



# 节能减排 信息动态

Energy Conservation &  
Emission Reduction

2016年7月8日 总第89期

中环联合认证中心  
应对气候变化部  
(Department of Climate Change)

## 目录

◇ 【市场热点】 .....	4
各交易所碳市价格走势（2016年7月1日-2016年7月7日） .....	4
全国碳市场启动工作未如期完成 .....	4
碳交易市场全国第一 粤打造国家级碳交易平台 .....	5
深圳碳排放履约率创新高 绿色低碳发展进入新阶段 .....	8
上海环境能源交易所赴广西开展碳交易能力建设培训第二场 .....	9
重庆发力碳市场能力建设 .....	10
山东将研究设立碳排放权交易专家委员会 .....	12
山东确定报送控排企业近 500 家 .....	13
《江苏省碳排放权交易第三方核查机构管理办法（暂行）》发布 .....	14
◇ 【政策聚焦】 .....	14
国家认监委关于下达 2016 年第一批认证认可行业标准制定计划项目的通知 .....	14
广东省发展和改革委员会关于印发广东省 2016 年节能减排工作要点的通知 .....	15
新版浙江大气污染防治条例明起实施 赋予环保部门处理平级部门官员建议权 .....	16
◇ 【国内资讯】 .....	18
绘就“十三五”公共机构“节能路线图” .....	18
2016 年第一期应对气候变化与绿色低碳发展培训班结业典礼在京举行 .....	20
中国首家水权交易所在北京正式挂牌运营 .....	21
京津冀四单位签署《京津冀清洁生产协同发展战略合作协议》 .....	22
社科院发 2016《世界能源蓝皮书》 .....	22
新一轮森林资源核算研究启动 .....	23
《大气十条》中期评估报告发布 PM2.5、PM10 浓度呈下降趋势 有望实现终期考核目标 .....	23
博鳌低碳技术论坛暨泛珠区域应对气候变化合作交流会在琼召开 .....	24
新能源公交的长株潭城市群样本：每车每年减少碳排放约 40 吨 .....	25
广东省首个海上风电项目启动 .....	27
陕西推动主要污染物排污权有偿使用和交易管理 新改扩建项目均应有偿取得排污权 .....	28



- ◇ **【国际资讯】** .....29
  - 绿色、低碳、共享——二十国集团能源部长会议闭幕 .....29
  - 解振华：中国对《巴黎协定》签署后首次气候大会有三大期待 .....30
  - 菲格雷斯：气候变化《巴黎协定》可能明年生效 .....31
  - 金砖银行即将首发人民币绿色债券 .....32
  - 里约打造“碳中和”奥运会 削减碳排放奖牌也环保 .....32
  - 里约奥运碳排放巨大 巴西出招：场馆内无车位 .....33
  - 波兰总统签署可再生能源法案 .....34
  - 巴将参与国际碳排放额度交易 .....35
  - 世界银行报告：全球碳定价倡议总额可望翻番 .....35
- ◇ **【推荐阅读】** .....36
  - 对构建我国碳市场 MRV 管理机制的几点思考 .....36
- ◇ **【行业公告】** .....38
  - 省政府办公厅印发《关于转发省发展改革委江苏省碳排放权交易第三方核查机构管理办法（暂行）的通知》 .....38
  - 市发展改革委关于天津市碳排放权交易试点纳入企业 2015 年度碳排放履约情况的公告 .....38
  - 深圳市发展改革委关于公布未按时足额履行 2015 年度碳排放履约义务的碳交易管控单位名单的公告 .....38

## ◇ 【市场热点】

## 各交易所碳市价格走势（2016 年 7 月 1 日-2016 年 7 月 7 日）

发布日期：2016-7-8 来源：碳 K 线



## 全国碳市场启动工作未如期完成

发布日期：2016-7-5 来源：北京商报

北京商报讯 原本应在 6 月底完成的全国碳市场启动重点工作最终还是未如期完成。日前，北京环交所发布消息称，国家发改委气候司国内履约处副处长王庶公开表示，从目前掌握的情况来看，地方难在 6 月底按国家发改委要求报送排放数据，因此，国家发改委希望最晚 7 月能拿到大部分重点排放行业数据。业内表示，各地报送的碳排放数据尤其是重点排放企业的排放数据将直接决定中央制定地方配额分配方案的方法，如果该项工作一拖再拖，不仅配额无法确定，就连配额的计算方式都难以决定。



至今，国家发改委相关负责人已多次重申我国将在明年启动全国碳交易市场，因此，业界纷纷将今年称为全国市场筹备的关键一年。根据国家发改委今年初下发的《关于

切实做好全国碳排放权交易市场启动重点工作的通知》要求，各地方应于 2 月 29 日前报送重点排放企业名单，6 月 30 日前上交拟纳入企业的温室气体排放数据和经核查的排放报告。但早在 6 月中，国家发改委相关负责人就公开表示，这一工作恐难如期完成。

具体来说，王庶介绍，按照进度和能力等标准来划分，各地大致可以分为三个梯队：以试点地区为代表的第一梯队已经完成了报送；第二梯队已做了一些工作，还需要进一步细化和明确细节问题；第三梯队能力、技术比较薄弱，希望国家能给予帮助。

其实，碳排放数据统计这一工作进展不尽如人意的状态在 5 月就有所体现，当时国家发改委气候司曾下发的《关于进一步规范报送全国碳排放权交易市场拟纳入企业名单的通知》称，各地方提交的拟纳入企业名单中仍存在覆盖范围不统一、企业信息不完整等问题，影响了下一步工作的开展。此后，部分地方根据当地情况开展了补充报送工作。以上海为例，该市发改委 6 月 21 日下发《关于开展本市拟补充纳入全国碳交易体系的企业历史碳排放报告工作的通知》补充了纳入碳交易的一些行业企业。

## 碳交易市场全国第一 粤打造国家级碳交易平台

发布日期：2016-7-8 来源：南方日报



“履约成功！生产线如期完成节能降碳改造，碳配额又得以足额清缴。”清远某水泥企业负责人长舒一口气。

6 月 20 日是广东省碳排放配额年度履约的最后期限。去年，这家水泥企业暂时把碳配额卖给投资机构，从而获得了短期融资

用以改造生产线。今年 6 月，该企业又赶在履约期前按约定的价格把碳配额回购用于履约。

这只是广东以碳交易衍生金融产品盘活碳资产，促进企业减排实现绿色升级的案例之一。合理配置碳资产，使企业顺利履约

的同时能获得经济收益，极大地提升了企业参与节能减排积极性。

广东省发改委气候处透露，截至 6 月 20 日，纳入广东省碳排放管理和交易的 186 家控排企业均按规定通过系统提交了配额，广东省 2015 年度碳排放配额履约圆满完成。“这说明企业减排责任意识显著提高，首年度控排企业整体履约率达 98.9%，第二和第三个年度均达到 100%”。

经过 3 年的试点建设，广东已发展为全国第一大，世界第三大碳交易市场。与此前人们印象中的碳交易多为企业间交易或企业向政府“买碳”不同，我省近年积极探索绿色金融创新，开拓碳金融产品为企业拓宽融资渠道、盘活碳资产提供了新的途径。

2017 年全国统一的碳交易市场将启动运作，广东提出要打造国家级碳交易综合平台，大力发展碳金融，推动发展碳租赁、碳基金、碳债券等产品。而碳交易的不断创新发展也有望成为广东构建绿色金融体系的重要突破口。

### 投资机构“买碳”助企业融资减排 粤率先试水绿色金融产品创新

“十二五”时期，在 GDP 实现从 5 万亿元量级到 7 万亿元量级跨越的同时，我省超额完成国家下达的碳强度下降 19.5% 的目标，连续 3 年在国家碳强度考核中被评为优秀等级——这份亮丽成绩单的取得，与火电、钢铁、石化、水泥行业的近 200 家控排企业碳强度出现明显下降密不可分。该四大行业主要企业自 2013 年起纳入我省碳排放管理和碳交易范围，其占我省碳排放总量的六成。

“原来我们把碳交易作为一种负担，后来发现如果合理运营好碳资产，也是企业发展的良好机遇。”有控排企业负责人如此感叹。

时间回溯到 2015 年 8 月，纳入控排的清远某水泥企业拿到了政府免费发放的 97% 年度碳配额，不过，对于生产线的升级改造，该企业负责人仍感迷茫。“一方面我们计划

改造生产线以应对控排要求，却苦于自身资金有限，银行对排放较高的企业也放贷谨慎；另一方面，如果不及时完成改造，本年度碳排放很可能超过免费配额的量，履约时就要花钱买碳”。

企业一度陷入两难，但所幸该企业不久就从投资机构找到了解决问题的方案。

根据双方签订的回购协议，投资机构对该水泥企业下属两家水泥厂 2015 年度碳配额中可用于市场交易的部分，共计 31 万吨碳配额，以约 470 万元购入，从而解决企业的燃眉之急。

“2015 年 9 月，我们公司就通过线上交易的方式，把购入 31 万吨碳配额的交易款项，于交易次日打入控排企业账户。”参与这笔回购交易的广州微碳投资有限公司碳资产部总监蔡超说。

据悉，该水泥企业技术改造拟总投资 900 万元，包括 1 条 2000 吨/日水泥生产线的喷嘴、炉膛等部位。获得 470 万元融资后，部分资金与企业自有资金已共同投入改造项目。目前改造已基本完成。“预计熟料的煤耗单耗可下降约 8%，且产品质量得到显著提高”。

度过生产线改造的资金难关后，今年 6 月，该企业顺利完成了回购配额还款流程，而接下来，企业技改的效果还可望持续发挥减排作用，给企业盈余更多的碳配额。

除了帮助企业技改融资，对减排基础较好，碳配额有余的控排企业来说，碳资产回购也成为他们周转资金的有效方式。今年 6 月，佛山某热电企业急需短期资金还贷，投资机构向该企业提供了一份近 70 万吨碳配额的回购交易融资方案，金额达 1120 万元。

事实上，配额回购交易业务仅是今年以来广东碳市场推出的碳金融产品创新之一。去年初，广东就出现了国内首单碳排放权抵押融资业务——广州大学城华电新能源公司近日以广东碳配额获得 1000 万元的碳配额抵押融资及控排企业法人账户透支授信。

今年，作为广东碳交易平台，广州碳排放权交易所（以下简称“广碳所”）还联合多家投资机构，推出了包括碳排放权远期交易、碳附加资产证券化、碳排放配额抵押融资、回购融资、绿色债券、绿色融资租赁等多个绿色金融业务，并有数个融资项目已经落地。例如，广州微碳分别与两家水泥企业在 3 月初签订了碳配额远期交易合同，共计交易配额 7 万余吨，并于 4 月下旬在广碳所进行交易。

“企业通过远期交易提前锁定价格购买碳配额或 CCER，能够有效控制交易风险，应对碳价波动，降低企业资金占用与履约成本。”蔡超说。

### 碳交易试点带动低碳投资咨询行业 企业碳配额托管“就像买理财产品”

碳金融产品逐渐丰富，是广东碳市场试点 3 年以来逐渐蓬勃发展的缩影。

目前，广东试点碳配额规模已跃居全球第三，仅次于欧盟、韩国。截至今年 6 月 20 日，广东碳市场累计成交配额 3345.91 万吨，总成交金额 10.92 亿元，分别占全国 31.3% 和 36.6%，成为全国首个配额现货总成交金额突破 10 亿元大关的试点。

值得注意的是，非控排企业交易总量占全年度交易总量的 2/3。其中机构投资者共交易配额 1818.39 万吨，同比增长 1217.6%，成交总金额 2.5 亿元；个人投资者共交易配额 138.4 万吨，同比增长 703.3%，成交总金额 2162.09 万元。

“不仅控排企业，广东对投资机构和个人参与碳交易一直持鼓励态度。”省发改委气候处相关负责人介绍，在市场准入方面，广东省碳交易试点在建立之初，即向投资机

构开放二级市场，并在第二个年度履约期允许投资机构参与配额有偿竞价。在交易制度方面，广东通过降低投资会员进入门槛、手续费优惠等方式鼓励投资机构参与。在能力建设方面，通过进行碳交易培训、讲座、研讨会等方式加强投资机构对碳交易的认识与碳交易能力，并在香港等地举办投资机构活动，以期更好地搭建境外投资者进入广东碳市场的综合服务平台。

“投资机构已成为活跃碳市场的重要力量，可以说碳交易试点带动了低碳投资咨询行业的发展。”广碳所相关负责人指出。而在欧盟等成熟的碳市场中，投资机构交易早已占据碳交易的大半壁江山。

对于一些缺乏精力管理碳资产，又希望合理运作获得收益并顺利履约的控排企业来说，甚至可以像买理财产品一样，委托投资机构办理碳配额的托管业务。2016 年 5 月，广州微碳与深圳能源集团等两家下属企业签订 350 万吨配额的托管合同。

“这个尝试既降低了企业的碳管理成本，规避风险，又能帮助托管方以较低成本获得碳资产，提升市场流动性。这将有助于企业未来更好地应对全国碳市场，实现低碳转型，同时形成示范效应，带动更多企业积极运用碳市场创新机制，提高市场参与度。”广东碳市场相关研究专家评价道。

从 2015 履约年度可见控排企业参与碳交易的意识进一步加强，控排企业共交易配额 980.74 万吨，成交总金额 1.37 亿元，交易总量虽只占全年度交易总量的 1/3，但较 2014 履约年度大幅增长。电力、石化、钢铁、水泥业的交易量分别增长 507.9%，1153.9%，428.8%，104.2%。显示市场活跃对控排企业的碳交易积极性也大有提升。

## 深圳碳排放履约率创新高 绿色低碳发展进入新阶段

发布日期：2016-7-4 来源：深圳商报



### 深圳排放权交易所 CHINA EMISSIONS EXCHANGE

深圳新闻网讯 在接到记者打来的祝贺电话后，亚旭塑胶制品（深圳）有限公司的曾锋先是一愣，然后就是一阵兴奋。

亚旭公司是一家专业生产运动护具的台资企业，它还是今年首家足额履行 2015 年度碳排放履约义务的碳交易管控单位。此前该公司还荣获过“全国外商投资双优企业”、“深圳市首届遵守劳动法模范企业”、“环境保护诚信 A 级企业”等多项与企业社会责任有关荣誉。“我们更换了节能空调，还通过电机能效改造，大幅降低了生产过程中的碳排放强度。”曾锋说。

记者昨日从深圳市发改委获悉，深圳市 636 家碳交易管控单位中已有 635 家按时足额履行了 2015 年度碳排放履约义务，完成率为 99.84%。仅有深圳翔峰容器有限公司 1 家企业未按时履约。

深圳市现有 636 家碳排放管控单位，按照《深圳市碳排放权交易管理暂行办法》（以下简称《管理办法》）规定，管控单位需于 6 月 30 日 24 时前足额提交配额，完成年度碳排放履约义务。在多年推行节能减排，实施绿色低碳发展战略过程中，“绿色低碳”是诠释“深圳质量”的一项重要指标。“以更少的资源能耗和更低的环境代价，实现更有质量和可持续的发展”已成为鹏城各界共识。

#### 深圳碳市场已“卖碳”1572 万吨

恩斯迈电子（深圳）有限公司是另一家较早履约的碳交易管控单位。一位杨姓负责人告诉记者，公司近年来已更换了 3 万多只 LED 灯管，在生产中推行节能减排措施。在取得经济效益的同时，也承担了应尽的社会责任。

深圳市是全国碳排放权交易试点七个省市之一，2013 年 6 月 18 日，深圳正式启动碳交易。作为全国首个正式启动的碳交易市场，目前已将 636 家重点工业企业和 197 栋大型公共建筑纳入碳排放管控范围，初步建成了多层次的碳交易市场。截至今年 7 月 1 日，深圳碳市场已累计成交碳排放配额 1572.88 万吨，成交金额 5.44 亿元，是国内碳排放配额流转率居前的交易场所。每天不断刷新的碳交易数字，已被视为深圳践行绿色低碳发展观的重要窗口。

深圳市 636 家碳交易管控单位中已有 635 家按时足额履行了 2015 年度碳排放履约义务，完成率为 99.84%。仅有深圳翔峰容器有限公司 1 家企业未按时履约。

#### 635 家碳排放管控单位主动履约

据了解，早在去年 6 月，深圳市发改委就根据管控单位历年的生产经营情况，将 2015 年度二氧化碳排放配额进行预先分配。今年 3 月，管控单位开始委托碳核查机构对碳排放报告进行核查，并在 4 月底前委托碳核查机构通过碳交易信息系统向主管部门提交 2015 年度碳排放核查报告。从 5 月底

开始，管控单位根据各自的碳排放情况，完成年度履约程序。一些碳排放超标的企业还可以进入深圳市排放权交易所的碳交易系统，购买超出部分的配额。管控单位完成对量应的排放配额后，就可以进入交易所的注册登记簿系统完成最后的履约程序。

在 2014 年首次履约期时，深圳碳交易管控单位的碳排放配额履约率达到 99.37%；2015 年第二次履约时，636 家管控单位中只有两家没有按时履约，履约率达到了 99.69%。与国内不少碳交易试点市场由于受企业环保意识不强、碳市场流动性不足等因素影响，存在一再推迟履约期限不同，深圳两次履约均是在法定截止日之前完成的。

“今年碳交易管控单位履约积极性比去年高。”深圳市发改委工作人员告诉记者，去年有 2 家管控单位没有按时足额提交配额完成 2014 年度碳排放履约义务，今年违约单位数量只有 1 家。

记者从《深圳市碳排放权交易试点已完成履约义务的管控单位名单》中获悉，名单中既有深圳南天电力有限公司、深圳市深水龙岗水务集团有限公司等公用事业性企业，也有华为技术有限公司、中兴通讯股份有限公司、腾讯科技（深圳）有限公司等品牌企业，更有宇龙计算机通信科技（深圳）有限公司、深圳市科陆电子科技股份有限公司、

深圳市拓日新能源科技股份有限公司、伟硕电子（深圳）有限公司等行业内的新兴力量。

### 绿色低碳发展进入新阶段

近年来，深圳发展经济的同时，实施了大气环境、水环境、绿化美化三大提升行动，出台了大气质量提升 40 条、水环境治理 40 条等系列措施，城市发展的“绿色指标”同步提升。今年一季度，深圳全市生产总值 3887.90 亿元，按可比价格计算，同比增长 8.4%。万元 GDP 能耗、水耗、二氧化碳排放量、氮氧化物、化学需氧量等多项“绿色指标”均表现良好。

深圳在“十三五”规划中提出，将率先形成绿色发展方式和生活方式，加快建设绿色低碳的生态文明城市。大力推进绿色、低碳、循环发展，建立系统完整的生态文明制度体系，争创国家生态文明试验区。发展低碳经济，创建国家低碳发展示范区。

在 2015 年度碳排放配额履约顺利进行的同时，一则消息同样令人期待。7 月 1 日，经主管部门同意，深圳市排放权交易所正式上市 2016 年碳排放配额，配额代码为 600004，配额简称为“SZA-2016”。这一新履约期的亮相意味着，在明年全国统一碳市场启动前夕，作为我国首批碳排放权交易试点的深圳，将在试点期结束前发挥示范效应。

## 上海环境能源交易所赴广西开展碳交易能力建设培训第二场

发布日期：2016-6-30 来源：上海环境能源交易所

2016 年 6 月 29 日，由广西壮族自治区发展与改革委员会主办，联合梧州市发展和改革委员会和上海环境能源交易所在梧州市举办“广西纳入碳交易企业高管能力建设培训班”第二场培训活动。



2016年6月29日,由广西壮族自治区发展与改革委员会主办,联合梧州市发展和改革委员会和上海环境能源交易所所在梧州市举办“广西纳入碳交易企业高管能力建设培训班”第二场培训活动。来自广西壮族自治区发展和改革委员会、梧州市发展和改革委员会的领导,以及梧州市、贺州市、玉林市、贵港市等纳入全国碳交易市场的50多家排放企业代表参加了培训。

广西发改委应对气候变化处副处长覃杰、梧州市发改委副主任龙文红出席此次培训会议。上海环境能源交易所特别邀请了来自国家和上海的碳交易以及碳资产管理的专家为企业授课。

此次培训课程以全国碳市场政策解读和运行机制为基础,对核算与报告及核查制度的建设和案例进行分享、对碳金融产品的应用做了讲解,使与会企业充分了解碳市场,为未来参与全国碳市场打下坚实的基?。与会的企业代表与专家就企业碳资产管理方式、配额的分配和交易、企业碳数据核查等企业关注问题进行了热烈的讨论。

全国碳市场能力建设(上海)中心在国家发展和改革委员会的指导下将全面服务全国碳市场建设,为非试点省市碳市场能力建设提供充分的技术支持,全力协助国家发改委建设全国碳交易市场

## 重庆发力碳市场能力建设

发布日期: 2016-7-5 来源: 中国电力报



重庆是中西部唯一的直辖市,同时也是全国老工业基地,被定位为长江上游经济中心。将重庆作为试点开展碳排放权交易,可发挥出辐射效应,不仅有力推动中西部地区节能减碳,对减排与经济发展矛盾突出地区的转型之路也将作出有益的探索。

现状: 市场活跃度偏低

2014年6月19日,重庆市碳排放权交易试点正式开市,标志着我国首批七个碳交易试点全部启动。

重庆是老牌工业基地,工业二氧化碳排放量占到了重庆市排放量的70%。因此,重庆的控排主角是工业企业。重庆碳交易试点启动后,该市将254家企业纳入控排名单,

纳入门槛为 2008~2012 年任一年度排放量达到 2 万吨二氧化碳当量的工业企业。“纳入控排企业的二氧化碳排放量占重庆市工业碳排放总量近 60%，将对控制全市温室气体排放工作起到强有力的推动作用。”重庆联合产权交易所交易一部副部长曹竹说。

在开市首日，重庆就完成了 16 笔碳交易，成交量 14.5 万吨，成交总金额 445.75 万元，平均成交价约为每吨 30.74 元。

但当时的开门红并未持续给重庆碳交易市场带来红火。据本报记者得到的数字，截至今年 6 月 23 日，重庆碳市场累计成交配额为 35.8 万吨，成交金额为 756.9 万元。或许因为重庆碳试点启动最晚，所以与其他试点省市相比，这个数字目前排在末位。

曹竹坦言，从交易量上可以看出，重庆碳市场的活跃度较低，这与重庆配额分配机制（配额分配先松后紧）和碳交易体系设计目标（交易是减排的工具而非目标）有关。

试点：以协议申报的方式开展碳排放权交易

重庆地处西南，经济情况落后于其他几个试点省市，碳交易市场基础也相对薄弱，有关各方需要花更多的精力来推行各项碳交易试点政策。在机制建设方面，也急需在配额如何分配更为合理、如何提高交易量、如何规避市场风险等方面找到答案。

据了解，重庆试点自启动之初就注重创新。例如，重庆试点以协议申报的方式开展碳排放权交易。“这类似于证券市场的大宗交易平台。企业可以采取三种模式进行交易：定价申报，即卖方定好价格后在交易平台发布信息寻找买家；意向申报，仅发布买卖意向而未定价；成交申报则是买卖双方谈好价格后在平台上交易。”曹竹介绍说。

另外，重庆碳试点启动之初，就支持机构投资者和个人参与“炒碳”，以及采取“国家核证减排量抵消”(CCER)机制。根据《重庆联合产权交易所碳排放交易细则(试行)》，

注册资本金在 100 万元以上的企业法人，净资产在 50 万元以上的合伙企业及其他组织，以及金融资产在 10 万元以上的个人均可参与碳交易。

碳交易能力建设是重庆碳交易试点启动初期就确定的工作重点。除了重庆市发展改革委组织的企业集中培训，重庆碳排放权交易中心还联合核查机构、咨询机构、碳资产管理公司多次赴各个区县，分批次对企业进行系统的碳交易能力培训。

“目前来看，重庆已建立了包括管理办法、分配机制、核查标准、交易制度等在内的较为完善的碳交易体系。控排企业参与碳市场的意愿和能力已得到了显著提高，最终顺利完成了 2013 年度和 2014 年度履约工作，完成了既定目标。”曹竹总结。

准备：要连接全国统一市场

2017 年，全国碳交易市场将启动。现阶段，碳交易试点省市将作为桥梁，帮助非试点省市顺利进入全国性市场。

对于试点省市而言，全国碳交易市场的来临，既是机遇，也是挑战。全国碳市场是一个整体，试点省市的交易机构应当共同为大市场服务，合理分工，积极合作，有序竞争。“为了更好地服务于全国市场，各现有试点首先需要做的是升级交易平台、完善交易规则、完善风险控制制度、提供便利交易条件、提升交易服务质量。各试点都是碳交易市场的重要元素，相互之间应加强信息沟通和经验交流，为全国统一碳市场的顺利、健康、繁荣发展贡献力量。”曹竹认为，试点省市更应发挥先行优势，在非试点地区碳市场能力建设、交易服务等方面分享经验、贡献力量。而非试点地区，应做好基础数据管理工作，积极与试点地区的交易及服务机构开展合作，充分吸收试点经验，利用试点成果，平稳融入全国统一碳市场。

据了解，当前重庆正在研究配额有偿分配方案，完善相关制度和交易机制，为拓展

跨区域市场合作打好基础，为连接全国统一市场做好准备。

“在广度上，依托中国碳交易能力建设培训中心（重庆），在继续为重庆市内控排企业提供培训服务的同时，积极开展针对市内非控排企业和公众的讲解培训，以及针对

西部地区其他省市排放企业和投资人的碳交易能力建设服务，宣传全民低碳意识的同时也培育潜在的市场投资人。深度方面，加大碳金融知识培训，以及针对控排企业中高层的宣讲，提高能力建设的针对性和指向性，更好地为建设健康、活跃的碳市场服务。”曹竹说。

## 山东将研究设立碳排放权交易专家委员会

发布日期：2016-7-8 来源：中国日报网



“省政府出台的《关于加快推进生态文明建设的实施方案》，明确将开展碳排放交易作为推动生态文明体制改革的重点任务。研究设立碳排放权交易专家委员会，邀请国内应对气候变化和低碳发展等领域专家担任顾问，提供专业技术指导和决策咨询。”山东省发改委会副主任魏建强在 7 日召开的新闻发布会上说。

魏建强表示，建立全国碳排放权交易市场是运用市场机制控制温室气体排放的有效手段，是推动生态文明体制改革的重点任务。设立碳排放权交易专家委员会，有助于建立完善碳排放权交易工作推进机制，制定工作实施计划，细化任务分工，明确时间节点，推进落实各项具体任务。

为做好相关基础性工作，山东省发改委前期组织征选了 22 家碳排放第三方核查机构，年初集中开展了电力、钢铁、造纸、建材、有色、石化、化工等重点行业控排企业碳排放核算与核查培训，邀请国家专家讲解碳排放核算方法和报告指南，积极组织控排企业核定核查边界，准备数据台账和核算报告，做好迎接盘查准备。经初步测算，山东符合国家发改委 57 号文件报送要求的控排企业近 500 家。

下一步省发改委将积极借鉴试点地区经验，委托符合条件的第三方核查机构对企业排放数据进行现场核查，尽快报送企业碳排放核算报告，为配额分配奠定基础。

在技术支撑方面，山东强化省、市技术支撑单位能力建设，逐步扩大技术支撑队伍，组织开展企业(单位)二氧化碳排放核算、核查、配额核定方法等前期研究，建设科学的碳交易技术支撑体系，为制定和实施相关碳排放权交易政策措施提供技术支持。

“今后，我们要充分发挥山东省应对气候变化领导小组作用，统筹部署碳排放权交易各项工作，强化部门协调配合，协调解决有关重大事项。”魏建强说。

## 山东确定报送控排企业近 500 家

发布日期：2016-7-7 来源：齐鲁网



今天下午，山东省政府新闻办召开新闻发布会，对《关于加快推进生态文明建设的实施方案》（以下简称《实施方案》）进行解读，记者了解到，山东拟 2017 年进入全国碳排放权交易市场。>>点击查看直播实录

省发改副主任魏建强表示，开展应对气候变化，控制温室气体排放，事关绿色低碳转型发展工作大局。根据《实施方案》，山东分别从控制温室气体排放、推进低碳试点建设、适应气候变化、积极参与全国碳排放权交易、强化保障措施等方面，明确提出了十三五山东省应对气候变化的主要任务。

魏建强介绍，根据国家统一部署，全国碳市场建设分三个阶段：一是准备阶段（2014—2016 年），完成设计和建设，建

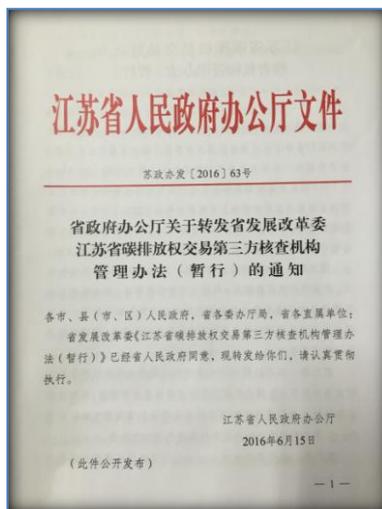
立队伍，完善工作机制，提高基础能力，做好碳市场启动前的准备；二是运行完善阶段（2017-2020 年），2017 年正式启动市场交易，以后逐步摸索运行规律，完善市场制度，稳步发展市场。三是稳定深化阶段（2020 年后），扩大覆盖范围，增加交易产品，探索国际链接。“应该说，2016 年是推进碳市场建设的重点攻坚期，做好碳市场启动前期基础工作，时间紧迫、任务艰巨。”

魏建强还提到，省发改委目前已确定报送控排企业近 500 家，下一步将委托符合条件的第三方核查机构对企业排放数据进行现场核查，尽快报送企业碳排放核算报告，为配额分配奠定基础，进一步推进节能减排。

## 《江苏省碳排放权交易第三方核查机构管理办法（暂行）》发布

发布日期：2016-7-5 来源：江苏省发改委

6月15日，省政府办公厅印发《关于转发省发展改革委江苏省碳排放权交易第三方核查机构管理办法（暂行）的通知》（苏政办发[2016]63号，以下简称《管理办法》）。《管理办法》是依照国家有关规定和要求，结合省情实际制定的，是对在我省行政区域内第三方核查机构碳排放报告核查工作的管理和监督，保障我省碳排放权交易和温室气体报告工作有序开展，确保核查工作科学合理、高效公正。



### ◇ 【政策聚焦】

## 国家认监委关于下达 2016 年第一批认证认可行业标准制定计划项目的通知

发布日期：2016-6-3 来源：国家发改委办公厅

国认科〔2016〕38号

各有关单位：

为推动认证认可事业健康快速发展，支撑保障各项重点任务的顺利开展，在广泛征集需求并经专家评审基础上，我委研究决定下达 2016 年第一批认证认可行业标准制定计划项目（见附件 1）。为确保本批计划项目有效实施，现将有关事项通知如下：

一、项目承担单位应尽快成立标准起草小组，研究制定标准起草工作方案，并在人员、经费、设备条件及相关资源利用等方面提供保障，尽快启动标准起草工作。

项目承担单位请于 7 月 29 日前登录“认证认可行业标准信息管理系统”（<http://211.103.228.184/standard/>）上传《认证认可行业标准制修订项目任务书》（见附件 2）。

二、项目承担单位应吸纳有条件有能力、愿意共同参与标准制定活动的认证认可从业机构、科研院所等参加标准起草小组的工作。在标准起草中应广泛听取意见，保证标准质量和水平，按时保质完成标准制定任务。

三、项目承担单位应根据《认证认可行业标准制（修）订工作程序》（请从我委网

站业务专栏标准化管理栏目中自行下载)要求,加强项目过程管理与协调,遇有重大问题应及时向我委汇报;同时提供标准研制配套经费保障,确保标准研制各环节工作顺利推进。

四、本批计划项目补助经费另行下达。

五、我委将与近期组织认标编写基础知识培训工作,请各标准主要起草人关注相关信息并按要求参加培训。

六、联系人及方式

1.中国认证认可协会:傅斌友,联系电话:010-65994423,邮箱:fuby@ccaa.org.cn,地址:北京市朝阳区朝外大街甲10号,邮编:100020。

2.国家认监委科标部:汪环海,联系电话:010-82260840,邮箱:wanghh@cnas.org.cn,地址:北京市海淀区马甸东路9号B座,邮编:100088。

附件:1.2016年第一批认证认可行业标准制定计划项目

2.认证认可行业标准制修订项目任务书

国家认监委

2016年7月5日

(此件公开发布)

## 广东省发展和改革委员会关于印发广东省 2016 年节能减排工作要点的通知

发布日期:2016-6-30 来源:广东省发展改革委



粤发改资环〔2016〕419号

广东省发展改革委

省各有关部门:

2016年7月5日

经省人民政府同意,现将《广东省2016年节能减排工作要点》印发给你们,请认真组织实施。

相关附件:广东省2016年节能减排工作要点

## 新版浙江大气污染防治条例明起实施 赋予环保部门处理平级部门官员建议权

发布日期：2016-6-30 来源：中国环境报



新修订的《浙江省大气污染防治条例》（以下简称《条例》）将于 7 月 1 日正式施行。该《条例》赋予了浙江环保部门“杀手锏”：处理平级部门官员的建议权。

根据这一规定，环保部门一旦发现平级相关部门未按照规定履行大气污染防治监督管理职责，可以进行通报，并向组织部门、监察机关提出对该部门负责人的处分建议。

权责明晰，杜绝互相推诿

“一直以来，在大气污染防治领域，往往存在部门职责不清的现象。《条例》明确了这些模糊点，厘清了部门履职边界。同时，《条例》强化了地方政府责任，并将责任延伸到乡镇、街道办事处一级，填补了空白。”浙江省环保厅副厅长张培国介绍说。

《条例》明确，各级政府对本行政区域的大气环境质量负责，环境保护主管部门对大气污染防治实施统一监督管理，其他部门

对有关行业、领域的大气污染防治实施监督管理。

对国家层面未曾规定的乡（镇）人民政府、街道办事处责任，《条例》也作出了规定：乡（镇）人民政府、街道办事处应当加强本辖区内大气污染防治工作，发现大气环境违法行为应当予以制止，并及时报告负有大气污染防治监督管理职责的部门，配合有关部门做好大气污染防治相关监督管理工作。

为防止部门之间互相推诿、扯皮，《条例》明确了环保、发改、经信、质检、工商、交通、农业等 18 个部门的大气污染防治职责，致力于形成各部门分工负责、齐抓共管的大气污染防治工作格局。

如果同级部门不履职，环保部门怎么办？

对此,《条例》第 25 条规定:环境保护主管部门发现有关部门未按照规定履行大气污染防治监督管理职责的,可以进行通报,并向有关任免机关、监察机关提出对该部门负责人处理建议。监察机关应当依照行政监察法律、法规规定,对负有大气环境保护监督管理职责的部门及其工作人员履行职责情况实施监察。

#### 监管更细,破解查处难题

涉气违法案件在查处上存在证据固定难、查处难度大、惩处力度轻等问题,一直是群众投诉的集中领域,也是环境执法的薄弱环节。

“我们在立法调研中,基层对此反映很多,我们在《条例》中进行了回应。”浙江省人大法工委副主任尹林说。

一方面,是对大气污染执法取证难;另一方面,环保重点监管企业普遍安装的在线监测设备数据却不能作为执法依据。《条例》对此进行了突破,规定经计量检定并正常运行的自动监测数据可以作为行政执法依据,解决了执法取证难题。

除了自动监测设施数据可作为执法依据,排污单位和监测机构还需要对监测数据的真实性和准确性负责。监测机构出具虚假监测报告或者监测数据的,由环境保护主管部门责令改正,没收违法所得,并处五万元以上二十万元以下的罚款;情节严重的,由质量技术监督部门吊销计量认证合格证书,直接负责的主管人员和其他直接责任人员 3 年内不得从事监测服务活动。

针对部分当事人拒不履行相关决定继续排污的问题,《条例》规定,排污单位拒不履行县级政府及有关部门依法作出的责令停业、关闭、停产整治决定继续违法生产的,县级以上政府可以作出停止或限制向排污单位供水、供电、供气的决定,切实促进相关行政决定执行到位。

#### 标准更高,控制污染排放

“此次新修订的《条例》,我们突出了重点排污单位、重点大气污染物和重点领域、行业的防治,强化从源头上治理,在标准上更高,在要求上更严格。”尹林介绍说。

燃煤是大气污染的主要来源之一。《条例》规定,在浙江省销售、使用的煤炭,应当符合国家和省关于煤炭硫分、灰分、重金属等含量的要求;要求新建、扩建燃煤(燃油)锅炉符合国家和省有关规定,现有的不符合规定的锅炉、窑炉限期拆除或者改用清洁能源。“也就是说,今后在浙江只能使用低硫煤,新建、扩建的燃煤锅炉必须要 20 蒸吨以上。10 蒸吨以下的锅炉 2017 年底前要全部完成拆除。”尹林说。

对于缺乏标准、无组织排放的挥发性有机物管控,《条例》要求省级环保部门制定重点挥发性有机物行业排放标准和污染防治操作规程,指导排污单位组织实施;规定在化工、印染等行业逐步推进低挥发性有机物含量原料和产品使用,定期公布有关行业低挥发性、高挥发性有机物含量产品目录。

浙江蓝,离不开公众的参与。对于公众关心的大气环境问题,《条例》作出更多回应。专门增设重污染天气应对章节,规定县级以上政府应当根据重污染天气预警等级,及时启动应急预案,采取包括责令有关企业暂停生产或者限产、限制部分机动车行驶、停止或者限制产生扬尘的施工作业等多项措施。

公众的知情权也被提到更高位置。《条例》要求对大气环境违法行为实行通报制度,在有关媒体公布排污单位及其主要负责人的重大违法行为及处理情况,记入社会诚信档案并公开;相关环保约谈也要向社会公开。

#### 落实到位,追究环保怠政

“《条例》的修订和实施,对于加强浙江大气污染防治工作、改善空气质量、保障

公众健康、推进生态文明建设,具有重要的引领、推动、规范和保障作用。”浙江省人大常委会副主任袁荣祥表示。

《条例》完善了大气污染防治的约谈问责,规定设区的市及县、乡镇级政府及有关部门不执行大气污染防治法律、法规、规章,或未在规定时间内完成大气污染防治重点任务,或对重大大气污染突发事件处置不力等情形的,对上述政府及部门的主要负责人要进行问责。

此外,对超过重点大气污染物排放总量控制指标,或者未完成国家和省下达的大气环境质量改善目标的地区,省环保主管部门应当会同省有关部门约谈这一地区的政府主要负责人,约谈情况要向社会公开。

浙江省环保厅厅长方敏表示,《条例》较好地回应了广大民众对良好大气环境的急切诉求,为浙江推进大气污染防治工作提供了有力的法律支撑。她要求,接下去各级环保部门一定要学习好、贯彻好、运用好《条例》这一法律武器,不断锐意进取,主动作为,结合省政府开展的百日环保执法行动,集中开展涉气企业大检查,集中曝光一批环境违法典型案例,形成重典治气强大气势。同时,要坚决履行统一监督管理职能,建立大气环境违法行为通报制度,完善区域大气污染联防联控机制,建立重污染天气应急处置制度,建立完善督政工作机制,努力促进大气环境质量不断改善。

## ◇ 【国内资讯】

### 绘就“十三五”公共机构“节能路线图”

发布日期: 2016-7-6 来源: 新华社



## 公共机构节能

Energy Conservation for Public Institutions

为牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,近日,国家机关事务管理局与国家发展改革委制定印发了《公共机构节约能源资源“十三五”规划》,为推动公共

机构节能工作再上新台阶确定了全国公共机构人均综合能耗将下降 11%、单位建筑面积能耗将下降 10%、人均用水量将下降 15% 等工作目标。

公共机构节能为全社会节能树“标杆”

公共机构是指全部或者部分使用财政性资金的国家机关、事业单位和团体组织,包括机关、学校、医院、文化体育场馆等。2015年,全国共有公共机构 175.5 万家,能源消费总量约 1.83 亿吨标煤,用水总量约 125.31 亿立方米。

做好公共机构节能工作,既可以降低公共机构自身能耗,也可以通过带头应用节能环保技术产品,促进节能环保产业的发展,更重要的是,公共机构带头节约能源资源,可以

起到重要的示范引导作用,带动全社会形成勤俭节约人人尽责、节能减排人人担当、绿色环保人人作为、生态文明人人践行的良好社会风尚。

“十二五”期间公共机构节能超额完成目标任务

“十二五”期间,全国公共机构人均能耗下降了 17.14%,单位建筑面积能耗下降了 13.88%,人均用水量下降了 17.84%,超额完成了“十二五”的目标任务。

为完成上述目标,全国各级公共机构节能管理部门进一步健全了组织管理;各级人民政府将公共机构节能作为对下级节能目标责任评价考核的内容;建立了能源资源消费统计、能源审计、示范单位评价等制度标准体系;组织完成 85 万家公共机构名录库建设,统计了 75 万家公共机构的能耗数据;实施了绿色照明、绿色数据中心、既有建筑供热计量和节能改造、新能源汽车推广等重点工程;国管局、发展改革委、财政部共同组织创建了 2050 家节约型公共机构示范单位;深入开展了节能宣传周、全国低碳日、中国水周活动,提高节能意识,普及节能知识。

“六大绿色行动”“六大节能工程”助力“十三五”目标

为完成“十三五”公共机构节约能源资源工作的目标,规划提出了“六大绿色行动”和“六大节能工程”,为“十三五”期间公共机构的节能绘出了“路线图”。

——绿色建筑行动:严格新建建筑节能评估审查,提高新建建筑能效水平。加强施工建设过程的节能监管,推动学校、医院、博物馆、科技馆、体育馆等建筑新建项目全面执行工程建设节能强制性标准和绿色建筑标准。

——绿色办公行动:严格执行空调设定温度夏季不低于 26 摄氏度、冬季不高于 20 摄氏度的规定;推广办公电子化、无纸化,减少纸质文件、资料印发数量,倡导采用电视、

电话的会议方式召开会议,减少使用签字笔、纸杯、餐具、塑料袋等一次性办公用品。

——绿色出行行动:引领新能源汽车的消费和应用,新建和既有停车场要规划建设配备充电设施或预留充电设施安装条件,比例不低于 10%,中央国家机关及所属在京公共机构比例不低于 30%。

——绿色食堂行动:推广应用节能节水餐饮设施设备,安装节能高效油烟净化设施。推进餐厨废弃物资源化利用,具备条件的公共机构要安装餐厨废弃物就地资源化处理设备。引导绿色食品采购。

——绿色信息行动:加大公共机构采购云计算服务的力度,鼓励应用云计算技术整合改造现有电子政务信息系统,实现数据信息网络互联互通,数据信息资源共享共用。

——绿色文化行动:加强节约能源资源和生态文明建设宣传引导,广泛开展节能宣传周、全国低碳日、中国水周等主题宣传活动。

——燃煤锅炉节能环保综合提升工程:加快小型燃煤锅炉的整治,禁止新建小型燃煤锅炉,加快淘汰既有小型燃煤锅炉,将城市热力管网覆盖区域的公共机构纳入城市集中供热。

——可再生能源应用工程:推广太阳能光伏、光热等可再生能源应用,开展“互联网+”分布式能源站建设,推广地源、水源、空气源等热泵技术。

——节地节水工程,节约集约使用各类土地;组织开展节水型单位和节水标杆单位创建;推行合同节水管理模式,推广水资源循环利用,安装再生水利用设施。

——节能计量统计基础工程:规范公共机构能源资源计量器具配备,公共机构功能分区和重点耗能部位计量器具配备率达到 100%。持续推进公共机构能源资源消费统计工作,奠定节能工作坚实基础。

——实施试点示范工程:创建 3000 个国家节约型公共机构示范单位,推动省级、地市级示范单位创建工作;实施公共机构能效领跑者制度,评选 200 家能效领跑者;推进

合同能源管理、合同节水管理,完成 600 个示范项目。

——管理能力提升工程:实现中央国家机关、省级及地市级节能管理负责人面授培训全覆盖。

## 2016 年第一期应对气候变化与绿色低碳发展培训班结业典礼在京举行

发布日期: 2016-7-4 来源: 国家发改委气候司



6 月 30 日上午,由国家发展改革委应对气候变化司主办的 2016 年第一期应对气候变化与绿色低碳发展培训班结业典礼在京举行,来自非洲国家、小岛屿国家和最不发达国家等 19 个发展中国家的 45 名气候变化领域的官员、技术人员和专家参加结业典礼,应对气候变化司调研员冯春玲出席并为学员颁发证书。

在结业典礼上,5 位学员代表对我委举办此次培训班给予了高度评价,来自埃及的学员在发言中谈到“尽管此次培训已经接近尾声,我坚信我们已经有了共同的目标和愿

景,这能够使我们更加坚信人性的力量,更加坚信它所带来的影响足以影响我们的生活模式。幸福不在于我们拥有多少,而在于我们感受了多少”;肯尼亚的学员表示“通过参加此次研讨会,我们深入了解了中国对于南南合作和减排的国际责任的承诺”;坦桑尼亚的学员表示“十分感激中国政府提供的这个宝贵的培训机会,现今中国是世界领先的经济体之一,也是气候变化领域减缓和适应、发展绿色科技的先驱者。我们看到了中国在应对气候变化方面所做出的行之有效的行动、创新和政策措施。希望发展中国家能够在南南合作框架下,继续深化合作,

开展技术交流；小岛国萨摩亚学员对即将结束的培训班表达了深深地留恋不舍，他表示“我会和你们继续保持联系，并在回国后与国人分享中国应对气候变化的先进理念、技术等，为创造一个友好、清洁、可持续发展的地球而努力”。加纳学员发言中提到“世界上最贫穷和弱势的人民的碳足迹少之又少，然而受到的气候变化冲击力却最大，基于我们在此次培训班课程中所学到的知识，头脑风暴的内容和各国宣言，我们承诺，要将应对气候变化的火炬传递的更高更远。”

应对气候变化司调研员冯春玲发言中强调“发展中国家正面临环境保护和经济发展的双重压力，应对气候变化对于发展中国家不能仅仅是一个口号，更是要切实实现绿色可持续发展。通过 21 天的培训，学员们不仅了解了一个最真实的中国，而且也表达了对华开展低碳技术合作强烈愿望。我们将与大家保持紧密联系和沟通促进多双边合作取得实质性成果，同时倡议大家在南南合作框架下团结起来，共同推动国际社会采取行动，实现全球应对气候变化目标。”

## 中国首家水权交易所在北京正式挂牌运营

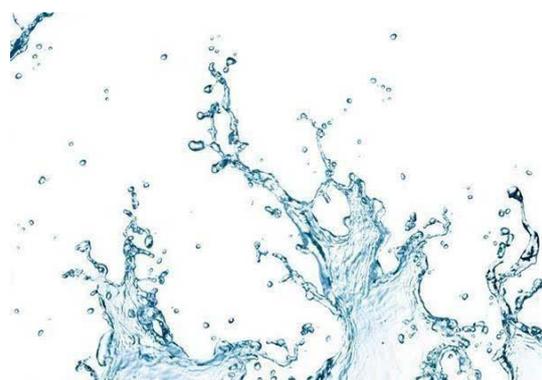
发布日期：2016-6-30 来源：山西省发改委

6月28日，国家级水权交易平台——中国水权交易所在北京正式挂牌运营。据了解，中国水权交易所是经国务院同意，由水利部和北京市政府联合发起设立的国家级水权交易平台，旨在推动水权交易规范有序开展，提升水资源利用效率和效益，为水资源可持续利用提供支撑。水权交易是运用市场机制优化配置水资源的重要途径，建立中国水权交易所，是水资源管理和资源要素市场建设领域的一项重大变革。

据介绍，目前水权交易主要包括三种形式。一是区域水权交易，就是以县级以上地方人民政府或其授权的部门、单位为主体，饮用水总量控制指标和江河水量分配指标范围内结余水量为标的，在位于同一流域，或者位于不同流域、但具备调水条件的行政区之间开展的水权交易；二是取水权交易，也就是获得取水权的单位或个人通过调整产品和产业结构，改革工艺、节水等措施节约水资源，在取水许可有效期和取水限额内，

向符合条件的其他单位或个人有偿转让相应取水权的水权交易；三是灌溉用水户水权交易，明确用水权益的灌溉用水户或用水组织之间的水权交易。

中国水权交易所运营首日，宁夏中宁县与京能集团、河南省新密市与平顶山市，及北京市与河北省、山西省的代表分别签署了水权交易协议。这三项分别是行业间、流域间、区域间水权交易，标志着该交易所正式营业。



## 京津冀四单位签署《京津冀清洁生产协同发展战略合作协议》

发布日期：2016-7-7 来源：环境保护部



近日,在由环境保护部清洁生产中心、北京节能环保中心共同主办的 2016 年京津冀清洁生产协同发展研讨会上,河北省环境科学学会、天津市节能协会清洁生产专业委员会与主办单位共同签署了《京津冀清洁生产协同发展战略合作协议》(以下简称《协议》)。

《协议》指出,四单位将就共同建设京津冀清洁生产信息共享平台、组建清洁生产服务团队、建立定期举行京津冀地区清洁生

产多方联席会议制度等方面开展合作,利用京津两地优势辐射带动全区域清洁生产水平的提升,充分发挥清洁生产在京津冀地区产业升级和节能减排中的关键作用,推动京津冀清洁生产协同发展。

京津冀地区是全国大气污染、水污染最严重的地区之一,同时也是全国资源环境与发展矛盾最为尖锐的地区之一,上述问题将是当前及未来京津冀协同发展面临的巨大挑战。生态环境是京津冀发展的短板,推行清洁生产是有效解决环境污染的重要手段。新修订的《清洁生产审核办法》已于本月起正式实施,将为各地提供法律依据和制度保障。同时,北京、天津具备丰富的产、学、研资源,可以利用两地优势辐射带动全区域清洁生产水平的提升。

## 社科院发 2016《世界能源蓝皮书》

发布日期：2016-7-1 来源：京华时报

近日,由中国社科院发起的《世界能源蓝皮书:世界能源发展报告(2016)》发布会在京举行。蓝皮书预计,利于终端用户的配电网投建落后局面将得到改善。

由于我国电网建设曾长期“重发轻供不管用”,配电网建设相对滞后,结构不合理,供电能力不强。蓝皮书指出,2010 年以后,尽管电网投资占比大幅上升,但与输电网络相比,中国配电网投资和建设仍相对落后。未来,电网会更加注重配网侧和用户侧,可

靠性、互动性、清洁性和灵活性是未来配电网智能化趋势的特点。



## 新一轮森林资源核算研究启动

发布日期：2016-7-6 来源：人民日报



国家林业局和国家统计局 5 日联合启动新一轮“中国森林资源核算及绿色经济评价体系研究”。开展新一轮森林资源核算研究，将为加快推进生态文明制度建设，实施领导干部自然资源资产离任审计制度和生态补偿制度等提供决策参考。

据介绍，新一轮森林资源核算研究将以林地林木价值核算、森林生态服务价值核算、森林文化价值评估、林业绿色经济评价指标体系为主要研究对象，于 2018 年底前完成各项研究工作，最终核算成果将与第九次森林资源清查结果同步发布。

## 《大气十条》中期评估报告发布 PM2.5、PM10 浓度呈下降趋势 有望实现终期考核目标

发布日期：2016-7-6 来源：环境保护部网站

《大气污染防治行动计划》（以下简称《大气十条》）实施情况中期评估报告今日发布。评估认为，《大气十条》确定的治污思路 and 方向正确，执行和保障措施得力，空气质量改善成效已经显现。

2013 年，国务院印发《大气十条》。根据相关要求，中国工程院组织 50 余位相关领域院士和专家，对《大气十条》落实情况进行中期评估。评估内容主要包括空气质量改善情况，各项政策措施对空气质量改善的贡献，总结经验 and 不足，对下一阶段提出建议等。

评估认为，全国城市细颗粒物（PM2.5）、可吸入颗粒物（PM10）浓度呈下降趋势，多数省份 PM2.5 或 PM10 年均浓度下降幅度达到或超过《大气十条》规定的中期目标要求，可望实现 2017 年的考核目标。但环境空气质量面临形势依然严峻，冬季重污染问题突出，个别省份的 PM10 年均浓度有所上升。

评估显示，重点行业提标改造、产业结构调整、燃煤锅炉整治和扬尘综合整治 4 类措施是对 PM2.5 浓度下降贡献最为显著的措施。北京市及周边省份的重污染应急措施能够有效降低 PM2.5 浓度，两次启动红色

预警使得重污染期间北京市 PM<sub>2.5</sub> 日均浓度下降 17%~25%。同时，气象条件近两年没有对空气质量的改善起到“助推”作用。

评估报告建议，加大秋冬季节污染防治工作力度，加大力度释放能源结构调整的污

染削减潜力，并构建精准化治霾体系，提升重污染天气应对能力，保障空气质量长效改善。



## 博鳌低碳技术论坛暨泛珠区域应对气候变化合作交流会在琼召开

发布日期：2016-7-5 来源：南海网

南海网、南海网客户端博鳌 7 月 4 日消息(南海网记者 徐静涵)7 月 4 日，首届博鳌低碳技术交流会在海南省琼海博鳌召开，本届交流会的主题为“以技术创新助力低碳城市建设典范”。会议探讨了不同行业通过跨界整合与技术创新促进低碳/智慧型城市建设的发展路径，并从海南省碳排放达峰目标、政府企业间低碳技术合作、低碳融资平台构建等方面拓展了低碳城市建设思路与低碳商业模式推广路径。

琼海市人民政府常务副市长符传富在致辞中表示，在博鳌这个发出亚洲最强音的地方一起研讨低碳城市建设与技术创新路径，对促进泛珠区域乃至全国层面的“碳”合作，推动低碳商业模式的创新发展具有重要的历史意义。

本届交流会围绕“以技术创新助力低碳城市建设典范”的主题，在主题报告环节，国内外低碳领域权威专家对低碳城市建设的创新理念与发展路径进行了深入交流与研讨，分享了来自美国低碳建筑、法国低碳能源与中国低碳示范城镇建设的实践经验。

在技术交流环节，来自省内外的低碳创新实践优秀企业代表结合我省低碳发展实情，从太阳能利用、绿色建筑、新能源汽车等方面分享了低碳技术应用案例与实践经验，并就各自低碳解决方案的落地与技术推广进行了进一步研究与探讨。

海南省发改委表示，“十三五”期间海南省仍将继续加大力度实施低碳建设系统工程，加大对低碳技术研究、开发的投入，鼓励和引导金融机构加大对循环经济、节能

减排技术改造项目的信贷支持;组织实施低碳技术专项科研,推动以企业为主体、产学研相结合的节能减排技术创新与成果转化体系建设。

本届交流会是落实海南省控制温室气体排放、拓展区域低碳竞争力的重要举措,有利于在全社会进一步增强对加快发展低

碳技术的重要性、必要性和科学性的认识,有利于进一步调动各方面大力发展低碳技术的积极性。通过搭建低碳城市建设与技术交流平台,实现低碳城市建设中的政府主导力、企业主体力、市场配置力、社会协同力“四力合一”,共同推动海南省“十三五”低碳发展与生态文明建设。

## 新能源公交的长株潭城市群样本: 每车每年减少碳排放约 40 吨

发布日期: 2016-7-6 来源: 澎湃新闻

优先发展公交是解决拥堵、道路环境污染和能源消耗的最好途径。有数据表明,新能源公交车 PM2.5 排放量相较柴油车可降低 90%以上,推广节能与新能源公交车,是降低 PM2.5、改善大中城市空气质量最有效的途径之一。

6 月 30 日至 7 月 2 日,澎湃新闻(www.thepaper.cn)跟随交通运输部走访湖南长株潭城市群实地考察三地交通发展情况,观察新能源公交的投入使用情况。

据湖南省经信委数据,2013 年至 2015 年湖南省推广应用新能源汽车 2.1 万辆,其中长株潭城市群推广应用 1.9 万辆,是国家下达湖南省任务的 325.7%,推广数量全国第七,任务完成率全国第二。2015 年,全省产销新能源汽车 3.3 万辆,比上年增长 763%。

有分析称,在长株潭城市群发展新能源公交有着特殊的意义。长株潭城市群辐射带动着整个中部地区,在湖南经济社会发展中扮演着核心角色。长株潭城市群以先进制造业、高新技术产业、生产性服务业为主导产业。中国的第一辆电力机车也诞生于株洲,这里被誉为“中国电力机车之都”。如果新能源公交能示范成功,将为产业发展带来带动作用。

### 长沙: 三年内纯电动公交达到 50%

据长沙市交通厅提供资料显示,2015 年 6 月底,长沙市已经实现所有黄标公交车淘汰下线,截止 2015 年底,全市共有天然气车 577 台、纯电动公交车 453 台、混合动力公交车 3434 台,清洁能源及新能源公交车占比 81%。

澎湃新闻(www.thepaper.cn)在东安公交停保场进行实地采访时发现,长沙市的纯电动公交车全部为比亚迪公司生产,并享有国家及地方新能源车购车补贴。长沙市交通运输局副局长杨忠文在接受记者采访时表示,按照新能源汽车补贴国家与地方 1:1 配套的规定,市财政负担地方配套资金的 70%。

长沙市交通运输局运输处处长雷毅华在接受澎湃新闻(www.thepaper.cn)采访时表示,一辆比亚迪纯电动公交车价格在 200 万左右,国家补贴在 50 万左右,市财政负担 50 万左右,公交公司仅需缴纳 100 万左右的购车款。如果与燃油公交车对比,价格贵 1 倍左右,但是消耗能源的成本也在燃油车的一半以上。

澎湃新闻记者在现场发现,一辆比亚迪公交车耗电 120 度左右,充电时间需要 5 个小时,续航能力为 200 公里,根据线路环境和运行情况会有不同,如果当天电力不足

可以进行一个小时的快充。按照工业用电的峰谷电价，夜晚充电为低谷电价约为 0.69 元，高峰电价约为 0.78 元。如果按照低谷电价计算，120 度电充满并且运营整天的话，仅需要用电成本 82.8 元。



长沙计划在 2018 年建设成 3000 个充电桩。

雷毅华表示，以比亚迪 K9 纯电动公交车为例，一辆 K9 一年可以节省燃油 2.5 万升，与燃油公交车相比，减少二氧化碳排放约 40 吨，减少二氧化硫排放约 1.84 吨，减少氮氧化物排放 0.52 吨。

澎湃新闻记者观察，现场大约有 60 个左右的充电桩，均为国家电网建设。雷毅华介绍，长沙市新能源公交车充电停车场 7 个，在建设中的有 6 个，计划 2018 年建成 3000 个充电桩计划在三年之内纯电动公交车占所有公交车比例的 50%。

### 株洲：三年前全部转换为新能源公交

中国的第一辆电力机车诞生于株洲，这里被誉为“中国电力机车之都”。

2009 年至 2011 年已经将全部燃油公交车置换成为电动或者混合动力车，建成全国首座电动公交城。与长沙不同，株洲采用的新能源公交车均为中车集团生产，中车集团下的电动汽车股份有限公司坐落在株洲，并且是全国最早投资新能源汽车相关技术研究的企业，从 2002 年开始从事电动汽车的核心技术研究。

中车电动汽车股份有限公司董事长申宇翔在接受澎湃新闻记者采访时表示，2004 年中车集团与株洲市合作合资成立新能源电动汽车示范运营公司，所生产出的纯电动公交率先在株洲落地投入使用，通过在性能上的实践运营，结合使用反馈信息改善产品状况。同时也与株洲市政府、交通部门共同探讨未来的发展方向，把达成的共识用于产品的开发和设计过程当中。

株洲市交通运输局局长刘正平介绍，2009 年长株潭“两型”社会试验区成为国家节能与新能源汽车示范推广的首批试点城市，经过三年的努力，株洲城区所有公交车全部置换成电动或者混合动力车。2015 年 12 月，株洲公交投入 100 台全新纯电动出租车上运营。

株洲体育中心普天充电站，纯电动公交车正在充电。

澎湃新闻记者在株洲公交基地采访时发现，中车生产的纯电动公交车与比亚迪不同，首先是车型更加丰富，现场按照车体大小型号约有三种纯电动车车型，其中“迷你”电动巴士仅为 6-7 米长，一共 17 个座位，适合在宽度较窄的马路上通行。最长的电动公交车长度仅为 12 米，车身长度同样小于比亚迪 K9。充电性能方面与比亚迪情况类似，均需充电 5 个小时。

株洲市引入纯电动迷你巴士作为社区巴士和支线巴士。

“绿色公交、幸福城市”为株洲的城市名片，2010 年建成自行车专用车道和首个公共自行车租赁系统。据统计，株洲市公共自行车站点达到 1058 个，投放公共自行车两万辆，办卡量超过 20 万张，公共自行车骑行量累计突破 8000 万人次，单日使用量最高突破 22 万次，平均 5 万次左右。

株洲市副市长何剑波接受采访时表示，公共自行车租赁系统可以有效缓解交通拥堵，解决公交“最后一公里”等城市难题，株

洲市政府以财政补贴公共交通，三小时内可以免费使用公共自行车，一年节省市民出行

费用近 2 亿元。65 岁以上老年人还可以免费乘坐公交车。

## 广东省首个海上风电项目启动

发布日期：2016-7-1 来源：经济日报



日前，广东省首个海上风电试点项目“珠海桂山海上风电场示范项目”获得广东省发改委核准，这标志着广东省海上风电开发正式启动。

该项目由南方海上风电联合开发有限公司投资建设，本期建设规模为 120 兆瓦，拟安装 34 台 3 兆瓦风电机组和 3 台 6 兆瓦风电机组。项目建成后预计年发电量近 2.66 亿千瓦时，每年可节约标煤 8.66 万吨、减排二氧化碳 20.67 万吨。

据悉，该项目不仅是国家级示范项目、更是国际首个海上风电与海岛新能源智能微电网应用研究整合项目，将为广东省后续海上风电项目开发提供经验和示范。

项目建成后，能够把珠海东澳岛、桂山岛、大万山岛三个海岛微电网与陆上主电网连接，实现海岛联网供电，彻底解决偏远海岛稳定供电难题，实现海岛能源资源综合利用，为当地社会经济可持续发展提供能源保障。

## 陕西推动主要污染物排污权有偿使用和交易管理 新改扩建项目均应有偿取得排污权

发布日期：2016-7-6 来源：中国环境报



陕西省近日出台了《陕西省主要污染物排污权有偿使用和交易管理办法（试行）》（以下简称《办法》），自 2017 年 1 月 1 日起实施。

《办法》规定，全省排污权有偿使用和交易工作由省环保厅统一管理，遵循统一的排污权有偿使用和交易制度，在统一交易平台上开展。大气主要污染物排污权交易仅限于在本省行政区域内进行。涉水主要污染物排污权交易仅限于在同一流域内进行。实行主要污染物行业内总量控制的项目，排污权指标应来源于本行业且不得用于其他行业。

全省所有新（改、扩）建项目均应通过排污权交易有偿取得排污权。2017 年 1 月 1 日起，在全省火电行业（含其他行业自备电厂）开展排污权有偿使用管理。2018 年 1 月 1 日起，在全省所有排污单位全面开展排污权有偿使用管理。通过排污权有偿使用和交易获得的初始排污权指标有效期限为 5 年。排污权指标闲置超过 1 年，排污单位应向核发排污许可证的环保部门申报；闲置期超过 3 年，由环保部门无偿收回或强制回购。凡被列入县级以上重点污染整治区域、环保信用不良、实施挂牌督办的企业，完成整改前不得参加交易。



## ◇ 【国际资讯】

## 绿色、低碳、共享——二十国集团能源部长会议闭幕

发布日期：2016-7-4 来源：新疆维吾尔自治区发改委



为期两天的二十国集团（G20）能源部长会议于6月30日在北京闭幕。在“构建低碳、智能、共享的能源未来”主题下，此次会议呼吁G20成员分享可再生能源、煤炭清洁利用等方面的先进技术，实现世界能源包容发展。

会议指出，世界能源未来发展的新特征主要体现在能源供给消费低碳化，天然气和非化石能源有可能成为未来世界的主体能源等方面。

随着人口增长、经济发展以及能源消耗的大幅增加，全球生态环境受到严重挑战，

推动清洁能源发展，使能源更加绿色和低碳化已成为全球能源合作的主要方向。

联合国环境规划署今年发布的《2016年全球可再生能源投资趋势》报告显示，2015年中国在可再生能源领域投资达1029亿美元，占全球可再生能源投资总和的三分之一以上。中国已成为全球可再生能源技术的领先者。有学者指出，作为此次G20峰会的主席国，中国如能在清洁能源利用上进行更多探索并获得更大突破，将会在世界舞台上发挥更大作用。

## 解振华：中国对《巴黎协定》签署后首次气候大会有三大期待

发布日期：2016-7-6 来源：中新社



“马拉喀什大会是落实《巴黎协定》，积极应对气候变化“见行动”的一次会议。”就年底将在摩洛哥举行的《联合国气候变化框架公约》马拉喀什会议，中国气候变化事务特别代表解振华 7 月 5 日在柏林给出了中方的三大希望：促进《巴黎协定》尽快生效；各国尽快兑现其 2020 年前的承诺和行动；给出落实《巴黎协定》后续谈判的明确安排。

解振华当天在德国柏林出席彼得斯堡气候对话会后接受了中新社记者专访。针对年底将召开各国签署《巴黎协定》后的首次气候大会，他指出，中方对本届联合国气候大会最主要的期许为以下三点：

第一，促进《巴黎协定》尽快生效。这意味着尽快使占全球温室气体排放总量 55% 的 55 个国家加入该协定，并使其在国内得到接受或批准。

第二，各国尽快兑现其 2020 年前的承诺和行动，其标志既包括尽快批准《京都议定书》第二承诺期，也包括发达国家每年要

提供 1000 亿美元资金用于发展中国家应对气候变化。

解振华说，关键还是在于发达国家应尽早落实此前承诺的每年 1000 亿美元承诺，“马拉喀什会议上一定要有路线图和时间表——也就是到 2020 年之前每年应该拿出多少钱。”

解振华指出，在资金问题上也应增加透明度。他援引摩洛哥一位部长在本次气候对话会上的表述指出，“发达国家说“我们提供了 600 多亿”(美元)，但发展中国家说“没看到这笔钱””。

第三，对于今后落实《巴黎协定》的谈判要有明确安排，让各国可以积极地有所准备。

而对于中国即将于 9 月首次主办二十国集团(G20)峰会，解振华指出，应对气候变化将是本届 G20 峰会的重要内容之一，气候议题主要可分为两个方面：

第一个方面是积极发挥中国的气候领导力，推动和敦促《巴黎协定》尽早生效，让它发挥作用。

第二个方面是中国将积极推动绿色金融取得成果。解振华介绍，今年中国财政部长和央行行长已召开了两次相关会议推动绿色金融，相关研究报告也已得到各方认可。

他表示，中方将要求明年 G20 主席国德国“接过”上述议题，在中国已取得的进展基础上进一步落实，“德国也表示将在中国基础上继续推动，取得实实在在的成果。”

## 菲格雷斯:气候变化《巴黎协定》可能明年生效

发布日期: 2016-7-6 来源: 新华社



《联合国气候变化框架公约》(简称《公约》)秘书处执行秘书菲格雷斯7月5日说,鉴于越来越多国家计划今年批准《巴黎协定》,她预计这份全球气候协议可能在2017年就会生效。菲格雷斯当天在柏林参加德国政府组织的“彼得斯堡气候对话”非正式部长级会议时做上述表示。她说,《巴黎协定》2017年生效比原先设想提早了三年,这表明巴黎气候变化大会中的合作精神依然在延续。按照规定,《巴黎协定》将在至少55个《公约》缔约方(其温室气体排放量占全球总排放量至少约55%)交存其批准、接受、核准或加入文书之日后第30天起生效。目前有19个缔约方完成了这一程序。包括中国、美国在内的一些缔约方已表示将在今年年底之前加入《巴黎协定》。其中,中国将在今年9月二十国集团杭州峰会前完成参加协定的国内法律程序。德国总理默克尔

5日在“彼得斯堡气候对话”会议上宣布,德国将在今年11月马拉喀什气候变化大会召开前批准《巴黎协定》。不过,按照欧盟要求,德国需等欧盟所有成员国都完成国内批准程序后才能与他们一同将批准文书交存联合国。目前已完成国内批准程序的欧盟成员国只有匈牙利和法国。德国环境部长亨德里克斯说,她预计欧盟的批准程序将在明年完成。“否则,等到《巴黎协定》缔约方开会时,欧盟只能作为‘客人’参加”。去年12月巴黎气候变化大会上达成《巴黎协定》,这是《公约》下继《京都议定书》后第二份有法律约束力的气候协议,为2020年后全球应对气候变化行动作出了安排。今年4月22日,《巴黎协定》在联合国总部开放签署,当天就有175个国家签署了这一协定。但一些国家还需要经过国内程序才能加入该协定。

## 金砖银行即将首发人民币绿色债券

发布日期：2016-7-4 来源：21 世纪经济报道



“金砖国家新开发银行（下称金砖银行）将在 7 月或 8 月发行第一只人民币绿色债券，规模在 20 亿-30 亿人民币之间，5 年期限。然后我们将探索在其他创始成员国市场发行债券，下一只可能是在印度发行本币计价的债券，还包括俄罗斯、巴西等国家。另外，我们还会发行美元债券，计划在下月获得评级，预计在今年年底发行。”金砖国家新开发银行副行长及首席风险官巴蒂斯塔 7 月 3 日在出席上海交通大学上海高级金融学院 2016 年毕业典礼时表示。

今年 4 月份，金砖银行董事会通过了该行首批的四个绿色能源项目，总计发放了

8.11 亿美元的首轮贷款，包括中国上海的太阳能屋顶项目，巴西和印度的可再生能源发电项目及南非输电网络建设项目。“我们正在讨论俄罗斯的第一个项目，包括俄罗斯西北部的两个小水电站和大坝，预计将在本月获得董事会的批准。我们希望专攻环境友好的项目。”巴蒂斯塔说。

在大宗商品暴跌及美国启动加息周期的影响下，新兴市场国家的经济在最近陷入了低迷期，尤其是金砖银行的成员国比如俄罗斯和巴西的情况比较糟糕，如此形势下，金砖银行的风控显得尤为重要。

“目前，我们的债券只发向五个创始成员国，未来会进一步继续拓展到其他国家。我们获得了五个创始成员国的承诺，所有的信贷项目要么是由国家主权担保，要么是由国家开发银行或者政府控股的银行作为中介，以此将风险降到最低。未来随着银行的发展，我们计划吸纳新成员，不过不会早于下一年；未来还可能向私营部门开放，我们将根据发展情况，跟进风险分析，以此来确保银行的稳健。”巴蒂斯塔说。

## 里约打造“碳中和”奥运会 削减碳排放奖牌也环保

发布日期：2016-7-6 来源：新华社

新华社里约热内卢 7 月 4 日体育专电“奥运会”与“碳排放”，这两个看似风马牛不相及的概念，相互之间的联系越来越紧密。最近几届奥运会东道主都对赛事期间碳排放的问题十分重视，即将举行的里约奥运会也不例外，里约奥组委将力争实现“碳中和”。



据巴西《圣保罗报》报道，作为举世关注的顶级体育赛事，奥运会期间将有包括运动员、嘉宾、记者、服务人员和观众等在内的数十万人前来里约，奥组委估计举办这届奥运会大概需要 560 万吨燃料，相当于 290 万吨碳排放量。不过，奥组委表示有信心减少碳排放量，并且已经出台多项举措。

除了鼓励观众和游客等使用公共交通前往观赛，里约奥组委还将场内销售和食用的食品包装使用可循环利用的材料，用生物柴油为发电机提供动能，改进通风系统减少空调使用率，以此降低碳排放量。

此外，在奥运区域内，所有垃圾将进行回收处理。为了分类并回收比赛场馆及奥运村内的垃圾，里约奥运将会有偿招募约 300

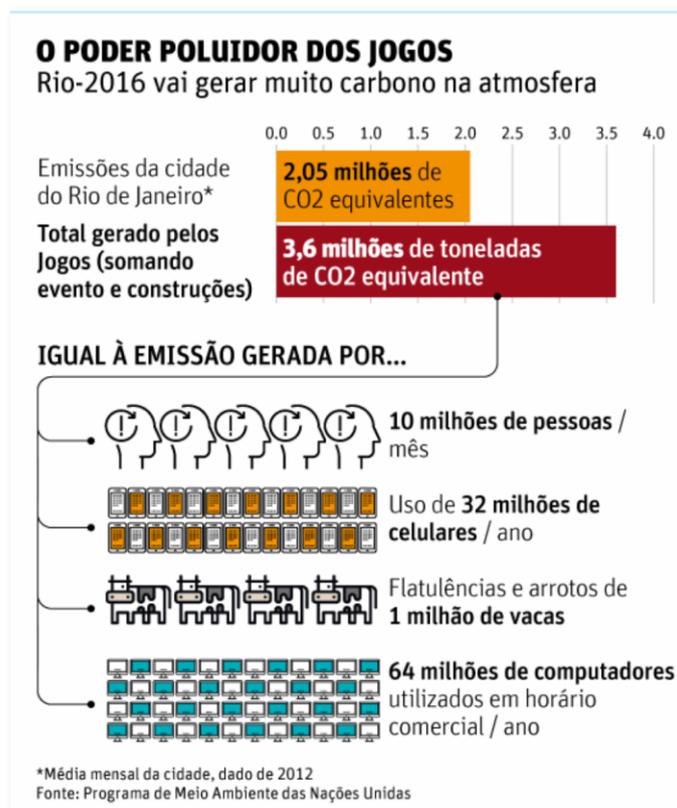
名废品回收工。被收集的废物垃圾会派送给回收商的合作伙伴们。

为了实现“碳中和”，里约奥组委甚至一度计划建造一片拥有百万株原生树木的人工林。但是，受制于场地和预算问题，这项雄心勃勃的计划被迫搁浅。奥组委转而通过购买碳排放牌照的办法，来解决奥运会期间将产生的污染问题，其中大约 60% 的费用将由奥组委合作伙伴陶氏化学公司支付，剩余费用由里约州政府承担。

另外，里约奥运会和残奥会颁发的奖牌也“环保”，其中金牌所用材料从开采到设计完全遵循可持续发展标准，不含会造成环境污染的汞成分；银牌及铜牌中则使用了 30% 的可回收材料。

## 里约奥运碳排放巨大 巴西出招：场馆内无车位

发布日期：2016-7-4 来源：腾讯体育



里约奥运会日益临近，关于其环境保护问题越发受到关注。除了污染和寨卡病毒之外，由于举办奥运会所增加的巨大碳排放量是另一个焦点。里约奥组委近日信心满满地表示，他们能够抵消 70% 的碳排放量。

举办一届奥运会消耗巨大，预计这次里约需要 7 万名志愿者、5 万名服务工作人员、2 万 4 千名记者还有 2 万 8 千名运动员。这还没有算上 700 万名观众，他们中的一半是国外观众，这意味着他们要乘坐飞机前来，这是碳排放最大的交通方式。另外还有场馆建设、里约交通网络的改进，计算表明这次奥运会运作将需要 560 万吨燃料，相当于 290 万吨碳排放量。

面对挑战，里约奥组委可持续发展部门负责人塔尼亚表示，“我们的规划已经完成，可以抵消掉这些排放。”目前里约已经采取的行动包括：食品包装使用可循环的材料，

使用乙醇燃料的车辆，采用生物柴油为发电机提供动能。塔尼亚还称，里约在建造场馆的时候就已经想到要鼓励大家多使用公共交通，“奥运场馆内没有停车位，这样你将不得不采用公共交通工具，这也减少了碳排放。”

除此之外，巴西还将在三个领域减少碳排放，以抵消为举办里约奥运所增加的这部分：

未来改进新建房屋的设计，使其具有良好的热舒适性，这样可以通过减少空调使用达到降低碳排放量的目的；

在化妆品和食品行业减少 20% 塑料包装的使用，有助于减少温室效应；

恢复此前被砍伐的林区，以清除大气中的碳。

## 波兰总统签署可再生能源法案

发布日期：2016-7-4 来源：驻波兰经商参处



6 月 28 日波通社报道，波兰总统杜达近日签署了修改后的可再生能源法案，新法案 7 月 1 日开始实施。根据该法案，到 2020 年可再生能源在波兰能源结构中的比重要提高到 15%。政府支持将主要用于可再生能源的持续生产，对风能及太阳能的扶持将减少。



## 巴将参与国际碳排放额度交易

发布日期：2016-7-4 来源：商务部

巴基斯坦《商业纪事报》7月1日报道，巴基斯坦正在计划参与国际碳排放额度交易，预计未来每年将出售价值4亿至20亿美元的碳排放额度，并于2018年完成联合国减少森林砍伐和破坏降低碳排放（Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation）计划。

巴气候变化部森林司总监纳赛尔称，该部门正在制订一套完整体系，以参与国际碳排放额度交易。巴联邦和四个省级森林部门以及相关森林社团正在推进相关工作。政府已经向各地区派驻了250多个培训工作组

提供相关培训。一旦该工作完成，巴基斯坦每年可获得4亿至20亿美元的碳排放额度收入。

纳赛尔表示，目前巴相关法律未将碳排放额度视为商品，政府正在推动修订相关法律以对接国际规则。

纳赛尔强调，当前国际碳排放交易市场正在倒退，每吨价格已降至1美元，而4年前每吨价格则高达30美元，中国和美国等世界主要碳排放国应帮助国际社会规划建立有效的交易监管制度。

## 世界银行报告：全球碳定价动议总额可望翻番

发布日期：2016-7-1 来源：经济日报



世界银行日前发布的《2016年碳定价观察》报告称，政府对碳污染实行定价的早期努力显示，减排作为收入来源的作用日益增大。2015年各国政府从碳排放收费中筹得资金约260亿美元，比上年增长60%。

2015年以来，韩国、葡萄牙、加拿大不列颠哥伦比亚省和澳大利亚启动或正在筹备4个新的碳定价动议，中国也宣布到2017年启动全国碳交易体系。报告估计，中国的全国碳交易体系建立后，全球碳定价动议总额可望翻一番，突破千亿美元。

截至目前，全球有40个国家和20多个城市、州和地区实行了碳定价，占温室气体排放总量的四分之一。从整体来看，碳定价机制占全球排放二氧化碳当量的13%，约为70亿吨，相当于将1800多座火电厂关闭一年。现有碳定价机制总值约为500亿美元。

世界银行气候变化局高级局长约翰·罗姆在德国科隆举行的碳交易博览会上指出，“给碳污染定价对于帮助各国履行巴黎气候变化协定至关重要，有助于减少碳排放，并向私营部门发出了投资清洁绿色增长的明确信号。随着更多国家实行碳定价，我们将看到其对人民健康和环境的效益，吸引更多投资构建低碳未来”。据世界银行统计，已有90多个国家在向巴黎气候变化协定提交的国家计划中提到碳排放交易体系、碳税和其他碳定价机制。

◇ 【推荐阅读】

## 对构建我国碳市场 MRV 管理机制的几点思考

发布日期：2016-7-4 来源：《中国经贸导刊》2016 年 14 期

中国经贸导刊 ■ 资源环境

# 对构建我国碳市场 MRV 管理机制的几点思考

郑爽 张昕 刘海燕 尹蕾 宋然平

**摘要：**我国将于 2017 年启动全国碳排放权交易市场，建立和完善温室气体排放的测量、报告和核查 (MRV) 机制是碳市场运行的基础和保障。本文从顶层设计、技术支撑、能力建设等方面提出了构建全国碳市场 MRV 管理机制的几点建议。

**关键词：**碳市场 MRV 管理机制

在 2015 年底的联合国气候变化大会期间，占全球碳排放总量 90% 的约 150 个国家做出气候承诺，推动全球向气候安全目标迈进。我国已超过美国成为世界最大的温室气体排放国，排放量约占世界总排放量的四分之一。近年来，我国在温室气体减排方面做出了很多切实努力，包括建立统一的全国碳排放交易市场，通过市场手段减排。2015 年 9 月，国家主席习近平在访美期间宣布中国将于 2017 年启动运行全国碳排放权交易体系。为加快全国性碳交易市场建设进程，我国已出台了《碳排放权交易管理暂行办法》，并逐步建立和完善温室气体排放的测量、报告和核查 (MRV) 机制，为碳交易市场的建设奠定了基础。

### 一、MRV 管理机制与碳市场

目前国际公认的 MRV 管理机制按照不同的气候变化政策、行动及措施可分为四类，即企业报告、减排项目、国家清单和政策减排成效的

MRV。碳市场下 MRV 属于企业报告 MRV，该机制的主要管理和参与机构包括监管机构、碳交易覆盖企业及核查机构，同时也涉及到一些技术支持部门、资金支持方和专家咨询团队等附属参与方。MRV 管理机制是碳交易实施中的核心元素之一，高质量的温室气体排放数据是碳交易的基础，准确核算及报告温室气体排放量是碳市场的一项重点工作。

MRV 管理机制一般包括测量、报告与核查三部分。首先应建立标准化的温室气体排放数据核算方法学及指南，保证温室气体排放数据的准确性和科学性。在此基础上，开发温室气体报告规则，要求达到规定门槛的企业或设施参与报告工作。核查是对温室气体排放数据的收集和报告工作进行周期性的核查，帮助监管部门最大程度的把控数据的准确性和可靠性，提升温室气体排放报告结果的可信度。

### 二、我国碳市场 MRV 管理体系的工作基础

#### (一) 项目级市场 MRV 工作基础

在项目级市场上，通过联合国气候变化框架公约下的灵活减排机制建设，清洁发展机制项目 (CDM) 执行委员会

制订了一系列严格的规范与程序、方法学与计算工具，确保 CDM 项目 MRV 机制的管理。中国通过参与 CDM 项目，也获得了在政策、技术、资金等各个方面的能力建设，培养了项目审定与核查的第三方服务市场。在此基础上，中国于 2012 年出台了《温室气体自愿减排交易管理暂行办法》，建立了国内项目级减排市场，在 MRV 管理方面，开发了 180 多个核算方法学，制订了严格的核查机构审定和核证的规范要求，确保项目及其减排量的真实可信。

#### (二) 七省市碳交易试点 MRV 工作基础

中国七省市碳交易试点运行过程中，各个试点逐步认识到 MRV 在整个碳排放权交易体系中发挥的重要基础和核心作用，逐步完善试点碳市场 MRV 机制建设。目前，试点根据碳交易覆盖范围开发了 20 多个分行业的碳排放核算和报告指南或地方标准，涉及 2000 余家重点排放单位；发布了适用本地区的温室气体排放报告格式，建立了电子报送系统；建立了核查机构管理机制，批准 80 余家核查机构，并制定核查程序和报告编写指南规范核查工作。试点碳市场 MRV 管理经验为全国碳市场 MRV 建设工作提供了经验借鉴。



## 资源环境 | 中国经贸导刊

表 1 中国碳市场 MRV 技术支撑体系

支撑体系	技术层面	基本内容	
M	温室气体排放数据监测与核算细则	规范标准	对重点企业温室气体排放数据监测与报告执行的具体内容和要求,重点企业应遵守的基本数据管理原则。
	分行业温室气体核算方法与报告标准	规范标准	依据国家发改委发布的一系列温室气体排放核算方法与报告指南开发的国家标准性文件。
	温室气体排放数据质量指导细则	技术指南	重点企业温室气体数据收集和上报工作质量保证具体要求。
	监测计划模版	辅助文件	依据“核算细则”开发的监测计划模版。
	温室气体排放报告模版	辅助文件	依据“核算细则”开发的报告模版。
R	温室气体核算报告一套表指南	辅助文件	依据企业温室气体排放数据直报系统的功能和内容,针对企业用户制定的技术指南文件。
	直报系统操作规范培训手册	技术指南	结合企业、监管机构、第三方核查机构及技术评估机构对直报系统数据信息的不同需求提供培训。
V	第三方核查机构管理规范	规范标准	对第三方核查机构进行资质管理。
	温室气体排放数据第三方核查标准	规范标准	对重点企业温室气体排放报告的合格性及合规性进行周期性的核查。
	温室气体排放数据第三方核查技术指南	技术指南	依据“第三方核查标准”制定的技术指南文件,作为第三方实际执行工作的指导依据。
	第三方核查报告模版	辅助文件	依据“核查标准”和“核查技术指南”开发的第三方核查报告模版。
A	MRV 管理机制评估指标体系	技术指南	建立评估指标体系,全面评估完整性、准确性、有效性、可比性、支撑性、公开性。
	评估打分表	辅助文件	依据评估指标体系,开发量化评分指标。

**(三) 全国碳市场 MRV 工作基础**

《碳排放权交易管理暂行办法》明确了中央和地方管理机构对碳市场 MRV 的管理模式和基本要求,对企业、核查机构的报告与核查进行了原则性规定。目前,我国正在建立重点企(事)业单位温室气体排放核算和报告制度,确定了报告企业门槛,制订发布了 24 个行业的温室气体排放核算与报告指南,其中 10 个指南已经升级为国家标准,并将建立对核查机构的国家和地方两级管理体系。在全国碳市场 MRV 建设过程中,咨询服务机构和技术支撑单位发挥了积极作用。

**三、对构建我国碳市场 MRV 管理机制的几点思考和建议****(一) 完善 MRV 管理机制顶层设计**

建议在全国碳市场建设初期,国家碳交易主管部门应对 MRV 制度体系从政策法规、管理机制、技术体系进行顶层设计,强化 MRV 的管理、执行、评估和监督,形成政策法规约束、技术支撑、监督管理、评估机制、能力建设、组织和资金等多方面保障(见图 D)。制定出台碳市场

MRV 细则,明确相关方及其权力义务;不断建立和完善 MRV 体系技术细则和规范标准,加强地方政府、重点企业、核查机构的能力建设,形成国家、地方、企业不同层面的、有效的 MRV 体系管理层级;建立完善的 MRV 体系运行监督评估机制,强化执法监督,不断总结 MRV 体系运作的经验,完善 MRV 体系相关政策法规、标准等。同时,对相关方进行持续能力建设,充分发挥市场力量,形成有效的市场运作机制。

**(二) 细化并完善技术支撑体系**

在具体技术支撑方面,建议从测量(M)、报告(R)、核查(V)、评估(A)四个领域,从规范标准、技术指南、辅助文件等不同层面,完善技术规范体系(见表 D)。测量上,为保证温室气体排放核算过程的合规性,应统一核算标准、技术指南及细则文件。报告上,为保证报告信息的完整性和公开性,应开发企业温室气体排放数据直报系统,围绕直报系统制订一套管理办法、报表及指南等技术文件。核查上,为保证核查的独立性并与公正性,应出台核查规范标准及相关文

件。评估上,结合碳市场对 MRV 管理机制有效性的定期评估需求,筛选有效性评估指标并设计量化评估指南,对 MRV 管理机制的实施进行评估。同时,设立专业技术支持团队定期对相关的技术文件进行修订。

**(三) 加大资金支持力度并开展可持续能力建设**

建议各级政府加大对 MRV 管理机制建设的资金支持和能力建设,持续开展相关业务培训。企业和核查机构应不断加强自身的能力建设工作,提升企业内部的数据质量管理水平和核查能力建设。参与碳市场的重点企业,可考虑优先以现有的能源统计系统为基础,建立温室气体排放数据管理体系,

开展从确定排放源及核算方法开始到最终形成数据报告的全过程管理。为保证核查质量,建议核查机构建立严格的内部质量管理流程,包括对核查员资质管理、保证核查独立性与公正性,以及实施核查工作质量内部规范化管理等。在平衡对核查机构的行政和市场管理方面,建议在碳市场初期对核查服务采用政府采购方式,并逐步探索在成熟阶段过渡到市场化管理。■

**参考文献:**

[1]郑爽等. 全国七省市碳交易试点调查与研究[M]. 北京:中国经济出版社,2014:1—15

[2]国家发改委气候司. 关于推动建立全国碳排放权交易市场的基本情况和工作思路[J]. 中国经贸导刊,2015(1):15—16

(郑爽,国家应对气候变化战略研究和国际合作中心 CDM / 碳市场管理部研究员。研究方向:气候变化、碳市场机制)

## ◇ 【行业公告】

### 省政府办公厅印发《关于转发省发展改革委江苏省碳排放权交易第三方核查机构管理办法（暂行）的通知》

---

6月15日，省政府办公厅印发《关于转发省发展改革委江苏省碳排放权交易第三方核查机构管理办法（暂行）的通知》，现将全文发布，详见附件。

附件：省政府办公厅关于转发省发展改革委江苏省碳排放权交易第三方核查机构管理办法（暂行）的通知.pdf

江苏省发改委  
2016年6月15日

### 市发展改革委关于天津市碳排放权交易试点纳入企业 2015 年度碳排放履约情况的公告

---

按照《天津市碳排放权交易管理暂行办法》规定，本市 2015 年度碳排放履约工作已于 2016 年 6 月 30 日结束。现将本市纳入企业履约情况公布如下：109 家纳入企业中，履约企业 109 家，履约率为 100%。

特此公告。

天津市发展和改革委员会  
2016年7月1日

### 深圳市发展改革委关于公布未按时足额履行 2015 年度碳排放履约义务的碳交易管控单位名单的公告

---

根据《深圳市碳排放权交易管理暂行办法》规定，现将未按时足额履行 2015 年度碳排放履约义务的碳交易管控单位名单公布如下：

1. 深圳翔峰容器有限公司

深圳市发展和改革委员会  
2016年7月1日



《节能减排信息动态》

2016 年 7 月 8 日 第 89 期

编制：中环联合认证中心

应对气候变化部

电话：010-84665047

地址：北京市朝阳区育慧南路 1 号 A 座十层

邮编：100029

网址：[www.mepcec.com](http://www.mepcec.com)

