 2000-2010 年间的变化趋势

联合国政府间气候变化专门委员会 (IPCC) 评估报告认为：全球农业和土地利用变化贡献了全球 24% 的温室气体排放。目前全球森林面积还在不断减少，然而农用土地的林木覆盖率却在持续增加。法国提出了一个雄心勃勃的计划：到本世纪末争取实现农业用地温室气体的零排放。全球农地的林木覆盖率是多少？对全球碳汇的贡献率多大？最近，中国科学院昆明植物研究所许建初研究组在全球农业用地的林木碳汇计量研究方面取得新进展。初步估计：过去十年中全球农地每年能固存近 7.5 亿吨二氧化碳。农地上种树也被称为“农林复合系统”、“农用林业”、“混农林业”。农林复合能够改善农田的生态功能、抵御气候风险，增汇减排。

基于全球尺度 250 米分辨率的 MODIS 遥感影像解译结果显示：43% 的全球农地至少有 10% 的林木覆盖度。出乎意料的是，南美洲的巴西、东南亚的印度尼西亚和南亚的印度，农地上的林木覆盖率都有显著增长，这与这些国家大力推广农林复合生态系统有关。我国从 2000—2010 年间农地的林木覆盖率也呈现明显的增长，这与我国政府大力推进“退耕还林”有关。许建初认为“如果将农地上的林木一并计入碳汇计量，相较单纯基于 IPCC 一级评估方案的预测方法，将会获得高于其 4 倍以上的总碳储量预测结果”。东南亚印度尼西亚和马来西亚等国家农地生物质碳汇达每公顷 100 吨左右，我国目前农地生物质碳汇储量为每公顷 13.7 吨，远远低于全球水平（20.4~21.4 吨/公顷）。农林复合系统的推广不仅能够部分解决林产品的需求，而且能够减缓温室气体排放、提高农田生态系统的生态功能。

该研究成果以 Global Tree Cover and Biomass Carbon on Agricultural Land: The contribution of agroforestry to global and national carbon budgets 为题发表在《科学报告》(Scientific Reports) 上。该研究得

到国家重点基础研究发展计划(2014CB954100)等基金资助。

[文章链接](#)

## ◇ 【国际资讯】

### 氢氟烃造成严重温室效应 二十五国推动修改蒙特利尔议定书

发布日期: 2016-7-25 来源: 联合国新闻网



联合国维也纳新闻中心 7 月 22 日发表媒体通报表示, 25 个国家的部长和高级代表近日一致达成协议, 对通过修改《蒙特利尔议定书》来逐渐减少强力温室气体氢氟烃的使用表示支持。通报表示, 逐渐减少氢氟烃在制冷剂中的使用可以使全球到 2100 年的气温升幅减少 0.5 摄氏度。

联合国维也纳新闻中心在通报中表示, “气候和清洁空气联盟”的 25 个国家的部长和高级代表近日达成协议, 支持对 1987 年通过的《蒙特利尔议定书》提出修改, 以减少在制冷剂中普遍使用的氢氟烃物质。

各国代表表示, 氢氟烃物质虽然不会构成对地球臭氧层的破坏, 但其造成的温室效

应却比二氧化碳强数百倍。减少氢氟烃物质的使用将能够使全球到 2100 年的气温升幅减少 0.5 摄氏度。因此, 为控制气候变化的影响, 国际社会需要采取包括减少使用氢氟烃在内的紧迫行动。

同时, 从氢氟烃向高效和可负担的制冷剂技术过渡还将大幅减少二氧化碳的排放量。例如, 到 2030 年将空调的效率提高 30% 能够将全球二氧化碳的排放量减少 250 亿吨。

各国代表表示, 越来越多的对环境友好的可以替代氢氟烃的绿色制冷剂使快速减少氢氟烃的使用成为可能。他们对可以减少氢氟烃使用的新技术和新产品的发展表示欢迎, 同时确认需要加大对《蒙特利尔议定书》多边基金的支持, 以为发展中国家做出相同的努力提供帮助。

各国代表承诺将就推动修正案的努力积极采取行动, 并呼吁国际社会采取重要措施, 确保议定书缔约国今年 10 月在卢旺达召开会议前能够就修正案达成协议。

## 巴黎或无法兑现联合国气候变化大会承诺

发布日期：2016-7-25 来源：驻欧盟使团经商参处

欧洲动态 7 月 20 日消息。2004 年至 2014 年，法国首都巴黎温室气体排放量仅减少 9.2%，需要采取更多措施减排。7 月 13 日公布的一份报告使用法国环境和能源管理署的方法计算后认为，巴黎 2014 年排放了 2560 万吨二氧化碳，仅比 2004 年减少 9.2%，主要是通过减少货物运输(-18%)或建筑排放量(-15%)来实现的，能源消耗量降幅较小。2004 年至 2014 年，巴黎仅减少能源消耗量 7%，离 2020 年实现 25% 目标还有相当差距。在能源消耗中，服务业(51%)和住宅能耗(44%)占比较大，工业仅占 5%。2014 年，15.6%的能耗为可再生能源，仅比 2004 年增加 5 个百分点。2004

年至 2014 年，食品链的排放量增加了 10%，但与食品浪费相关的排放量降低了 13%，主要原因是家庭食品浪费有所减少。



## 法国气候变化大使表示将为实现净零排放提供支援

发布日期：2016-7-25 来源：中国环境报



法国气候变化谈判大使劳伦斯·图比亚娜近日在接受日本共同社采访时表示，为落实力争本世纪下半叶实现全球温室气体净零排放的《巴黎协定》，考虑设立支援各国制定长期战略的平台。

据图比亚娜称，将在 2016 年秋天举行各国讨论到 2050 年前后削减路线的会议，就摆脱对化石燃料的依赖、过渡至脱碳社会的政策手法和课题交换信息。

长期战略是指各国在 2020 年前向联合国提出考虑到 2050 年以后的减排蓝图。与

几乎所有国家提交的到 2025 至 2030 年的目标相比，长期战略的不确定因素更多，难以描绘出明确路线。

图比亚娜曾作为主席国特别代表在 2015 年主导《巴黎协定》的通过，她表示希望在该协定生效的 2020 年前就推进相关工作。除了已开始制定长期战略的日本和美国等发达国家和新兴市场国家之外，还呼吁地方政府相关人士和产业界也参与进来，通过讨论社会和经济的未来形态来分享对战略制定有用的信息。

日本提出“到 2050 年前削减 80%”的长期目标，现阶段环境省和经济产业省正分别就具体政策进行研究。图比亚娜指出：“美国和欧盟(EU)也和日本有着相同的目标，但尚未提出如何实现的路线”，认为各国政府应该加快讨论。

关于《巴黎协定》的生效预期，图比亚娜表示：“中国和美国态度积极。我想可以努力在 2017 年初生效。”

## 英媒：中国燃煤将逐渐减少对全球抗击气候变化意义重大

发布日期：2016-7-27 来源：环球网



英国《卫报》7月25日文章，中国燃煤量已达到顶峰，被称赞为抗击气候变化斗争“转折点”经济学家们认为，中国燃煤量已达顶点，应对气候变化的斗争迎来了历史性转折，这是“人类纪”的一个重要里程碑。

2000年至2013年，中国的燃煤量增加了两倍多，排放了几十亿公吨的温室气体二氧化碳。2014年，中国的煤耗达到顶峰，比预计时间早了许多，随后便开始下降。

经济学家论证说，由于中国经济转型，并且严打污染环境行为，煤耗下降现在可看作是永久趋势，而非短暂变化。

伦敦经济学院著名气候经济学家尼古拉斯·斯特恩与清华大学学者合作，在《自然·地球科学》杂志上发表文章分析。文中

指出，中国煤耗达到顶峰是“人类纪的重要里程碑，也是减少温室气体排放行动的转折点”。“人类纪”即人类活动影响全球环境的时代。

控制气候变化，避免“严重、广泛、不可逆转”的破坏，这通常被认为很困难。就连去年12月成功达成的《巴黎气候协定》也不足以把全球温度上升控制在危险极限2摄氏度以内，需要小幅上调预定目标。

斯特恩说：“考虑到国际政治和经济结构，我们现在必须应对气候变化。中国取得的突破可以进一步推动其他国家行动。”

联合国气候主管、新任《联合国框架公约》执行秘书帕特里夏·埃斯皮诺萨称：“预测中国煤耗可能达到顶峰，这表明国际上应对气候变化的努力有了积极进展。同时这也说明，谨慎制定政策，设立宏伟目标，从高污染燃料向清洁能源转变，这有利于全球气候，也能提高民众的健康和生活水平。”

《巴黎气候协定》需得大多数排放国批准才可生效。埃斯皮诺萨表示，“希望今天报道的积极进展能鼓励更多国家站出来，这样《巴黎气候协定》也能更早生效。”

斯特恩称，中国取得的进步表明，中国的碳排放在 2025 年之前就会开始下降，远远早于官方设定目标 2030 年。

默克尔前任顾问约翰·舍尔恩胡伯称，中国碳排放甚至可能自 2020 年起就开始下降，这将是惊人的成就。不过他也表示，未来稳定全球气候，燃煤量仍需大幅下降。

中国近期公布的官方数据印证了中国煤耗在 2014 年达到顶峰的观点。2015 年中国煤生产量与 2014 年相比下降 5.8%，而 2016 年上半年的煤生产量与 2015 年相比又下降 9.7%。近年来中国的总排放量近乎不变。

## 欧盟要求芬兰加强减排

发布日期：2016-7-26 来源：驻芬兰经商参处



芬《赫尔辛基时报》22 日报道，欧盟要求芬兰未涉及排放交易系统的部门，2030 年将减排指标稍稍提高，将温室气体排放在 2005 年基础上减少 39%。这些部门包括农业、建筑、林业、运输和废物管理。这个要求是除卢森堡和瑞典之外最高的。

芬农业环境部长表示，排放标准比预期更严格，既定减排指标是 37%-38%，但欧盟建议 28 个成员国采取措施，加快向低碳经济过渡。芬兰政府为未来十年减排已经准

备了一些重要措施，如将进口石油用量减半，将运输燃料的可再生能源份额提高到 40%。

芬兰工业联合会（EK）表示这个减排目标有些过于严格，芬兰减排目标从目前的 16% 增加到 2030 年的 39%。国家经济研究院（VATT）和国家技术研究中心（VTT）认为，这个目标将提高运输成本。

欧盟为卢森堡和瑞典规定的 2030 年减排指标是 40%，法国和英国是 37%。

## 经合组织向联合国递交“可持续发展目标”各国落实情况报告

发布日期：2016-7-26 来源：驻法国经商参处

据经合组织网站 7 月 25 日的消息，7 月 16 日，经合组织向联合国“可持续发展目标（SDGs）高级政治论坛”递交了题为《测算与 SDGs 的距离》、旨在评估各国落实 SDGs 启动情况的报告。该报告在经合组织关于幸福感和财富的数据统计的基础上，选取了部分经合组织国家作为试点研究对象，试图帮助有关国家制定相应政策。该报告是评估各国与 SDGs 现有差距的首次尝试，并将定期更新。



## IMF：中国有必要征收“碳税”

发布日期：2016-7-28 来源：新浪财经



美东时间 7 月 27 日，国际货币基金组织环境财政顾问 Ian Parry 及经济学家 Philippe Wingender 发文表示，中国政府有必要针对化石燃料供给的碳成分征收上游税，以此减低温室气体排放、减轻政府财政忧虑并促进绿色增长。

目前中国是全球二氧化碳排放量最高的国家，2013 年在全球排放总量中占 25%。根据 IMF 数据分析，从 2017 年开始，若每年每吨二氧化碳排放量的征税额提高 5 美元，至 2030 年二氧化碳排放量将减少 30%，远超中国在 2015 年巴黎气候变化协议的承

诺量。同时这 14 年间碳税还将挽救近 400 万生命，而税收额也将使政府财政收入增加超过 GDP 的 2%。

在具体实施方面，Ian 及 Philippe 建议，政府可以在化石燃料产品的经济进入点，按每单位燃料产生的二氧化碳吨数，对煤、石油产品和天然气征收碳税。同时可以在矿口（矿区土地使用费已征收）或煤加工厂对煤征税，在精炼厂对石油产品征税，在边境对进口燃料产品征税。

碳税实施过程中可能会遭遇一些挑战，例如到 2020 年，碳税会使电价上涨 5% 左右。另外碳税可能给低收入人群带来沉重的经济负担，因为他们的能源消耗比重更大。相比较高收入人群，低收入人群的经济负担可能高出 25% 至 50%。面对这种情况，政府可以将部分税收用来补偿低收入家庭，或其用于增加福利及社会支出。同时分析显示，碳税并不会对出口部门产生过重负担，政府

仅需最多 10%的碳税收入即可对其进行补偿。

Ian 及 Philippe 认为, 虽然目前中国已经承诺在 2017 年针对大型工业排放企业实行全国范围的排放交易制度, 但碳税仍然势在必行, 因为碳税能够全面覆盖燃料和排

放, 因此对环境和财政收入的影响是同等规模排放交易体系的两倍。在过渡期则可以两项制度并行。若中国继续向可持续增长模式转型, 碳税将成为一项能够支持经济再平衡和改善环境的强有力政策。

## 东方海外的温室气体排放报告涵盖范围延伸至其所营运的集装箱码头

发布日期: 2016-7-24 来源: 东方海外官网

东方海外欣然宣布, 为体现对环境保护的承担及确保环保数据的真确性, 其温室气体(GHG)排放报告所涵盖的范围将进一步延伸至所营运的集装箱码头, 即美国的长滩集装箱码头及台湾的高雄集装箱码头。

每年东方海外都通过独立的审核认证服务公司对其两方面的数据进行认证, 以确保其标准持续不变。经劳氏集团(LR)鉴定, 今年是东方海外第三年连续取得清洁运输工作小组(CCWG)及 ISO 14064-1:2006 的双重报告标准认证。

是次认证除审核以确认东方海外在 2015 年所披露有关其船队的二氧化碳、氧化硫及温室气体(范畴一)的排放数据与在香港总办事处的电力消耗, 所排放温室气体(范畴二)数据之透明度、真确性、完整性、一致性及相关性外, 还审核了我司所营运码头在温室气体(范畴一)及(范畴二)的数据, 是否合乎标准。

劳氏质量认证有限公司(LRQA) 的全球质量认证总裁劳利先生(John Rowley)就东方海外的环保成就评论说: “东方海外通过不断扩展认证范围, 在 GHG 数据报告及披露方面为业界树立了领导的榜样, 更加体现了公司在环境可持续发展方面的透明度与承担。”

在审核过程中, 我司良好的档案管理, 让我们有效地掌握及收集所需信息及数据以符合双重的认证标准。我们亦证明了我司能有效地处理及管理我们船队、码头及总办事处的能源消耗及气体排放数据。我们对所披露的数据完全没有误差、没有错误陈述及没有不一致的情况出现, 感到非常欣慰。

“我司相信将数据披露及认证范围推广至我们营运的码头, 是东方海外在承担环球供应链可持续发展责任方面的良好范例。”东方海外的航线贸易部董事伍绍裘先生说: “继往开来, 我们会继续以进取的步伐, 再进一步加强对主要环境及排放指针数据的管理。这对我们以后在提升可持续发展的表现及扩展 GHG 报告的范围上, 非常重要。”

这是东方海外连续第五年采用 CCWG 的标准完成认证及连续第三年采用双重标准作报告。





## ◇ 【推荐阅读】

## 揭秘我国碳交易市场建设中存在的问题

发布日期：2016-7-22 来源：低碳工业网



全球气候变化已成为威胁人类生存和社会经济发展的最严重的问题之一。气候变化是环境问题，更是发展问题。当前，中国已经跃升为世界碳排放最多的国家。2014年，世界二氧化碳排放总量接近 355 亿吨，中国排放量高达 97.6 亿吨，位居世界第一。如何应对与日俱增的减排压力，缓解日益严峻的减排形势，成为社会各界日益关注的问题。我国当前的碳交易市场建设还处在探索的初步阶段，仍存在很多不足，各试点地区的碳排放市场离开展大规模的强制交易还有相当的距离。

中国碳市场的建设，是由 7 个试点开始起步的。2011 年年底，国务院印发了《“十二五”控制温室气体排放工作方案》，提出“探索建立碳排放交易市场”的要求。2011 年 10 月，国家发改委为落实“十二五”规划关于逐步建立国内碳排放权交易市场的要求，同意北京市、天津市、上海市、重庆市、湖北省、广东省及深圳市开展碳排放权交易试点。2014 年，7 个试点已经全部启

动上线交易，根据国家发改委提供的统计数据，共纳入排放企业和单位 1900 多家，分配的碳排放配额总量合计约 12 亿吨。几年时间内，7 个碳交易试点完成了数据摸底、规则制定、企业教育、交易启动、履约清缴、抵消机制使用等全过程，并各自尝试了不同的政策思路和分配方法。

**存在的问题如下：****试点工作启动仓促，体系建设不完善**

碳交易制度是一项非常复杂的政策体系，国外碳市场从酝酿到最终出台都要经过数年的计划和长时间的讨论。我国的碳交易大部分试点为了满足试点工作部署的安排，均赶在 2013 年底启动了市场交易，最晚也不超过 2014 年上半年。实际上，除个别试点外，大部分试点的启动均较为仓促，准备工作并不完全充分，政策设计、能力建设等基础工作不够完善。

根据规划，全国碳市场建设大致可以分为 3 个阶段，2014 年至 2016 年为前期准备

阶段,这一阶段是全国碳市场建设的关键时期,明确时间表、路线图、责任人、检验标准等。2016年至2019年是全国碳交易市场的正式启动阶段,这一阶段将全面启动涉及所有碳市场要素的工作。2019年以后,将启动碳市场的“高速运转模式”。但是在实际运行过程当中,也暴露出一些问题。试点工作从2011年底开始部署、2012年开始开展工作、2013年启动市场,每年均为一个大台阶,基础工作不够扎实。目前各试点均存在信息不透明的问题,主要表现在纳入企业排放数据、配额总量的确定、配额分配方案、交易数据等信息的不透明,其原因在于企业、地方政府和交易所均不愿意把相关数据公布于众,使得市场政策性明显,同时也大大增加了交易成本,降低了交易效率。

### 碳交易市场缺乏法律保障

目前我国关于碳排放权交易的规范性文件除了中央的部门规章——2014年国务院发展和改革委员会颁布的《碳排放权交易管理暂行办法》以外,主要是地方性政府规章和相关政策性文件。在法律效力方面,各试点地区中,只有深圳、北京和重庆通过了地方立法,对排放单位的约束力相对较强。相关法律有2012年10月深圳市人大常委会制定的《深圳经济特区碳排放管理若干规定》和2013年12月北京市人大常委会制定的《关于北京市在严格控制碳排放总量前提下开展碳排放权交易试点工作的决定》。

其他试点地区基本以政府规章进行规制,个别试点地区如天津仅以部门文件为依据。而各个试点的暂行办法对纳入范围的企业标准设定、配额分配方法等诸多方面都存在不一致的地方。比如湖北省规定本省行政区域内年综合能源消费量6万吨标准煤及以上的工业企业,实行碳排放配额管理;广东省规定年排放二氧化碳1万吨及以上的工业行业企业,年排放二氧化碳5000吨以上的宾馆、饭店、金融、商贸、公共机构等单位为控制排放企业和单位;深圳市则规定

任意一年的碳排放量达到3000吨二氧化碳当量以上的企业,和大型公共建筑和建筑面积达到一万平方米以上的国家机关办公建筑的业主都实行碳排放配额管理。

在我国目前现行的《环境保护法》和《大气污染防治法》中,二氧化碳并没有被认定为污染物,这意味着无法利用这些法律来规范它。

### 碳市场流动性差,没有定价权

目前我国的碳交易市场还是一个区域性、零星自愿和示范性交易为主的市场。各试点碳市场普遍存在流动性较差,成交量、成交额低的问题。在2年多时间里,7个试点省市累计成交金额只有17.88亿,这样的交易额对蕴含巨大减排潜力的中国而言远远不足,中国的碳交易市场还远不成熟,试点地区的碳交易也基本可以用比较零星来形容。最典型的是重庆,在2014年6月19日开始日成交了14.5万吨以后,几乎连续9个月没有成交量,直到2015年3月17日才又开始有成交量,成交价也由30.74元降到24元,随后又将近3个月没有成交量。在碳市场容量最大的广东省,2015年履约前的5月、6月份,也有8个交易日没有成交量。流动性差会影响到碳市场的效率和有效性,使得碳市场无法充分发挥发现价格的作用,碳定价的功能受到影响,也就难以实现碳交易政策效果。

中国碳交易的现状是市场潜力大但没有定价权。中国作为目前世界上最具潜力的碳减排市场和最大的清洁发展机制项目供应方,但却处于整个碳交易产业链的最低端,由于碳交易的市场和标准都在国外,中国为全球碳市场创造的巨大减排量,被发达国家以低价购买后,包装、开发成价格更高的金融产品在国外进行交易。所以,形成和完善国内碳交易市场,才能有效地争夺碳交易市场的定价权和话语权,在碳交易市场的发展中争取到有利地位。

## EEA 分析欧盟温室气体排放量持续下降的主要原因

发布日期：2016-7-26 来源：低碳工业网



2016年6月21日，欧洲环境署(EEA)先后发布题为《欧盟1990—2014年温室气体清单和2016年度清单报告》(Annual European Union Greenhouse Gas Inventory 1990 - 2014 and Inventory Report 2016)和《分析欧盟1990—2014年温室气体排放主要趋势和驱动因素》(Analysis of Key Trends and Drivers in Greenhouse Gas Emissions in the EU Between 1990 and 2014)的报告。第一份报告指出，欧盟温室气体(GHG)排放量自2010年来持续下降，2014年排放量比1990年降低24.4%，达到1990年来的最低水平(图1)。第二份报告则分析了1990—2014年欧盟GHG排放的趋势及驱动因素。本文整理了两份报告的主要内容，以供读者参考。

### 1 欧盟温室气体排放趋势

2014年，欧盟28国(EU-28)加冰岛的GHG排放总量(包括间接排放，不包括土地利用、土地利用变化和林业(LULUCF))为42.9亿吨CO<sub>2</sub>e，比2013年降低4.1%(1.85亿吨CO<sub>2</sub>e)，比1990年降低24.4%(13.82亿吨CO<sub>2</sub>e)。主要趋势如下：

(1)到目前为止，最重要的GHG是CO<sub>2</sub>，其对于1990年来的GHG下降贡献程度最大。2014年，CO<sub>2</sub>占EU-28 GHG排放总量的81%(不包括LULUCF，下同)。2014年，EU-28的CO<sub>2</sub>排放量为34.74亿吨，比1990年降低22%，比2013年降低5%。2014年，甲烷(CH<sub>4</sub>)、全氟化碳(PFCs)和六氟化硫(SF<sub>6</sub>)的排放量有所下降，而一氧化二氮(N<sub>2</sub>O)、氢氟碳化物(HFCs)和三氟化氮(NF<sub>3</sub>)有所增加。

(2)到目前为止，最重要的GHG排放行业是能源行业(即燃烧和逃逸排放)，约占EU-28排放总量的78%，其次是农业(10%)和工业生产(9%)。1990—2014年间，除运输行业、制冷行业和空调行业外，大部分行业的GHG排放量都有所降低。总体来说，制造业、建筑业、电力行业、热力行业和住宅业的GHG排放量降低幅度最大。

(3)欧盟成员国之间排放趋势的差异较大。总体来看，EU-28 GHG排放量最多的国家是德国和英国，2014年两国加起来占EU-28排放总量的1/3。2014年，这两个成员国的GHG排放量比1990年的水平低

6.19 亿吨 CO<sub>2</sub>e。德国和英国对欧盟 GHG 排放量降低的贡献为 45%。

## 2 欧盟 GHG 排放量减少的主要驱动因素

2014 年, EU-28 加冰岛的 GHG 排放量达到 1990 年来的最低水平, 国内生产总值(GDP)和 GHG 排放逐步脱钩。1990—2014 年, EU-28 加冰岛 GDP 增长约 47%, GHG 排放量降低约 24.4%。主要原因在于能源结构中可再生能源的使用份额不断增加, 碳密集型燃料的份额不断下降, 以及能源效率的提高。

工业排放量降低的因素包括, 能源效率的提高, 碳排放强度的降低以及经济结构的转变, 此外 2008 年以来的经济衰退也影响了排放。具体分析不同行业排放量变化的驱动因素, 结果表明: ①1990 年以来电力行业和热力行业的 GHG 排放量大幅下降, 驱动因素包括能源效率提高, 以及减少碳密度较高的燃料的使用。1990—2014 年之间, 热力站使用的固体和液体燃料大幅减少, 而

天然气的使用量几乎翻倍, 导致单位产能消耗化石燃料排放的 CO<sub>2</sub> 降低。②住宅行业的排放大幅降低, 主要原因在于, 建筑的隔热标准提高, 减少对碳密集型燃料的依赖导致能源效率改善, 此外 2014 年作为有记录以来最热的一年也导致供暖需求大幅减少。③CH<sub>4</sub> 和 N<sub>2</sub>O 的排放量一直在大幅降低, 反映出采矿活动的水平降低, 农用畜牧产品减少, 陆地上受管理的废弃物以及农业土壤的排放降低。

对排放量贡献最大的两大成员国的分析表明, 德国 GHG 排放量减少的主要原因是发电厂和热电厂的能源效率提高及两德统一后五个新联邦州的经济转型, 其他原因包括天然气替代煤炭导致化石燃料的碳排放强度降低, 化石能源使用和废弃物管理措施增加。英国 GHG 排放量减少的原因主要是能源市场自由化、电力生产中天然气替代煤炭和石油, 其他原因包括使用效率更高的联合循环燃气轮机, 减少铁和钢的生产, 在垃圾填埋场使用沼气回收系统。

## ◇ 【行业公告】

### 关于北京市 2015-2016 年节能低碳和循环经济标准承担单位遴选结果公示的通知

京发改[2016]1227 号

各有关单位:

根据市政府办公厅《关于印发北京市推进节能低碳和循环经济标准化工作实施方案(2015—2022 年)的通知》(京政办发〔2015〕47 号), 为加快推动节能低碳和循环经济标准化工作, 2016 年 5 月 20 日, 我委委托组织实施单位北京市工业设计研究院有限公司发布了《关于公开选聘节能低

碳和循环经济标准编制承担单位的公告》。截至报名结束, 共收到 42 个单位提交的 128

份申报材料。经现场答辩、专家评审环节, 拟确定 34 项标准的承担单位(其中, 《跨区域碳排放权交易规范》无单位申报)。现对遴选结果进行公示, 公示期为 2016 年 7 月 22 日至 7 月 28 日(5 个工作日)。如有意见, 可通过电话、传真方式反馈。

特此通知。



附件：2015-2016 年节能低碳和循环经济标准承担单位遴选结果

北京市发展和改革委员会

2016 年 7 月 19 日

联系人：资环处<气候处> 费景耀；联系电话：66415588-1134 传真：66415776

附件：

[2015-2016 年节能低碳和循环经济标准承担单位遴选结果 .pdf](#)

## 《节能减排信息动态》

2016 年 7 月 29 日 第 91 期

编制：中环联合认证中心

应对气候变化部

电话：010-84665047

地址：北京市朝阳区育慧南路 1 号 A 座十层

邮编：100029

网址：[www.mepcec.com](http://www.mepcec.com)

